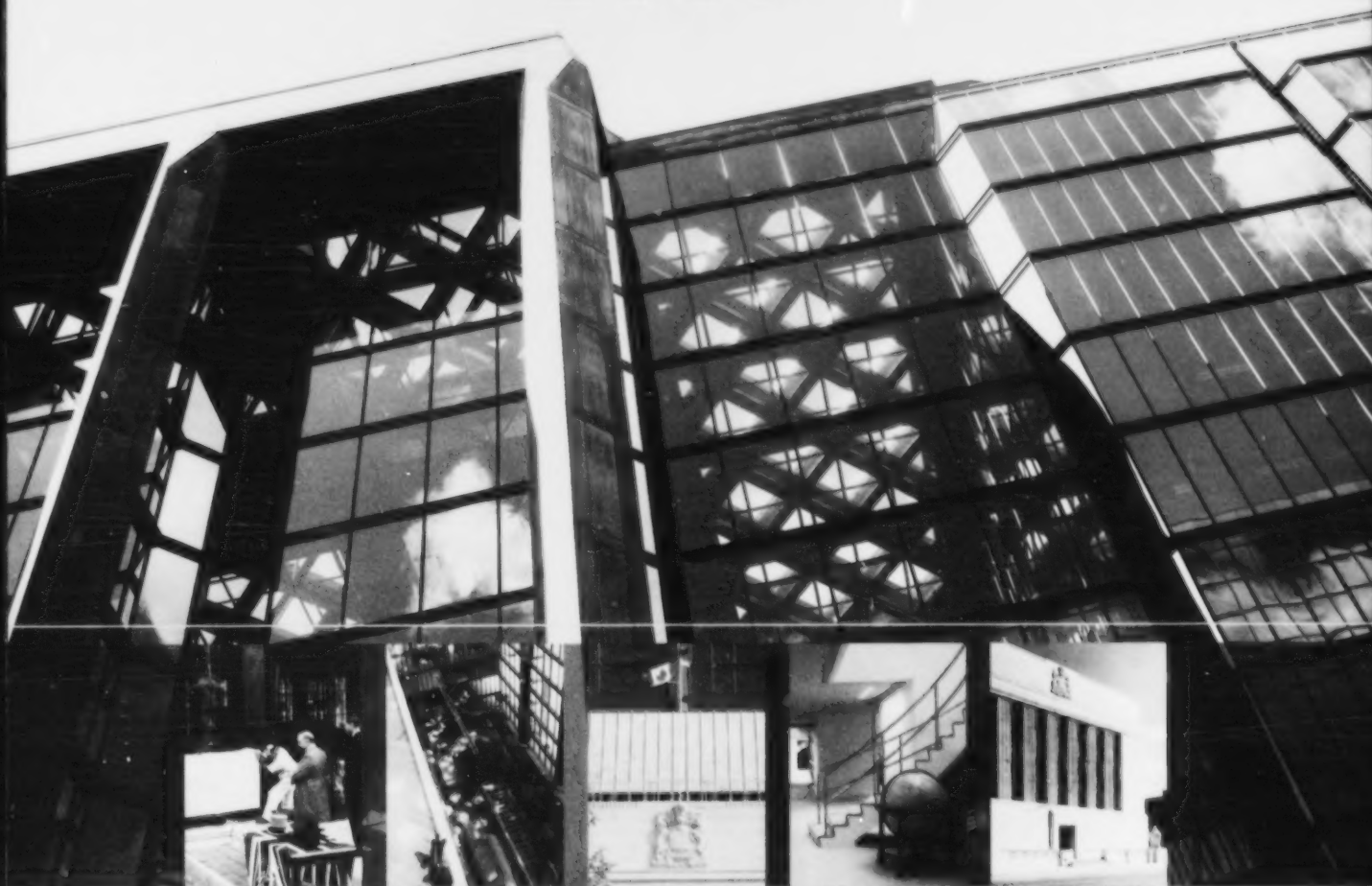




BANK OF CANADA
BANQUE DU CANADA

CELEBRATING 75 YEARS
CÉLÉBRONS 75 ANS

ANNUAL REPORT 2009



www.bankofcanada.ca

THE BANK'S COMPASS

As a public institution
and a workplace, we
take our bearings from
our commitment to
Canadians, to excellence,
and to one another.

Our commitment to Canadians

To promote the economic and financial welfare of Canada, we

- ▶ conduct monetary policy in a way that fosters confidence in the value of money
- ▶ promote the safety and efficiency of Canada's financial system
- ▶ supply quality bank notes that are readily accepted and secure against counterfeiting
- ▶ provide efficient and effective funds-management services
- ▶ communicate our objectives openly and effectively and stand accountable for our actions

Our commitment to excellence

Building on our strengths, we aim to meet our commitment to Canadians through performance that is second to none among the central banks of the world.

We strive for excellence through leading-edge research and analysis, through partnerships within the Bank and with outside organizations, and through

- ▶ innovation in all aspects of our work
- ▶ leadership that spurs us on to new success
- ▶ integrity in our business and in our actions
- ▶ diversity of people and ideas

Our commitment to one another

We aim to achieve our best in a workplace where we

- ▶ communicate clearly and openly
- ▶ share knowledge and experience
- ▶ develop our talents and careers
- ▶ recognize those who live up to our commitments
- ▶ respect one another and our lives outside work

Bank of Canada
234 Wellington Street
Ottawa, Ontario K1A 0G9

ISSN 1914-5691 (Print)
ISSN 1487-0452 (Online)

Front Cover

Top photo: View of the Bank of Canada building from the Sparks Street Mall in Ottawa

Middle row (left to right): Prime Minister Mackenzie King and Bank of Canada Governor Graham Towers watch as the cornerstone is laid, August 1937; view of the atrium from the Nobel Terrace, situated on the roof of the original Bank building; Canada's coat of arms over the Wellington Street entrance; spiral staircase linking fourth and fifth floors, original building; early photo of the Bank of Canada, Wellington Street façade





BANK OF CANADA
BANQUE DU CANADA

CELEBRATING 75 YEARS
CÉLÉBRONS 75 ANS

Mark Carney
Governor - Gouverneur

26 February 2010

The Honourable James M. Flaherty, PC, MP
Minister of Finance
140 O'Connor Street
21st Floor
Ottawa, Ontario
K1A 0G5

Dear Minister,

In accordance with the provisions of the Bank of Canada Act, I am submitting the Bank of Canada's *Annual Report* for the year 2009 and the Bank's audited financial statements as at 31 December 2009.

Yours sincerely,

The Year at a Glance

Global developments had a significant negative impact on the Canadian economy in 2009. The financial crisis intensified in late 2008 and early 2009, putting severe strains on financial markets, including those in Canada, and the world economy experienced a sharp decline in output. Against this backdrop, the Bank of Canada actively worked with domestic and international partners to contribute to the redesign of the international financial system, continued to provide significant liquidity to the country's financial system and, through aggressive monetary policy action, supported a return to economic expansion. By the end of the year, economic recovery had begun.

- In April, the Bank reduced its policy interest rate to a historic low of 0.25 per cent and, conditional on the outlook for inflation, committed to holding it at that level until the end of the second quarter of 2010.
- To mitigate the effects of the financial crisis, the Bank continued to make liquidity available through new and expanded facilities; the demand for extraordinary liquidity diminished in 2009.
- Starting in the second quarter of 2009, financial markets improved considerably, and in the third quarter, the Canadian economy returned to positive growth.
- The Bank worked effectively with domestic and international partners in various international forums to implement G-20 agreements.
- Total CPI inflation was volatile in 2009, reflecting significant changes in energy prices, and ended the year at 1.3 per cent, within the 1 to 3 per cent target range.
- Work continued on a multi-year research program to examine possible improvements to the current inflation-targeting regime.
- Research was carried out on a variety of issues to strengthen the Bank's work in monetary policy, the financial system, currency, and funds management.
- Counterfeiting continued to decline, and important milestones were reached in preparing for the next generation of bank notes.
- Despite a challenging environment, the Bank's funds-management work was carried out effectively and efficiently.
- The Bank significantly enhanced its end-user computing environment.
- A new medium-term plan set out work priorities for 2010-12.

Table of Contents



4 Message from the Governor

6 Monetary Policy

12 Financial System

18 Currency

22 Funds Management

26 Corporate Administration

29 Our People and Work Environment

30 Governance

35 Management Commentary

36 *Summary of 2009 Financial Results*

37 *Financial Highlights of the
2007-09 Medium-Term Plan*

38 *Risk Management*

41 Financial Statements

70 Senior Officers



Message from the Governor

A year of financial market strains and economic disruption in 2009 gave way to initial signs of progress in 2010, the year the Bank of Canada celebrates its 75th anniversary. The lessons of the past year vividly illustrate what the Bank has demonstrated repeatedly through seven and a half decades: the value of well-researched policy frameworks and decisive action.

The financial crisis that began in 2007 in the United States and Europe gave way to a deep, synchronous global recession late in 2008. In the first few months of 2009, the Bank continued to sharply lower its policy rate so that by April, it had reached 0.25 per cent, effectively the lowest rate possible. Operating at the effective lower bound took the Bank of Canada, along with other central banks, into uncharted territory.

An initial, and unprecedented, initiative was the Bank of Canada's April announcement that it could be expected to hold the policy rate at 0.25 per cent for more than a year, subject to the outlook for inflation. As long as inflationary pressures did not build, Canadians could expect exceptionally low interest rates through the second quarter of 2010. This conditional commitment, backed by a corresponding lengthening of the terms of purchase and resale agreements, instilled confidence and eased financial conditions.


Further, the Bank drew on the depth of its research and policy expertise to develop and publish a complete framework for conducting monetary policy at low interest rates. In addition to the conditional commitment, the framework described a principles-based approach to quantitative easing and credit easing. While these policy options did not prove necessary in 2009, the framework underscored the Bank's determination to have the flexibility to respond to any eventuality and reinforced our accountability to Canadians.



Mark Carney, Governor

Throughout 2009, the Bank intensified its response to the financial crisis. Through concerted international efforts, including at the G-20 and the Financial Stability Board, the Bank contributed to creating a more resilient global financial system. Domestically, the Bank worked with key partners to keep financial markets continuously open, and promoted important initiatives to improve market infrastructure and practices. This work will continue, and Canadians can expect to benefit from the close co-operation among the relevant domestic authorities.

The guiding corporate framework is the Bank's medium-term plan (MTP). The 2007-09 plan provided a benchmark against which to assess the achievements of the past three years as 2009 drew to a close.



A priority for that plan was the renewal of the internal corporate structure and infrastructure. The Bank has achieved that goal, with the alignment of departments to add cohesiveness and efficiency; extensive enhancements to the IT that supports the Bank's research; investment in new data-management systems to underpin research and analysis; and investments in the mechanisms for the distribution of currency and in research related to state-of-the-art bank note security and design.

During the past three years, we have also done much to realize our MTP goal of creating a superior work environment by conducting staff surveys, investing in the development of leadership skills, achieving better work-life balance for staff, and providing staff with a safe working environment, including the rapid development of plans to deal with a potential influenza pandemic.

As part of the priorities set out in the medium-term plan, the Bank focused on accountability and good governance, with ever-greater transparency and increased efforts to explain policy to Canadians, and, of course, by setting clear goals, benchmarks, and reports of progress through its medium-term plan.

Under the banner of "Achieving Excellence Together," the 2010-12 MTP sets clear priorities for the years ahead. The Bank will further hone its pre-eminent research and analysis and concentrate on critical topics,

such as the renewal of the inflation target agreement with the Government of Canada in 2011. The Bank will focus on improving its ability to operate in times of disruption, through business-continuity planning and alternative working facilities. Work will begin on the renovation of the Bank's headquarters. Priority will also be placed on attracting new staff and keeping the excellent colleagues who are already part of our organization. That priority will be supported, in part, by the work done in 2009 to significantly adapt the Bank's approach to compensation, with an even greater emphasis on merit and the degree of contribution to the Bank's achievements.

In short, the Bank's ability to address the challenges of 2009 was based on two critical components: first, the expertise, creativity, and sheer dedication of the Bank's staff; second, clear mandates and principles-based policy formulation. Through the turmoil of 2009, it was critical to link our actions squarely with the Bank's 2 per cent inflation target. Contingency planning for operating at the zero lower bound required a clear approach to maximize its effectiveness. Similarly, as the global financial system is restored, the Bank's approach to policy formulation should be well-researched and framework-based.

The institutional focus that served us so well during the turbulence in 2009 will be part of what we celebrate this year, the 75th in the Bank's illustrious history.



Monetary Policy

Desired outcome: *Effective contribution to Canada's solid economic performance and to rising living standards for Canadians*

Strategy: *Keep inflation low, stable, and predictable, guided by a clearly defined inflation target*

Outcome goals: *Achieve a 2 per cent target for inflation and recommend a monetary policy framework that will best support economic performance in the future*

Experience has shown that the best way for monetary policy to contribute to economic performance is by keeping inflation low, stable, and predictable. Since 1991, the Bank's monetary policy actions towards this objective have been guided by a clearly defined inflation target.

Ongoing Work towards Goals and Desired Outcome

Achieving the 2 Per Cent Inflation Target

In mid-2009, the world economy began to emerge from the most severe economic crisis since the Great Depression. In response to extraordinary policy actions taken by authorities in the major economies, the global and Canadian economies began to recover in the second half of the year. However, the recovery in Canada and elsewhere was expected to be more modest than the average recovery from post-World War II recessions.

Aggressive and pre-emptive monetary policy actions taken by the Bank succeeded in keeping trend inflation well within the Bank's inflation-control range and helped to ensure that inflation expectations in Canada remained firmly anchored. The Bank devoted considerable analytic effort to developing a framework for conducting monetary policy at low interest rates. This framework, which was presented in the April *Monetary Policy Report*, describes the actions that the Bank could take to provide additional stimulus, if needed, and the principles that would guide their use (see page 8).

The recession and the policy response

The outlook for the global economy deteriorated significantly in early 2009. The financial crisis in the United States and Europe spread rapidly around the world through trade, financial, and confidence channels, triggering a synchronous and deep global recession. Canada's economy had fallen into recession in the autumn of 2008.

The G-20 countries responded to the deepening crisis with aggressive policy actions. Monetary authorities lowered policy rates to historic lows, and several central banks adopted unconventional monetary policy measures. Fiscal authorities introduced substantial stimulus packages and implemented initiatives to stabilize financial institutions and restore the normal flow of credit.

The Bank of Canada lowered its target for the overnight rate by 50 basis points on both 20 January and 3 March, and by a further 25 basis points on 21 April. These actions brought the overnight rate down to one-quarter of one per cent, which the Bank judges to be the effective lower bound for this rate—that is, the lowest possible rate that still provides sufficient incentive for market participants to trade with one another. At the same time, the Bank made a commitment, conditional on the outlook for inflation, to keep the policy rate at that level until the end of the second quarter of 2010. To reinforce this conditional commitment, the Bank rolled over a portion of its stock of 1- and 3-month term purchase

and resale agreements into 6- and 12-month terms at minimum and maximum rates that corresponded to the target rate and the Bank Rate, respectively.

The recession, which lasted from the fourth quarter of 2008 to the second quarter of 2009, was broadly felt. Canada's exports fell dramatically in response to a steep drop in U.S. demand, especially for automobiles and construction-related products. Canada's terms of trade also plunged, resulting in sharply lower real gross domestic income. With rising unused capacity and weaker terms of trade, firms cut back on employment and fixed investment. In response to weaker labour market conditions, declines in net worth, and increased uncertainty, household spending also fell. Government spending was the only component of aggregate demand to grow throughout this period.

The sizable drop in investment, as well as the significant restructuring taking place in several sectors of the economy, especially in the automotive and forestry sectors, led the Bank to sharply reduce its estimate of the growth rate of potential output. Notwithstanding

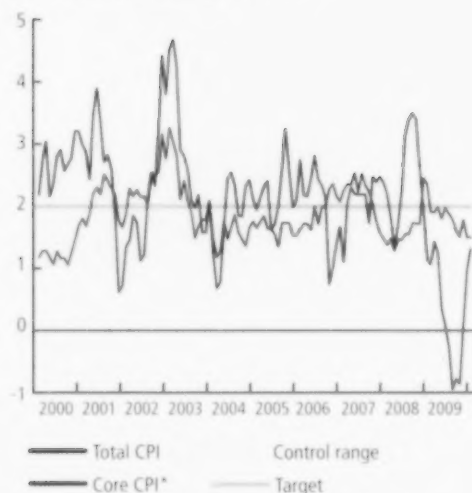
this lower estimate for potential output, the degree of excess supply in the Canadian economy increased substantially over the period, reaching an estimated 3 1/2 per cent by mid-year.

A nascent recovery

By mid-year, global financial conditions had started to improve in response to policy actions, and tentative signs of recovery in Canada and in the global economy were apparent. Financial conditions in Canada had also improved in line with global developments and continued to be more favourable than those of other advanced economies, as had been the case throughout the financial crisis.

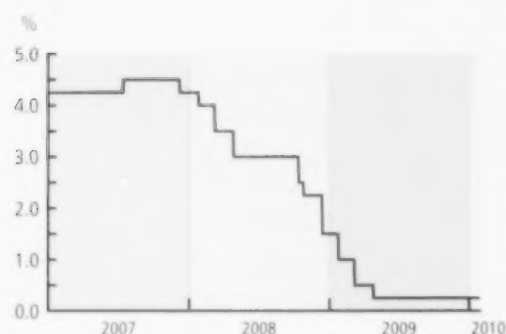
The resumption of growth in Canada was supported by monetary and fiscal stimulus, improving financial conditions, increased household wealth, stronger business and consumer confidence, the beginning of the recovery in the global economy, and a strengthening in the terms of trade due to firmer commodity prices. However, heightened volatility and the persistent

Consumer Price Index
Year-over-year percentage change



* CPI excluding eight of the most volatile components and the effect of changes in indirect taxes on the remaining components
 Source: Statistics Canada

Target Overnight Rate
Daily



Source: Bank of Canada

Framework for Conducting Monetary Policy at Low Interest Rates

Normally, the Bank conducts monetary policy by setting a target for the overnight interest rate. When the overnight rate is close to zero, the Bank needs to consider alternative instruments to provide additional stimulus to the economy, if required, to achieve the inflation objective.

Three alternative instruments were identified:

- (i) **Conditional statements about the future path of policy rates.** The Bank can influence longer-term interest rates by committing, conditional on the outlook for inflation, to keep its policy interest rate at the effective lower bound for a given period of time. To the extent that this commitment is seen as credible, it would put downward pressure on market interest rates further out the yield curve and support the prices of financial assets, thereby encouraging aggregate demand.
- (ii) **Quantitative easing.** This involves buying financial assets (public sector and/or private sector debt) through the creation of excess settlement balances (i.e., central bank reserves). These purchases would push up the price of, and reduce the yield on, the purchased assets. The expansion of settlement balances would also encourage financial institutions to acquire assets or increase the supply of credit to households and businesses, which in turn would help to support aggregate demand.
- (iii) **Credit easing.** This involves buying private sector assets in certain credit markets that are important to the functioning of the financial system, but that are temporarily impaired. The objective is to reduce risk premiums and improve liquidity and trading activity in these markets, which would, in turn, stimulate the flow of credit and help to support aggregate demand. Credit easing does not need to be financed through an expansion of settlement balances.

Four principles were articulated to guide the Bank's thinking in terms of which actions to undertake:

- (i) focus on the inflation target
- (ii) impact: asset purchases would be concentrated where they would be expected to have the greatest impact on the economy
- (iii) neutrality across sectors and across similar assets
- (iv) prudence: the Bank would take into account investment quality and would minimize operational risks

Further details, including the principles that would guide potential Bank actions, can be found at: <http://www.bankofcanada.ca/en/mpr/pdf/2009/mpr230409.pdf>.

strength of the Canadian dollar were working to slow growth and subdue inflation pressures. The Canadian dollar reached a high of over 97 cents U.S. in October, and ended the year at just over 95 cents U.S., an appreciation of almost 16 per cent from its level of just over 82 cents U.S. at the start of the year.

At each of the fixed announcement dates since April, the Bank maintained its target for the overnight rate at 1/4 per cent, and reaffirmed its conditional commitment to maintain the target rate at that level until the end of June 2010 in order to achieve the inflation target. The Bank did not see a need to engage in quantitative easing or credit easing, but kept these options available.

Total CPI inflation was volatile, falling to a low of -0.9 per cent in the third quarter, before rebounding to 1.3 per cent in December. This volatility was the result of large movements in energy prices. In contrast, core inflation remained fairly steady at close to 2 per cent in the first half of the year. It subsequently fell to 1.5 per cent at the end of the year, owing to the substantial excess supply in the economy, as well as a noticeable deceleration in the growth of core food prices.



Krys Mészáros, Assistant Chief Canadian Economic Analyst, speaking to participants of the Bank's annual economic conference, which focused on how monetary policy might change.

Priorities for 2009

- Strengthen current economic analysis and monitoring
- Continue research on the monetary policy framework, especially the challenges posed by policy rates approaching zero
- Continue research on the linkages between the real economy and the financial system, and incorporate it into forecasting models and monitoring
- Implement the recommendations of the External Research Evaluation Committee

Progress on Priorities

Strengthen current economic analysis and monitoring

Effective policy requires the close monitoring and sound analysis of economic developments. In 2009, the Bank developed an integrated global projection model that includes China and that better captures international spillover effects from policy actions and other types of shocks. New techniques were used to project commodity prices and Canadian exports. In addition, several new tools and models, emphasizing the links between financial developments and the real economy, were developed. Finally, the Bank hosted its third workshop on current analysis techniques. The workshop attracted participants from several central banks and contributed to a better understanding of recent advances in the methods used for short-term forecasting.

Fellowship Program

The Bank of Canada's Fellowship Program helps to foster excellence in research and analysis and to develop partnerships with experts outside the Bank in areas important to the Bank's mandate.

Through this program, two research awards are available for academics working at Canadian universities.

The Fellowship Award is designed to recognize leading-edge researchers in areas critical to the Bank's mandate, and is granted for a five-year term. In 2009, the recipient of this award was David Andolfatto of Simon Fraser University. Professor Andolfatto's current research focuses on banking sector stability and policies designed to avert major financial crises.

The Governor's Award recognizes outstanding academics at a relatively early stage in their careers, and is granted for a two-year period. The 2009 recipient of the Governor's Award was Hafedh Bouakez of HEC Montréal. Professor Bouakez's current research focuses on the sources of economic fluctuations and the effects of macroeconomic policies on economic activity and welfare.

Additional details about the Fellowship Program, as well as a list of previous recipients of Fellowship and Governor's Awards, can be found on the Bank's website at <http://www.bankofcanada.ca/en/fellowship/>.

(Left to right): Senior Deputy Governor Paul Jenkins; 2009 Governor's Award recipient, Hafedh Bouakez; Governor Mark Carney; 2009 Fellowship Award recipient, David Andolfatto; and Jack Finlayson, Member of the Board of Directors and Chair of the Fellowship Nominating Committee



Continue research on the monetary policy framework, especially the challenges posed by policy rates approaching zero

A good deal of work went into researching and analyzing alternative instruments that could be used at the effective lower bound, which provided the basis for the framework for conducting monetary policy at low interest rates (see box on page 8). Through this work and close monitoring of the experiences of other central banks with the use of unconventional monetary policy instruments, the Bank has gained a better understanding of the challenges posed by conducting monetary policy at the effective lower bound, and of the potential effectiveness of unconventional monetary policy instruments.

In turn, this understanding contributed to the Bank's multi-year research program designed to determine the potential costs and benefits of (i) targeting a lower rate of inflation and (ii) pursuing a price-level target instead of an inflation target. The Bank has created a special website to share its research on inflation and price-level targeting. It can be accessed at <http://www.inflationtargeting.ca/>.

The Bank's 2009 annual economic conference, "New Frontiers in Monetary Policy Design," which attracted outstanding academic and central bank participants, examined many aspects of this research program, including issues related to the zero bound on nominal interest rates, nominal wage rigidities, welfare effects of changes in the inflation target, and the stabilization

properties of price-level targeting. The Bank also helped to organize other conferences and conference sessions related to optimal inflation and price-level targeting, and Bank staff continued to collaborate with external experts on research into these issues.

Continue research on the linkages between the real economy and the financial system, and incorporate it into forecasting models and monitoring

The global financial crisis underscored the importance of financial markets for the transmission of monetary policy and the functioning of the real economy, as well as the complementary nature of the monetary policy and financial stability functions. In 2009, substantial progress was made on developing macroeconomic models with real-financial linkages. Staff developed a global simulation model that incorporates a banking sector and an interbank market. Another model featuring a fundamental role for bank capital was developed, which will help in assessing the effects of financial regulation on monetary policy, as well as the role of bank capital in the transmission mechanism.

As the global financial crisis unfolded, the Bank continued to expend considerable effort monitoring the financial system and credit conditions. To better assess the overall level of financial conditions, Bank staff constructed an index of financial conditions for Canada, and estimated measures of effective borrowing costs for businesses and households. These indicators were made available on the new Credit Conditions web page, which can be accessed at <http://credit.bank-banque-canada.ca/about>.

Implement the recommendations of the External Research Evaluation Committee

As part of an ongoing effort to enhance its research capabilities, the Bank initiated an external review of its research in 2007. The evaluation committee

was asked to gauge the quality of the Bank's research and to make recommendations for improving the Bank's research environment, which it did in 2008.

In 2009, the Bank made further progress on the implementation of the committee's recommendations. In particular, the Bank's expectations with regard to the publication of research in external journals and the contribution of research to the Bank's policy formulation were clarified. In addition, the "research zone" portion of the Bank's new analytic-computing platform was launched. This provides Bank researchers with better access to specialized software and allows them to more easily communicate and share data with researchers outside the Bank.

Priorities for 2010

- *Strengthen our analysis and communication of current and future international and domestic economic conditions*
- *Complete and consolidate research efforts on the monetary policy framework in order to come to an informed view in advance of the 2011 renewal date for the inflation-control target*
- *Continue to conduct high-quality research and modelling on relevant topics, notably, macrofinancial linkages and global imbalances*
- *Complete the implementation of the Analytic Environment Program*

Financial System

Desired outcome: *Contribute to maintaining a stable and efficient financial system in Canada and globally*

Strategy: *Provide liquidity facilities and inform the public and private sectors so as to improve the safety and efficiency of the financial system*

Outcome goals: *Contain systemic risk; produce influential research, analysis, and policy advice; and provide effective liquidity facilities*

The financial system consists of financial institutions, financial markets, and clearing and settlement systems. The Bank of Canada promotes the safety and efficiency of the financial system by providing liquidity facilities; overseeing key domestic clearing and settlement systems; conducting and publishing research on policy issues affecting the financial system; and providing analysis and input to various domestic and international regulatory bodies. With regard to the latter, in Canada, a system-wide approach is the shared responsibility of the Department of Finance and all of the federal financial regulatory authorities, including the Bank of Canada, the Office of the Superintendent of Financial Institutions, and the Canada Deposit Insurance Corporation. Ultimately, it is the Minister of Finance who is responsible for the sound stewardship of the financial system.

Ongoing Work towards Goals and Desired Outcome

Promoting a Stable Financial System

The financial turmoil that began in August 2007 developed into a full-blown global financial crisis in September 2008. In the last four months of 2008, the crisis included the disruption and, in many cases, the freezing, of key financial markets around the world, as well as an acute and broad-based loss of confidence. Yield spreads on corporate bonds widened to historic

highs, equity markets declined sharply, and liquidity evaporated in key markets. In response, governments and central banks took a series of unprecedented actions aimed at stabilizing the global financial system.

Against a backdrop of concerns about liquidity constraints and systemic risk at financial institutions, turbulence in global financial markets increased in the first quarter of 2009 and credit markets deteriorated further. Pressures on bank balance sheets arising from the writedown of loans, the diversion of capital to rescue off-balance-sheet vehicles, and the reintermediation of loans into the banking system contributed to rapid deleveraging across financial market participants. Spreads on a broad range of credit assets peaked in early 2009.

The extraordinary G-20 policy response began to take effect in the second quarter. Credit spreads, including those for the major global banks, started to narrow, volatility in foreign exchange and equity markets declined, and demand for corporate bonds returned.

Financial market conditions around the world improved considerably during the second half of the year. Amid signs of global economic recovery, investor confidence began to return. While dislocations in financial markets persisted, they were more isolated. Short- and long-term funding costs for Canadian and international banks continued to decline, and access to market-based financing continued to recover, as did the market value of many risky assets.

As the profitability of global banks improved, concerns about counterparty risk abated, and risk appetite increased, reflecting growing confidence in the stability of the global financial system.

As in 2008, the provision of liquidity by the Bank of Canada played an important role in 2009 in supporting

the well-functioning of the Canadian financial system, and thus in mitigating the effects of the financial crisis and recession. (The Bank's liquidity facilities and its provision of liquidity are described in Box 1 below; the impact of the liquidity facilities on the Bank's balance sheet is discussed in Box 2 on page 15). As conditions improved over the course of the year,

Box 1: Bank of Canada Liquidity Facilities and Liquidity Provision in 2009

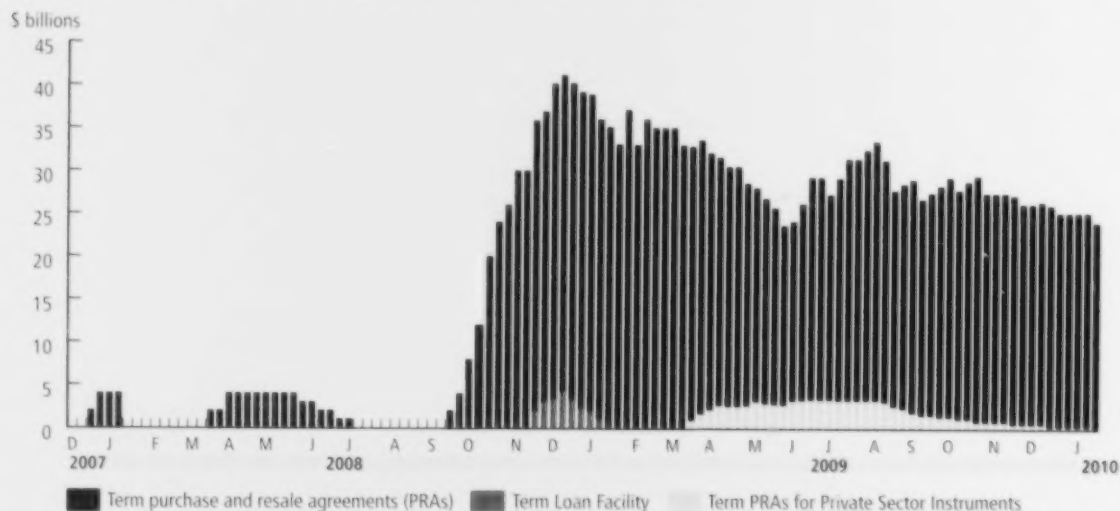
In 2009, the Bank of Canada continued to provide substantial liquidity support to the financial system. In February, in response to difficulties observed in Canadian corporate markets, the Bank announced the Term Purchase and Resale Agreement (PRA) Facility for Private Sector Instruments. This facility broadened the scope of the Term PRA Facility for Private Sector Money Market Instruments, introduced in 2008, by including non-money-market corporate securities.

As the year progressed, decreased demand for central bank liquidity support resulted in a reduction of the term liquidity provided to the financial system (see chart). At the end of October, the Bank discontinued its Term Loan Facility, which had been introduced in November 2008, as well as the Term PRA Facility for Private Sector Instruments. Auctions for regular term PRAs were reduced in frequency from weekly to biweekly.

In November, the Bank announced that it would continue to accept non-mortgage loans as collateral for Large Value Transfer System and Standing Liquidity Facility purposes, subject to a limit as a percentage of total collateral posted. This limit would be reduced in steps from 100 per cent to 20 per cent by 1 April 2010.

In December, the Bank announced that, starting in January 2010, auctions for regular term PRAs would be held monthly, and only Canadian-dollar securities eligible as collateral under the Bank's Standing Liquidity Facility would be eligible for term PRAs.

Weekly Par Value Outstanding at Bank of Canada Facilities



Source: Bank of Canada

demand for central bank liquidity decreased, and the Bank allowed two extraordinary facilities to expire and announced modifications to other facilities.

Throughout the year, financial conditions in Canada remained more favourable than in most other advanced countries. By mid-year, for example, short-term spreads in funding markets had returned to levels comparable to those before the rapid deterioration of credit markets in September 2008. The capital ratios of domestic banks improved further, their loans losses were lower than expected, and their leverage ratios remained low relative to those of many international peers. While credit remained readily available to Canadian households, lending to businesses declined, reflecting both tighter credit conditions and weaker demand. In sum, the Canadian financial system remained resilient despite severe shocks.

Importantly, in this year of crisis and recovery, Canada's regulatory framework provided a solid foundation for financial stability.

Assessing the Financial Sector

The *Financial System Review*, published by the Bank each June and December, identifies potential risks to the overall soundness of the financial system, and highlights the efforts of policy-makers, including the Bank of Canada, to mitigate those risks.

In 2009, the Bank continued to assess the following five key risks to the stability of the Canadian financial system: (i) funding and liquidity; (ii) capital adequacy; (iii) household balance sheets; (iv) the global economic outlook; and (v) global imbalances and currency volatility. Overall, the near-term risks related to the global financial crisis and recession were seen as diminishing over the course of the year. Over the medium term, the risk associated with rising household indebtedness relative to income, as well as the vulnerabilities associated with global financial and economic imbalances, were deemed likely to emerge as the most prominent risks to the Canadian financial system.

In 2009, the Bank's analysis of these and other risks was informed by participation in international committees, including the Financial Stability Board's Standing Committee on Assessment of Vulnerabilities.

Priorities for 2009

- Promote system-wide surveillance and regulation, and contribute to regulatory initiatives domestically and internationally
- Continue to develop a framework for the assessment of financial system stability, and strengthen the analysis and communication of risks to the Canadian financial system
- Reassess the principles and practices underlying the Bank's liquidity-provision facilities
- Analyze the microfoundations of financial markets, including the role played by complex instruments and infrastructure
- Identify and assess risks from clearing and settlement systems and other infrastructure

Progress on Priorities

Promote system-wide surveillance and regulation, and contribute to regulatory initiatives domestically and internationally

In 2009, the Bank played an important role, domestically and internationally, in promoting initiatives to improve system-wide surveillance and regulation (that is, surveillance and regulation that take the stability of the whole financial system, not just individual institutions, into account). The objective of this work is to strengthen the resilience of the financial system as a whole, both at home and abroad.

At G-20 meetings, and through its work with the Financial Stability Board, the Basel Committee on Banking Supervision, the Committee on the Global Financial System, the Committee on Payment and Settlement Systems, and their working groups, the Bank actively contributed to the analysis and development of system-wide policy proposals.

Box 2: Bank of Canada Select Assets and Liabilities, November 2007 to December 2009

In December 2007, the Bank joined an international initiative to address elevated pressures in short-term funding markets by providing additional term liquidity as market conditions warranted. Until late September 2008, the amount of liquidity provided was modest, and there was little persistent impact on the Bank's balance sheet. In October 2008, as part of another international initiative, the Bank significantly increased the amount of short-term liquidity provided to the financial sector, and introduced new facilities to enhance the functioning of the money markets and to provide liquidity against the non-mortgage loan portfolios of financial institutions. These measures resulted in a significant increase in the size of the Bank's balance sheet. Assets (Chart A) increased, reflecting the liquidity provided, primarily in the form of term purchase and resale agreements (PRAs), but were partially offset by a decline in the amount of treasury bills held. The offsetting liabilities (Chart B) were primarily in the form of an increase in Government of Canada deposits.

In April 2009, the Bank announced a reduction of the target overnight rate to its effective lower bound of 1/4 per cent, and to support this reduction, narrowed the operating band by 25 basis points and increased the level of daily LVTs settlement balances to \$3 billion to create incentives to trade at the bottom of the operating band, i.e., the target rate. This increase in settlement balances was matched by a reduction in government deposits, thus changing the composition of the liabilities. At the same time, to reinforce the Bank's conditional commitment to maintain the overnight rate at its effective lower bound through to the end of the second quarter of 2010, the terms of PRAs were extended to 6 and 12 months. As conditions in funding markets improved over the second half of 2009, the Bank reduced the amounts and the frequency of liquidity issuance. However, given the amount of longer-term PRAs outstanding, total liquidity outstanding was reduced by only a small amount in 2009; consequently, the overall size of the Bank's balance sheet decreased modestly.

Chart A: Bank of Canada Select Assets
November 2007 to December 2009

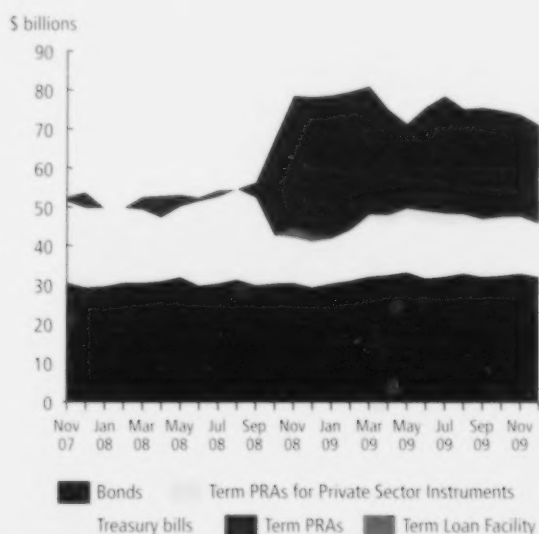
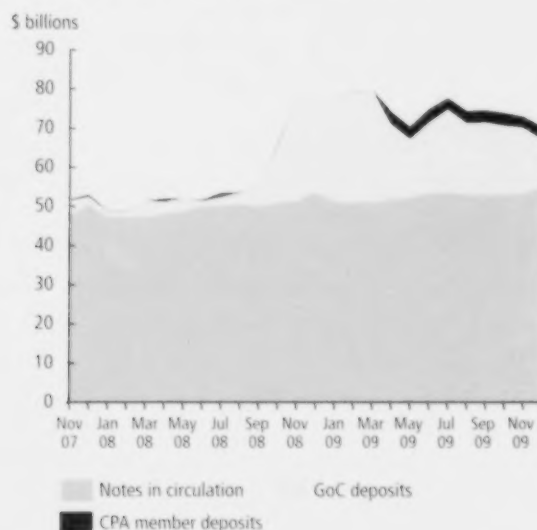
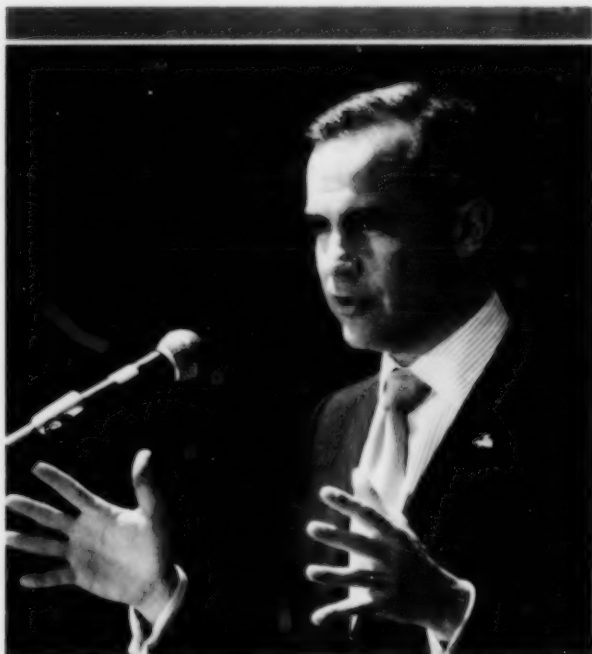


Chart B: Bank of Canada Select Liabilities
November 2007 to December 2009





"Rebuilding Confidence in the Global Economy" Governor Carney addresses the Northwest Territories Chamber of Commerce and Yellowknife Chamber of Commerce, April 2009.

In Canada, the Bank worked with public and private sector agencies to increase the resilience of capital markets. The Bank developed a framework to identify and support core financial markets, including its role in providing liquidity support in times of market stress. The Bank also worked closely with industry partners on an initiative to develop a central counterparty for repo transactions, with the aim of supporting market resilience. Finally, in the *Financial System Review*, articles were published summarizing research on potential measures to reduce procyclicality in the financial system (that is, the degree to which the financial system amplifies the business cycle), and on other proposals for strengthening system-wide regulation and surveillance.

Continue to develop a framework for the assessment of financial system stability, and strengthen the analysis and communication of risks to the Canadian financial system

Building on work in previous years, the Bank further strengthened its analytical framework for monitoring financial system risks. It conducted research on how to enhance stress testing of the financial system by taking

account of interlinkages and contagion channels among financial institutions and markets. Other areas in which assessment of financial system stability was made more rigorous included the analysis of household sector vulnerabilities, liquidity risk in the Canadian financial sector, asset-price relationships in times of financial turmoil, and identification of important contributors to systemic risk in Canada.

Finally, members of the Bank's Governing Council made several public speeches to communicate the key priorities for system-wide policy development and changes in liquidity facilities.

Reassess the principles and practices underlying the Bank's liquidity-provision facilities

Central banks are the ultimate sources of liquidity to the financial system. In 2009, the Bank began a reassessment of the principles and practices underlying its provision of liquidity, including the framework for calculating and applying "haircuts." Other activities included amending and publishing the Bank's investment policy to reflect actions related to the extraordinary provision of liquidity, and making further changes to the Bank's securities lending facilities so that they would be more effective in a low interest rate environment. An assessment of the Bank's liquidity actions in response to the financial market turmoil was published in the *Bank of Canada Review*.

Analyze the microfoundations of financial markets, including the role played by complex instruments and infrastructure

Bank staff researched three important microfoundations of financial markets in 2009: (i) liquidity, especially its role in determining asset prices; (ii) the decomposition of corporate yields into credit-risk and liquidity-risk components; and (iii) the impact of restrictions on the short-selling of equities.

The Bank hosted two important workshops related to the microfoundations of financial markets. One workshop focused on issues pertaining to financial institution liquidity. With Simon Fraser University, the Bank also organized a workshop to explore the factors that influence asset prices, funding-market inefficiencies, and the effects of bailouts.

Identify and assess risks from clearing and settlement systems and other infrastructure

Sound clearing and settlement systems are essential to a well-functioning economy. Under the Payment Clearing and Settlement Act (PCSA), the Bank is responsible for the oversight of clearing and settlement systems designated as systemically important. Although the financial stresses that continued into 2009 posed challenges for oversight, the systems continued to function well throughout this period.

Over the course of the year, the Bank assessed a number of significant changes for each of the designated systems. The Bank continued to work closely with the Canadian Depository for Securities Limited (CDS), whose subsidiary company, CDS Clearing and Depository Services Inc., operates CDSX, the system that handles securities transactions; the Canadian Payments Association (CPA), which operates the Large Value Transfer System, the system that handles large-value and time-sensitive Canadian-dollar payments; and CLS Bank, an international bank that provides simultaneous settlement of foreign exchange transactions. The Bank also worked with the CPA and CDS to ensure that business-continuity plans were current and effective. Each year, the Bank publishes on its website an account of its oversight activities under the PCSA.

In 2009, the Bank joined the international Over-the-Counter Derivatives Regulators Forum to influence the future oversight of systemically important infrastructure in this segment of the financial system. In addition, together with the Office of the Superintendent of Financial Institutions, the Bank assessed the foreign exchange settlement practices of major Canadian banks.

Priorities for 2010

- *Contribute to various regulatory initiatives, including the strengthening of the system-wide orientation of the regulatory framework*
- *Strengthen our understanding, analysis, and communication of financial system risks and vulnerabilities*
- *Identify systemic risks arising from clearing and settlement systems and other infrastructure, and determine appropriate policy actions*
- *Develop and evolve facilities and policy principles for liquidity provision to systemically important institutions and core markets in times of stress*
- *Renew the data and domestic market operations systems*

Currency

Desired outcome: *Canadians use bank notes with confidence*

Strategy: *Reduce counterfeiting below a clearly defined threshold*

Outcome goals: *Reduce counterfeiting to below 100 counterfeits detected annually for each million genuine notes in circulation by 2009, and prepare to start issuing a new series of bank notes in 2011*

The Bank of Canada is responsible for supplying Canadians with bank notes that they can use with confidence. At year-end 2009, there were 1.8 billion bank notes in circulation, an increase of 43 million over 2008. The total value of these bank notes was \$55.5 billion, an increase of \$1.7 billion over 2008.

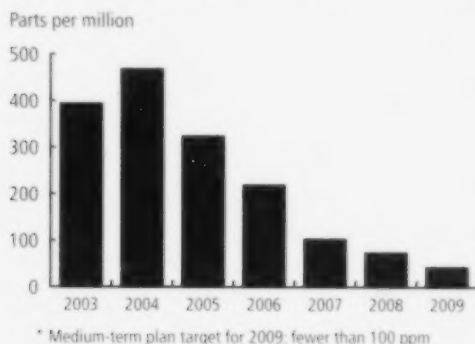
Ongoing Work towards Goals and Desired Outcome

The Bank's strategy to maintain confidence in Canadian bank notes consists of four elements: (i) developing bank notes that are difficult to counterfeit; (ii) increasing the routine verification of bank notes by retailers; (iii) promoting the deterrence of counterfeiting by law-enforcement agencies and prosecutors; and (iv) ensuring the quality of notes in circulation.

Concerted work in all four elements of the strategy reduced counterfeiting to the lowest level since 1996 and strengthened confidence in bank notes. The number of counterfeits detected for each million notes in circulation declined from 76 in 2008 to 45 in 2009, well below the target of fewer than 100 counterfeits per million, which was to be achieved by 2009. The face value of counterfeits detected decreased to \$3.4 million in 2009, just over half the value in 2008, when a large number of counterfeit \$100 notes were passed.

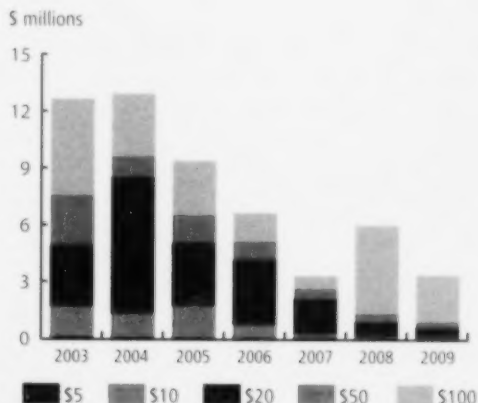
The \$20 and \$100 denominations were the most counterfeited in 2009. The majority of the counterfeits detected were of the current *Canadian Journey* bank note series.

Number of Counterfeit Bank Notes Detected per Million Notes in Circulation*



* Medium-term plan target for 2009: fewer than 100 ppm

Value of Counterfeit Bank Notes Detected in Circulation



Confidence in bank notes, as measured by surveys of retailers and analysis of media coverage, remained strong in 2009. The bank note confidence index, calculated from responses to an annual survey of the Canadian public, improved for a fourth consecutive year. Results of the Bank's surveys of public confidence in bank notes, and of the acceptance of bank notes by retailers, can be viewed at: <http://www.bankofcanada.ca/en/banknotes/survey/index.html>.

Despite the popularity of other means of retail payment, the demand for bank notes continued to grow in 2009. The demand for the higher denominations increased modestly during the financial turbulence in late 2008, but, in 2009, the growth rate of these denominations returned to its longer-term trend.

Priorities for 2009

- Continue the multi-year program to develop a significantly more secure next generation of bank notes
- Extend the program to increase bank note verification at point of sale
- Maintain the reach and effectiveness of the work with law-enforcement agencies, and increase the awareness among prosecutors of the consequences of counterfeiting
- Complete the refurbishment of note-processing equipment, and continue to strengthen the Bank Note Distribution System
- Summarize research on the use of, and demand for, bank notes and alternative payment methods, and identify opportunities for further study

Progress on Priorities

Continue the multi-year program to develop a significantly more secure next generation of bank notes

Extensive design work and testing of new technologies for the next series of bank notes were largely completed in 2009, and the program is on schedule for the planned issue of the first notes of the new series in late 2011.

In 2009, staff developed a communications strategy to support the launch of the new bank note series starting in 2011.

Collaboration and the sharing of information among central banks are essential to ensuring that Canadian bank notes are secure and that the circulation of bank notes in Canada is managed in line with international best practices. Bank staff continued their involvement in international organizations, including the Central Bank Counterfeit Deterrence Group (a group of 31 central banks), the Four Nations Group (Australia, Canada, England, and Mexico), and the Reproduction Research Centre (an anti-counterfeiting laboratory operated by central banks). In June 2009, the Bank hosted an international conference of central banks on the role of communications in supporting confidence in bank notes.

Extend the program to increase bank note verification at point of sale

Bank note security depends on retailers and the public routinely using the security features incorporated in bank notes to verify that a note is genuine. To promote bank note verification, the Bank produces a wide variety of print, video, and digital educational material. Material is available for five distinct audiences: the general public, retailers, law-enforcement agencies, financial institutions, and schools. Detailed information can be found at: <http://www.bankofcanada.ca/en/banknotes/counterfeit/index.html>.

Staff in the Bank's regional offices deliver customized training sessions to retailers and other cash handlers. In 2009, further progress was made on integrating bank note education into existing staff training programs in cash-intensive sectors of the economy, including convenience stores, gasoline retailers, and fast-food restaurants. In addition, a special project was undertaken to deliver training to retailers and the hospitality sector in the areas of British Columbia hosting visitors to the February 2010 Olympics.

Students are an important audience for bank note education, and in recent years, steady progress has been made on introducing a counterfeit-detection module into high school curricula across the country. First piloted in Ontario, this module was authorized for use in 2009 in schools across Alberta—the first time it has been adopted by a province's entire school system.

The National Currency Collection: Fifty Years in the Making

The Collection includes more than 100,000 Canadian and foreign objects—from ancient Sumerian accounting tablets to African “bride price” money, and from 18th-century wampum beads to currently circulating coins that commemorate the Vancouver Olympics. The Collection is of great interest to history buffs, collectors, academics, and, on occasion, police officers who consult its holdings as part of investigations into counterfeiting.

an

10c.

Grand River Pulp & Lumber Co.,
Limited.

TO BEARER

WILL PAY

TEN CENTS

To goods or currency
draw company.

To any employee of

J. H. Allen

Asper Skidder

1918

Grand River Pulp & Lumber Co., Limited.

[illegible]

ONE POUND. N^o [redacted]
Magdalen Island Bank.
On demand I promise to pay of the
Bearer ONE POUND.
Per the Magdalen Island Company.

BON POUR
1 PINT DE LAIT

MONTWADON

LAITERIE

Maintain the reach and effectiveness of the Bank's work with law enforcement, and increase the awareness among prosecutors of the consequences of counterfeiting

The apprehension and prosecution of counterfeiters are important factors in deterrence. The Bank works closely with the RCMP and other law-enforcement agencies, as well as with Crown prosecutors and schools that offer policing-related courses to raise awareness of the direct and indirect costs of counterfeiting, the importance of preventing it, and the need to prosecute offenders.

A key goal in 2009 was to broaden the collaboration with the Bank's law-enforcement partners by linking currency counterfeiting to other forms of retail fraud. The Bank's information tools and affidavits were used to good effect in prosecutions and sentencing. In recognition of the key role of the RCMP in reducing counterfeiting over the past five years, the Bank's 2009 Law Enforcement Award of Excellence for Counterfeit Deterrence was presented to the National Anti-Counterfeiting Bureau.

Complete the refurbishment of note-processing equipment, and continue to strengthen the Bank Note Distribution System

The Bank's two note-processing centres sort bank notes received from financial institutions, assessing them for quality and authenticity. A total of 608 million bank notes were processed in 2009. Of these, 330 million worn notes, or notes from less-secure older series were destroyed; good-quality notes returned to circulation; and counterfeits sent to the RCMP for analysis. Refurbishment of the note-processing equipment, which was installed in the 1990s, was completed in 2009 and will result in more efficient operations.

Through the Bank Note Distribution System, which is operated by the Bank and participating financial institutions, the Bank supplies new notes to financial institutions, which recirculate fit notes and return worn notes to the Bank. In 2009, the Bank and the financial institutions agreed to redesign the system. Piloting of

the new system, which incorporates common standards on bank note quality and new performance incentives for the participants, started in late 2009.

Summarize research on the use of, and demand for, bank notes and alternative payment methods, and identify opportunities for further study

The Bank conducts ongoing research on how bank notes are used, how counterfeiting affects confidence in bank notes, and trends in non-cash methods of retail payment. In 2009, staff researchers initiated a major survey project to generate data on the use of cash and other means of payment for econometric studies. Other research examined patterns in the adoption of means of payment, the factors affecting retail payments, and the policy implications of a move to non-cash means of retail payments. This research benefited from consulting and collaborating with researchers at other Canadian agencies and foreign central banks.

Priorities for 2010

- Complete development and prepare for production of new bank notes that are significantly more secure, easy to authenticate, and that can be used with confidence, and complete communication plans for the issue of these notes beginning in 2011
- Closely monitor counterfeiting developments, and work with law-enforcement agencies and prosecutors to maintain counterfeit deterrence as a priority
- Upgrade information technology and physical infrastructure to support the new series of bank notes and to improve efficiency
- Conduct research on the evolution of the demand for bank notes relative to alternative payment methods



Funds Management

Desired outcome: *Stable and effective management of the outstanding stock of federal debt, Government of Canada and Bank of Canada financial assets, and related operational and financial risks*

Strategy: *Maintain effective partnerships; leverage new analytical tools; review services, processes, and systems; enhance risk-management framework; and ensure clear and effective governance arrangements*

Outcome goal: *Provide cost-effective banking services within a strong risk-management framework, including sound policy advice and effective implementation*

The Bank of Canada is the federal government's fiscal agent. It advises on and operates the government's domestic and foreign debt programs, manages the flows of government funds, and invests the government's financial assets. The Bank also provides banking services to the federal government. Integral to this work is managing financial and operational risks through a sound risk-management framework. In addition, the Bank manages the risks in its own balance sheet, and manages and administers the assets held by its pension fund. It also undertakes banking activities on behalf of other central banks and international financial organizations, and provides banking services to financial institutions and designated clearing and settlement systems.

Ongoing Work towards Goal and Desired Outcome

Funds-management operations increased significantly in 2009. Expanded government funding commitments that were put in place to support economic recovery in Canada required a large increase in the issuance of Government of Canada debt. In addition, to provide support to the International Monetary Fund (IMF), there was an increase in the funding requirements for Canada's official international reserves.

Fiscal Agent Responsibilities

As part of its fiscal agent responsibilities, the Bank provides banking services to the federal government. These include making and receiving payments, settling and paying entitlements on domestic debt, and providing information to facilitate cash-management and reconciliation activities. In 2009, higher government borrowing requirements resulted in an increase in the volume of these activities.

The Bank's treasury-management operations aim to ensure that funds are available to meet the government's daily operating requirements. Supporting the Bank's liquidity facilities and raising funds for government spending commitments resulted in a significant increase in the average Government of Canada cash balance, from the 2008 average of \$12.0 billion to \$30.1 billion in 2009.

Canada's official international reserves, held mainly in the Exchange Fund Account, provide foreign currency liquidity and, if required, funds to help promote orderly conditions for the Canadian dollar in foreign exchange markets. At year-end, official international reserves totalled over US\$54 billion, an increase of almost US\$10.5 billion over the previous



Presenter Miguel Malico at the workshop, "Payment Systems, Collateral, and Liquidity," held at the Bank in September 2009.

year. Most of this increase reflected Canada's share of a new allocation of Special Drawing Rights at the International Monetary Fund.

As part of its global commitment to help stabilize financial markets and restore the flow of credit, the Government of Canada introduced two temporary facilities aimed at ensuring that Canadian financial institutions were not at a competitive disadvantage when raising funds in wholesale markets. The Canadian Lenders Assurance Facility, set up at the end of 2008, provided access to government insurance on specific debt instruments issued by banks and other qualifying deposit-taking institutions. The Canadian Life Insurers Assurance Facility, set up at the beginning of 2009, covered wholesale term borrowing by federally regulated life insurance companies. The Bank of Canada acted as administrative agent for the Government of Canada for these facilities and was responsible for their operation. In response to improved conditions in funding markets, the government began to reduce or phase out its

extraordinary liquidity facilities. The Canadian Lenders Assurance Facility and the Canadian Life Insurers Assurance Facility were not accessed by eligible participants, and these facilities expired on 31 December 2009. In contrast to the situation in many other countries, Canadian deposit-taking institutions and life insurance companies had access to debt financing without the need for a government guarantee.

Other Funds-Management Responsibilities

The Bank undertakes transactions with chartered banks and federally chartered trust and loan companies that arise from the requirement that these institutions transfer to the Bank all unclaimed balances in accounts domiciled in Canada that are in Canadian currency and that have been inactive for 10 years. The owners of these accounts can have their money returned if they can provide proof of ownership. In 2009, financial institutions transferred \$59.9 million in unclaimed balances to the Bank. There were approximately 24,000 general inquiries, and the Bank paid a total of \$11.9 million to satisfy about 7,000 claims.

The Bank provides services to foreign central banks and to international financial organizations, including the provision of Canadian-dollar-denominated operating accounts, the provision of a securities account for the settlement and custody of securities, and the safekeeping of gold. In 2009, the volume of services provided was in line with previous years.

In 2009, the Bank's pension fund remained fully funded on a going-concern basis. On a solvency basis, the Bank's pension fund fell below the 100 per cent level. As a result, the Bank paid \$47 million into the fund for 2009, and will continue to make contributions for the next four years to restore the solvency ratio to 100 per cent. As part of its ongoing management of the fund, the Bank completed an asset-liability management study to evaluate its approach to the investment of pension assets.

Priorities for 2009

- Provide focused, timely policy advice on the domestic debt program and foreign reserves management in view of evolving borrowing requirements and market conditions
- Implement the medium-term framework for managing operational risk arising from expanded collateral on the Bank's balance sheet
- Achieve key milestones and objectives for enhancing the operational cost-effectiveness of the retail debt program
- Build business resilience and support initiatives that address the financial crisis
- Advance a research program to better understand trade-offs between risk and efficiency for payment and settlement systems

Progress on Priorities

Provide focused, timely policy advice on the domestic debt program and foreign reserves management in view of evolving borrowing requirements and market conditions

In 2009, to meet the increased funding requirements arising from weaker economic conditions, fiscal stimulus, and the government's "Extraordinary Financing Framework," the Bank helped the government to expand its domestic borrowing program. New maturities were introduced, and the Bank updated the framework used to monitor and manage the borrowing program. A model to improve the pricing analysis of Canada Savings Bonds and Canada Premium Bonds was developed and put in place.

To increase the liquid portion of official foreign reserves, and to provide support to the International Monetary Fund, the Bank assisted the government in issuing a US\$3 billion global bond, the first such issue in over a decade. The issue was met with high demand from the international investment community. The Bank also developed a framework to manage financial risks associated with Government of Canada transactions with the IMF.



The Bank's Trading Room

Implement the medium-term framework for managing operational risk arising from expanded collateral on the Bank's balance sheet

The Bank carefully monitors the operational risk related to the management of its balance sheet, which supports both monetary and financial system policy. In 2009, the Bank actively managed the risks associated with the operations undertaken to supply liquidity to the Canadian financial system.

Achieve key milestones and objectives for enhancing the operational cost-effectiveness of the retail debt program

The federal government's retail debt instruments are Canada Savings Bonds, which can be redeemed at any time, and Canada Premium Bonds, which typically carry a higher rate of interest but can be redeemed only once a year. The Bank is responsible for the marketing and sales of these instruments. Retail debt operations were conducted effectively in 2009, and sales and redemptions were in line with those of recent years.

An ongoing objective is to achieve significant reductions in program costs over time. In 2009, approximately \$5 million in new savings was realized as a result of the new business framework within which the Bank works with its external retail-debt service provider and from streamlining contracts for printing, storing, and distributing marketing materials.

Build business resilience and support initiatives that address the financial crisis

An important goal in the Bank's continuity planning is to operate payment and settlement systems continuously from two separate locations. Progress towards this goal in 2009 included defining and testing the staffing and work arrangements required for such operations.

Advance a research program to better understand trade-offs between risk and efficiency for payment and settlement systems

The Bank of Canada is responsible for the oversight of the clearing and settlement systems that are designated as being systemically important. While the primary concern of the Bank is to minimize risk, the efficiency of the systems is also important. In 2009, as part of its ongoing research into these dual objectives, the Bank conducted analysis into the structure of transactions in the Large Value Transfer System (LVTS), the behaviour of LVTS participants, and the links among different payment systems. Much of this research was conducted in collaboration with external partners.

Priorities for 2010

- *Provide sound advice on debt and investment management to the Government of Canada, and manage relationships, agreements, and contracts for efficient and effective program delivery*
- *Perform high-quality research that advances the understanding of risk and efficiency trade-offs in payment, clearing, and settlement systems*
- *Enhance business effectiveness and resilience by implementing split operations at a second site*

Corporate Administration

Desired outcome: *Efficient and effective corporate administration services in support of achieving Bank objectives*

Strategy: *Further develop the Bank's policy and accountability framework to enhance effectiveness and efficiency in the areas of human resources and financial management, infrastructure, and internal communications*

Outcome goal: *Provide cost-effective services and sound policy advice on the management of Bank resources*

To achieve the objectives of its core functions, the Bank of Canada relies on a variety of internal services in areas such as human resources, information technology, finance, legal services, communications, knowledge and information management, facilities, and security.

H1N1 outbreak and with a disruption in the supply of heat at head office. Despite these challenges, steady progress was made on priority initiatives in the area of corporate administration, and the delivery of core services was maintained.

Ongoing Work towards Goal and Desired Outcome

The Bank's response to the economic recession and financial crisis had a significant impact on the demand for corporate services. Changes in the structure and size of the Bank's balance sheet required comprehensive analysis and monitoring. Legal frameworks were further developed to support changes in how the Bank provides liquidity to the financial system and to inform discussions of proposed changes in the regulation of the financial system. Internal demand for economic and financial information was particularly acute in 2009, a challenge that was successfully met by staff who retrieve, research, and deliver such information. In the autumn, the Bank launched a new medium-term plan to communicate work priorities over the next three years. Finally, the Bank's framework for Continuity of Operations was successfully applied to deal with the

Priorities for 2009

- Review the Bank's strategies for total compensation and for recruitment and retention
- Simplify and standardize IT infrastructure
- Develop and implement innovative solutions to support priority business needs
- Complete strategies for long-term renewal of facilities and for enhanced business continuity
- Address evolving requirements for financial reporting
- Enhance communications to support Bank functions

Progress on Priorities

Review the Bank's strategies for total compensation and for recruitment and retention

To meet its goals, the Bank needs to recruit and retain talented employees. In 2009, the Bank completed a comprehensive review of its total compensation (pay and benefits). The review took into account evolving business needs, the competitive environment for certain skills, and the implications of a changing workforce. Changes in total compensation will support the Bank's ability to recruit and retain the talent it needs to be successful, while making effective use of public funds.

The changes, which anchor total compensation to the median of relevant markets of comparison, include the introduction of wider salary ranges to allow for the recognition of special skills and competencies and a faster response to changing market conditions; a separate salary line for economists and financial sector specialists to reflect more directly the labour market conditions and hiring challenges for these groups; and changes in the design of pensions for future hires that will increase the age of normal retirement to recognize increasing longevity. These changes will be implemented over the next few years, in line with the Bank's financial plan outlined in the medium-term plan.

In addition, progress was made on developing a communications strategy to aid in recruitment. As part of its efforts to retain talented staff, the Bank supported enhanced learning and development activities and expanded its Management Leadership Development program.

Simplify and standardize IT infrastructure

The Bank made significant progress in 2009 in its ongoing efforts to make its information technology (IT) infrastructure more robust and efficient. All end-user hardware and software were replaced, servers were consolidated, and storage capacity was optimized—three key achievements towards simplifying and standardizing the Bank's IT infrastructure.

Develop and implement innovative solutions to support priority business needs

In 2009, the Analytic Environment Program was substantially completed, resulting in significant improvements in the computing environment and business processes that support the Bank's economic and financial analysis. This achievement enabled the Bank to respond to changes in economic and financial conditions through more timely projection simulations and current analysis. In addition, the Bank developed a plan to enhance access to, and retrieval and disposition of, its electronic records.

Complete strategies for long-term renewal of facilities and for enhanced business continuity

The Bank is engaged in long-term efforts to modernize the head office complex, which is more than 30 years old, and to support business continuity should a disruptive event occur. Work began on detailed planning for the long-term renewal of facilities. With respect to enhancing business continuity, the Bank finalized a plan to split its critical payment and settlement operations between two sites and to establish a backup data centre.



All-staff Town Hall meeting, September 2009

Address evolving requirements for financial reporting

Internal controls over financial reporting (ICFR) are important in maintaining accurate and reliable financial information. During 2009, the Bank implemented a comprehensive risk-based program to review the Bank's ICFR. The first phase of the program, evaluating the design and implementation of internal controls, is expected to be carried out in 2010. The Bank has also established a process to ensure that it can adopt International Financial Reporting Standards by 2011 (see Summary of 2009 Financial Results, page 35).

Enhance communications to support Bank functions

Effective communications support the Bank's policy and operational work. In 2009, the Bank created and adapted communications to an increasingly broad range of audiences. A notable achievement was the launch of a website that presents a variety of credit-market indicators in statistical and graphical formats. The site, which uses technology developed in collaboration with two other central banks, quickly gained a large audience. It can be found at <<http://credit.bank-banque-canada.ca/about>>. In response to the increased complexity of, and interest in, economic and monetary policy developments, the Bank began publishing four full *Monetary Policy Reports* per year. Finally, with a view to sharing best practices in communication during a crisis, the Bank hosted a meeting of 20 central bank communication directors.

Priorities for 2010

- *Begin implementation of a plan to modify the Bank's total compensation program*
- *Strengthen business-continuity arrangements*
- *Develop a plan to renew the infrastructure of the head office complex*
- *Begin implementation of a plan to enhance and simplify corporate management processes*
- *Improve email, electronic document, and records management*
- *Further enhance communications to increase public understanding of the Bank and its roles*
- *Implement IT solutions aligned with functional priorities, such as applications for auctions and the monitoring of markets*

Our People and Work Environment

The Bank of Canada relies on talented staff to conduct research, analyze complex issues, provide services, and manage operations. The Bank's staff are actively involved in developing a superior work environment.

Most of the Bank's 1,200 employees work at the head office in Ottawa, while about 10 per cent are located at operations centres in Montréal and Toronto, and in small regional offices in Vancouver, Calgary, Toronto, Montréal, and Halifax. Staff in these regional offices help the Bank to monitor economic and financial developments across the country, and to deliver currency-education programs to retailers, law-enforcement agencies, and financial institutions.

The Bank's "compass" (which can be found on the inside front cover of this report) sets out three commitments that guide employees as they plan and carry out the Bank's work. In addition to our "commitment to Canadians," which covers the Bank's key responsibilities, we are committed to demonstrating excellence—performance that is "second to none among the central banks of the world"—and to achieving a superior workplace that promotes professional development, respect, and high achievement.

Staff come from a wide range of professional and operational backgrounds, and are recruited from across Canada and internationally. The Bank benefits from this diversity and encourages new ideas and creative approaches to the challenges of its work. The Bank supports the development of its staff through learning opportunities that include attendance at conferences, participation in working committees, involvement in international meetings and briefings, as well as on-the-job coaching by subject-matter experts. In addition, staff are supported in learning and using both official languages. With about 65 per cent of employees functionally bilingual, both English and French are used regularly in the workplace. Staff also benefit from flexibility in work arrangements, health and benefits options, and compensation that rewards performance. To guide its efforts to maintain a superior working environment, the Bank surveys staff on a regular basis.

Further information about the Bank and career possibilities can be found at <http://www.bankofcanada.ca/en/hr/index.html>.

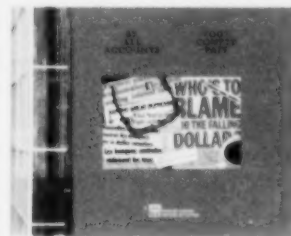
By All Accounts—Outside Perspectives on the Bank of Canada

Five years ago, the Bank of Canada launched a series of commemorative books on various aspects of the central bank's work and history. The publication of the fifth and final volume, *By All Accounts*, on 11 March 2010, marks the Bank's 75th anniversary.

By All Accounts is an "outside-in" portrait of how the Bank of Canada has been viewed over the decades by journalists, cartoonists, politicians, and academics. The commentary, sometimes pointed, often colourful, is presented in the context of the Bank's evolution as an institution.

The five volumes are available individually for \$25 each, or as a boxed set for \$125.

More information on the commemorative series is available at http://www.bankofcanada.ca/en/publication/pub_res.html.



Governance

Board of Directors



Mark Carney ^{6*}
Governor
Appointed in 2008



Paul Jenkins ^{6,7*}
Senior Deputy Governor
Appointed in 2003



William Black ^{1,6,8*}
Corporate Director
Halifax, Nova Scotia
Appointed in October 2006



Philip Deck ^{3,5,8}
Executive Chairman, MKS Inc.
Toronto, Ontario
Appointed in October 2006



Bonnie DuPont ^{3*,4,6,8}
Corporate Director
Calgary, Alberta
Appointed in October 2006



Douglas Emsley ^{2,5*,8}
Chairman and President,
Agriculture Development
Corporation
Regina, Saskatchewan
Appointed in June 2007



Jock Finlayson ^{2,4,8}
Executive Vice-President, Policy,
Business Council of
British Columbia
Vancouver, British Columbia
Appointed in June 2007



Carol Hansell ^{3,4*,6,8}
Senior Partner, Davies Ward
Phillips & Vineberg LLP
Toronto, Ontario
Appointed in October 2006



Brian Henley ^{5,7,8}
President and CEO
Alec G. Henley & Associates Ltd.
St. John's, Newfoundland
and Labrador
Appointed in March 2008



Daniel Johnson ^{2,3,8}
Counsel, McCarthy Tétrault LLP
Montréal, Québec
Appointed in April 2008



David Laidley ^{2,4,8}
Chairman Emeritus, Deloitte &
Touche LLP (Canada)
Montréal, Québec
Appointed in June 2007



Leo Ledohowski ^{2,5,8}
President and Chairman,
Canad Inns
Winnipeg, Manitoba
Appointed in March 2008



Richard McGaw ^{4,7,8}
Professor
Department of Economics,
University of New Brunswick
Fredericton, New Brunswick
Appointed in March 2008



Michael O'Brien ^{3*,6,7,8}
Business Advisor,
McInnes Cooper Law Firm
Charlottetown,
Prince Edward Island
Appointed in October 2006



Michael Horgan ⁸
Deputy Minister of Finance
Member ex officio

1. Lead Director
2. Member of Audit and Finance Committee
3. Member of Human Resources and Compensation Committee
4. Member of Corporate Governance Committee
5. Member of Capital Projects Committee

6. Member of Executive Committee
7. Member of Pension Committee
8. Member of Special Committee
- * Indicates committee chair

The Bank's Legislative Framework and Mandate

The Bank's legislative framework is described in the Bank of Canada Act (R.S., 1985, c. B-2), which sets out the mandate and governance of the Bank. In accordance with its mandate to promote the economic and financial welfare of Canada, the Bank pursues a monetary policy that is directed at keeping inflation low, stable, and predictable. It also promotes a stable and efficient financial system; oversees Canada's key clearing and settlement systems; and supplies secure, high-quality bank notes. As the Government of Canada's fiscal agent, the Bank manages the government's foreign exchange reserves, the public debt, and treasury activities. Additional information can be found at <http://www.bankofcanada.ca/en/about/legislation.html>.

Bank Governance

Under the Bank of Canada Act, the Governor is both Chief Executive Officer of the Bank and Chair of its Board of Directors. The Governor has specific authority and responsibility for the business of the Bank as set out in its mandate, notably, with respect to the formulation and implementation of monetary policy.

The Board of Directors oversees the management and administration of the Bank, especially with respect to matters relating to strategic planning and risk management, financial and accounting matters, human resources, other internal policies, and the operations of the Board itself. The Board and the Governor work in close co-operation, since the effective oversight of financial and administrative matters by the Board is crucial to the effective conduct of the Bank's business by the Governor.

The Board and the Bank regularly review and consider the relevant best practices of other public institutions, central banks, and private sector organizations, with a view to continuously improving and achieving excellence in corporate governance.

Role of the Board

Composition

The Board is composed of the Governor, the Senior Deputy Governor, and 12 independent directors appointed to three-year renewable terms by the Governor in Council (the Cabinet). The deputy minister of finance is an ex officio non-voting member of the Board.

Board operations

The Board and each of its committees have adopted written terms of reference setting out their various responsibilities, as well as those of the committee chairs. The Board and each committee agree on written work plans prior to the commencement of each calendar year. The Board currently has the following standing committees to enable it to carry out its responsibilities more effectively. Each of the committees makes recommendations to the Board regarding matters within its purview.

- The **Audit and Finance Committee** provides Board oversight of the financial affairs of the Bank, including its medium-term plan, annual budget, and expenses (\$366 million in 2009). The committee oversees the internal auditors and manages the relationship with the Bank's external auditors, who are appointed by the Governor in Council (the Cabinet).
- The **Human Resources and Compensation Committee** provides Board oversight for the Bank's human resources policies and practices, compensation policies, succession planning, senior executive performance, and compensation of the Governor and the Senior Deputy Governor. The latter are based on ranges established by the Treasury Board's Advisory Committee on Senior Level Retention and Compensation, and are subject to approval of the Governor in Council (the Cabinet).
- The **Corporate Governance Committee** provides Board oversight of the Bank's corporate governance practices, including annually assessing the Board's effectiveness, reviewing committee memberships and chairmanships, and reviewing the terms of reference of the Board and its committees.

- The **Capital Projects Committee** (established in 2009) provides Board oversight for significant capital projects being undertaken by the Bank.
- The **Pension Committee** oversees the Bank's responsibilities as Administrator of the Bank of Canada Pension Plan, including the administration of pension benefits and management of the Pension Trust Fund, which had assets of approximately \$934.8 million at the end of 2009. The committee is composed of three independent Directors and three members of management, and is chaired by the Senior Deputy Governor. A quorum of the committee must include at least two independent Directors.

In 2009, the Board met six times, the Audit and Finance Committee six times, the Corporate Governance Committee four times, the Capital Projects Committee six times, the Human Resources and Compensation Committee seven times, and the Pension Committee five times.

In addition, the Bank of Canada Act provides for an Executive Committee to act in the place of the Board. The Executive Committee met twice in 2009. All Directors are invited to the Executive Committee's July meeting for an economic briefing between the June and September meetings. The Executive Committee reports to the Board on its activities after every meeting.

Board independence

Since the Governor is, by statute, both Chairman of the Board and Chief Executive Officer of the Bank, the independent Directors have elected a Lead Director to enhance Board effectiveness and to act as a liaison between the Board and the Bank's management. The Board has adopted written terms of reference outlining the Lead Director's responsibilities. At both Board and committee meetings, the independent Directors regularly hold sessions without management or non-independent Directors present. Each committee of the Board, except for the Pension Committee, is composed solely of independent Directors. The Audit and Finance Committee meets privately on a regular basis with both internal and external auditors. The Board and

its committees have the right to retain independent advisers at the Bank's expense, as the Human Resources and Compensation Committee did in 2009 as part of its oversight of the Bank's Total Compensation Review.

Board effectiveness

The Board conducts an annual self-assessment through one-on-one interviews between each Director and the Lead Director, supported by a survey that solicits Directors' views on various elements of Board operations, governance, and effectiveness. The surveys are completed electronically, and aggregated results are distributed to Directors for discussion in open session. The Board has developed and maintains a skills map of current Board competencies and takes note of any gaps or deficiencies. New Directors are provided with comprehensive orientation briefings when they join the Board. The Board regularly considers its education requirements with respect to the operations of the Bank and other areas of interest. In 2009, the Board adopted an education curriculum that provides for sessions conducted by Bank executives at each Board meeting on subjects related to the business of the Bank.

Annually, the Board convenes a meeting outside of Ottawa and uses the opportunity to gain an understanding of local concerns and to explain the Bank's policies. In 2009, the meeting was held in Regina. To assist in its understanding of the monetary policy process, the Board receives annual confidential briefings from the independent Special Advisers seconded to the Bank from academic and private sector organizations.

In 2009, the Board implemented a web-based Board portal that permits secure access for Board members to all Board materials, current and historical, and eliminates the inconvenience and expense of physically delivering Board materials to all members.

Additional Board information

More information relating to the Bank's Board of Directors and its activities during 2009, including Board and Committee mandates, Board and Committee composition, Director attendance and compensation, can be found on the Bank's website at: <http://www.bankofcanada.ca/en/about/board.html>.



Governing Council (left to right): Pierre Duguay, Deputy Governor; Timothy Lane, Deputy Governor; Paul Jenkins, Senior Deputy Governor; Mark Carney, Governor; John Murray, Deputy Governor; David Longworth, Deputy Governor

The Nominating Committee for the Bank's Fellowship Program is chaired by a member of the Board. The role of the Nominating Committee is described in more detail on the Bank's website at http://www.bankofcanada.ca/en/fellowship/selection_process.html. Highlights of this year's Fellowship Program are provided in the Monetary Policy section of this report.

Board oversight

To fulfill its mandate, the Board of Directors focuses on aspects of governance critical to the effective functioning of the Bank. In addition to its regular activities, the Board exercised its oversight role in the following areas of note during 2009:

- The Board was fully engaged in the process of reviewing the Bank's medium-term plan for 2010-12, discussing individual elements of the

three-year plan at each Board meeting, commencing in the last quarter of 2008, and approving the final version of the plan in June 2009.

- The Board's Human Resources and Compensation Committee oversaw the formulation of the Bank's Total Compensation Review during 2009, receiving updates and providing input at both regularly scheduled and specially convened meetings of the committee, ultimately approving its recommendations.
- In October 2009, immediately following the announcement of the departure of the Senior Deputy Governor, the Board, in keeping with its statutory responsibilities under the Bank of Canada Act, formed a Special Committee to conduct a search process leading up to the appointment of a successor by the Board in February 2010, subject to approval by the Governor in Council (the Cabinet).

Role of the Governing Council

The Governor shares responsibility for decisions related to monetary policy, financial stability, and the strategic direction of the Bank with fellow members of the Bank's Governing Council: the Senior Deputy Governor and four Deputy Governors. Governing Council works by consensus to formulate, implement, and communicate its monetary policy and financial stability decisions, with the support of the Bank's economics and communications departments.

The Bank's strategic direction is set out in the Bank's medium-term plan, which describes the desired outcomes, goals, priorities, and financial strategies that will drive the Bank's activities for the period 2010 to 2012.

Key elements of the plan, which can be viewed at http://www.bankofcanada.ca/en/pdf/mtp_corporate_plan_2009e.pdf, are discussed later in this report.

Role of the Corporate Management Committee

The Corporate Management Committee is chaired by the Senior Deputy Governor and is responsible for overseeing corporate operations and corporate policy. Composed of the department chiefs and advisers associated with corporate administration, it provides leadership and guidance on corporate policies and on management and communication issues, and recommends proposals for consideration and approval by the Board of Directors.



Corporate Management Committee (left to right): Brigid Janssen, Chief, Communications; Carole Brård, Chief, Information Technology Services; W. John Jussup, General Counsel and Corporate Secretary; Colleen Leighton, Chief, Corporate Services; Janet Cosier, Adviser on Strategic Planning and Risk Management; Paul Jenkins, Senior Deputy Governor; Sheila Vokey, Chief, Financial Services; Sheila Niven, Adviser

Management Commentary

Summary of 2009 Financial Results

The financial results presented in the Bank's financial statements are shaped by the activities the Bank undertakes to support its mandate, which is to promote Canada's economic well-being. Revenues are not driven by profit-maximization objectives. This section of the *Annual Report* presents management's commentary on the financial results for the year.

The Bank's Balance Sheet

In 2009, the assets and liabilities of the Bank's balance sheet declined by \$7,229 million from 2008. The main reason for this decrease is the reduced demand for term liquidity in the Canadian financial system.

In mid-October 2008, as part of the Bank's response to the intensification of the global financial crisis, several measures to provide exceptional liquidity to the financial system were announced. As a result, as at 31 December 2008, the balance sheet had increased relative to the previous year. During 2009, the Bank continued to offer term liquidity through purchase and resale agreements and the Canadian-dollar Term Loan Facility. In September, owing to improved conditions in funding markets, the Bank announced that both its Term Purchase and Resale Facility for Private Sector Instruments and its Canadian-dollar Term Loan Facility would expire in late October 2009. In addition, weekly regular term purchase and resale operations were moved to a biweekly schedule and, effective 19 January 2010, to a monthly schedule.

On the Bank's balance sheet, *Securities purchased under resale agreements* decreased by \$9,952 million from 2008, a decrease that reflects both the conclusion of the private sector purchase and resale facility, as well as the smaller size of purchase and resale operations in the latter part of 2009. *Advances to members of the Canadian Payments Association* decreased to zero in 2009, owing to the expiration of the Term Loan Facility

in October 2009. Partially offsetting these decreases, the Bank's investment in treasury bills increased by \$1,967 million in 2009.

Within the Bank's liabilities, deposits from *Members of the Canadian Payments Association* have increased by \$2,974 million. This increase relates to a decision taken by the Bank in April 2009 to increase the targeted daily settlement balances to \$3,000 million when it reduced the target for the overnight interest rate (the rate the Bank pays on deposits from financial institutions) to 25 basis points. By providing significantly more aggregate balances than required by participants in the Large Value Transfer System, an incentive is created for overnight funds to trade at the rate the Bank pays on deposits. *Bank notes in circulation*, the liability created through the issuance of Canadian bank notes, rose to \$55,468 million at 31 December 2009, an increase of 3 per cent over 2008, despite the contraction in the economy. Offsetting these increases to liabilities was a reduction in the value of Government of Canada deposits, which declined from \$23,604 million in 2008 to \$11,848 million in 2009. This decrease is directly related to the reduction in Government of Canada deposit balances required to support the term liquidity operations.

Statement of Net Income

Revenue

The Bank's main source of revenue is interest earned on holdings of federal government securities. In 2009, the Bank's revenue decreased by \$518 million, or 23 per cent from 2008.

Revenue from Government of Canada treasury bills and bonds in 2009 was \$1,620 million, a decrease of 23 per cent or \$487 million from 2008. This was primarily the result of lower yields on short-term investments and a smaller average treasury bill portfolio. Lower yields have also reduced interest revenue on purchase and resale agreements, despite higher average balances throughout

the year. Similarly, interest paid on deposits decreased as a result of the decline in interest rates, even though the average level of deposits for both the Government of Canada and members of the Canadian Payments Association in 2009 was higher than in 2008.

Operating expenses

Operating expenses support the Bank's activities in its four functions: monetary policy, financial system, currency, and funds management. Operating expenses for the Bank in 2009 were \$366 million, a decrease of \$10 million over 2008 (see note 14 in the Financial Statements).

Expenses for *Bank note research, production, and processing*, part of the Currency function, decreased by \$15 million because of a lower volume of notes printed in 2009. The number of notes printed in 2008 was unusually high, owing to production delays in 2007. *Staff costs*, which comprise salaries, benefits, and other staff-related expenses, increased by \$14 million. About 50 per cent of this increase was attributable to higher costs for employee benefits, including higher future benefit costs, which are affected by lower values for pension assets, along with lower interest rates used to value pension obligations. The remainder of this increase was largely due to changes in compensation to keep pace with trends in the labour market, increased staffing as a result of the financial crisis, and other initiatives. The remaining \$9 million decrease pertains mainly to other operating expenses

associated with the funds-management function, which includes the retail debt program. Costs declined in 2009, owing to lower transaction volumes for Canada Savings Bonds, more efficient warehousing and distribution, and lower costs for outsourced system services.

For 2009, the amount transferred to the Receiver General for Canada was \$1,344 million, approximately \$508 million less than the amount transferred in 2008.

Future Accounting Changes

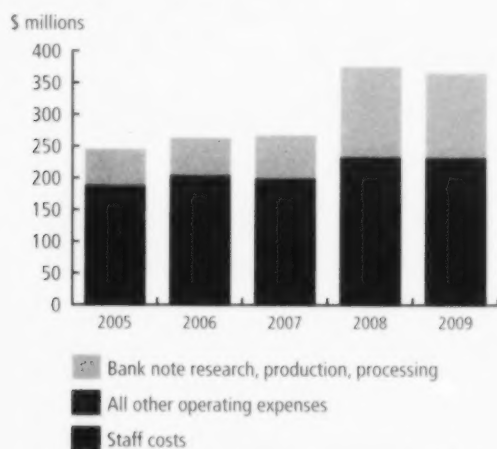
As a government business entity, the Bank will be required to report under International Financial Reporting Standards (IFRS), beginning with the year ended 31 December 2011. In that year, the Bank will be required to present its 2010 comparative figures compliant with IFRS and to provide a reconciliation to the figures previously reported under Canadian generally accepted accounting principles.

To meet the IFRS transitional requirements, in 2008 the Bank established a project team and a formal approach for conversion to IFRS involving both oversight by a Steering Committee and regular reporting to the Audit and Finance Committee. The transition plan has three phases: the diagnostic assessment and planning phase; the detailed evaluation and analysis phase; and, lastly, the conversion and embedding phase. Following the completion of the first phase in 2008, the second phase of the project was substantially completed in 2009.

As part of the evaluation and analysis phase, a comprehensive analysis of IFRS standards was completed, and any differences with existing accounting policies were highlighted. Internal training and awareness sessions on IFRS have been completed. Proposed recommendations on accounting policy have been presented to the Bank's Audit and Finance Committee, with approval expected in the first half of 2010.

At this time, management cannot quantify the impact that the future adoption of IFRS will have on the Bank's financial statements, but has determined that the impact may be material. No significant changes to information technology and data systems are anticipated as a result of the IFRS conversion. Management anticipates that employee future benefits and financial instruments will be the areas of the financial statements most significantly affected, owing to measurement differences under IFRS.

Operating Expenses



Note: Prior to 2008, operating costs are presented net of retail debt services, which were 100 per cent recovered from the Government of Canada.

Financial Highlights of the 2007-09 Medium-Term Plan

The year 2009 was the last year of the Bank's current medium-term plan (MTP): Moving Forward—Building the Future Together. The plan focused on three strategic priorities: renewing the Bank's infrastructure, creating a superior work environment, and staying at the forefront of good governance.

The MTP financial plan differs from the audited financial statements, since it excludes expenses associated with both non-current deferred employee benefits and the procurement of bank notes, because of their volatility. Deferred employee benefits are susceptible to changes in the year-end discount rates used to value future financial obligations. Bank note costs are subject to year-to-year swings in the volume of notes required. Retail debt costs were reflected on a net recovery basis, since these costs were being recovered from the Department of Finance when the plan was developed.

Beginning 1 January 2008, retail debt expenses were no longer recovered from the Department of Finance, rendering the Bank's actual expenses for 2008 and beyond significantly higher than in previous years. The chart highlights the impact of this change on MTP estimates and presents an adjusted financial profile for the three-year period. The following paragraphs provide an overview of the areas of the MTP that have a significant financial impact.

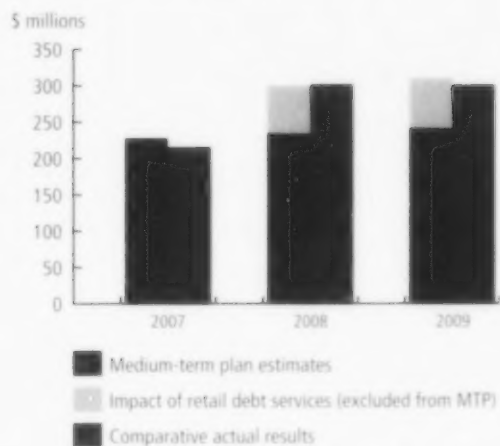
In 2007, the focus was to establish a robust high-availability environment for critical banking systems. In 2008, this initiative was successfully concluded, ensuring that the Bank's banking systems would continue to operate in a highly reliable manner.

In 2009, the Analytic Environment Program was substantially completed, delivering important enhanced analytic capabilities and facilitating the Bank's response to the global financial crisis. This program involved renewal of the infrastructure and business processes for data management, research, and analysis.

The development of the next generation of bank notes is on schedule, with the planned launch of the first new notes beginning in 2011.

Overall, as reflected in the MTP financial profile, including the adjustment for retail debt, results for the three years are within the expectations outlined in the MTP financial plan.

Medium-Term Plan Financial Profile



Note: Comparative actual results are as per note 14 to the Financial Statements, less non-current deferred employee benefits and the procurement costs of bank notes.

The International Accounting Standards Board (IASB) has several projects under way, some of which will affect IFRS standards relevant to the Bank. The Bank will closely monitor the progress of IASB projects on financial instruments and employee benefits, which may result in revised standards being issued before 2011. Any revisions made to these standards could potentially have a significant impact on the Bank's financial statements and may cause management to revisit its assessment of transitional impacts.

The Bank's Medium-Term Plan 2010-12

In June 2009, the Board approved the next medium-term plan for the period 2010 to 2012: *Achieving Excellence Together*. This plan is available on the Bank's external website at <http://www.bankofcanada.ca/en/pdf/mtp_corporate_plan_2009e.pdf>.

For the Bank to meet the challenges ahead, the accomplishments of the past three years will be built upon with three priorities: conducting leading research and policy analysis; strengthening our business resilience and infrastructure; and attracting, retaining, and engaging high-quality staff. Included in the financial plan of the medium-term plan is an average annual growth of 4 per cent¹ for operating expenses for the three years to support the Bank's responsibilities for monetary policy, financial system, currency, and funds management.

Risk Management

Overview

The Bank has a well-established, integrated risk-management framework for identifying, managing, and monitoring key areas of risk, including business, reputational, financial, operational, and project risks. Through an annual self-assessment process, senior managers identify and assess the key risks that could impede the fulfillment of the Bank's responsibilities and the achievement of its objectives. Risk-management strategies are reviewed and modified as required.

Risk-Governance Structure

The Bank's risk-management framework is supported by a strong risk-governance structure. The responsibilities of the key stakeholders of risk management are described below.

Board of Directors

The Board of Directors oversees the risk-management process. This involves an annual review of the Bank's risk "scorecard" and functional briefings on risk throughout the year. The Audit and Finance Committee also assists the Board in fulfilling its responsibilities with respect to the management of financial reporting risk associated with the Bank's balance sheet and the adequacy of internal controls.

Senior Management

Annually, areas of corporate risk and the approaches to managing these risks are reviewed and discussed with the Governing Council and the Corporate Management Committee. The Deputy Governors and Department Chiefs are responsible to the Governor and Senior Deputy Governor for the management of corporate risk in their respective areas of responsibility. As part of the Bank's ongoing monitoring of performance, the Governing Council reviews any significant changes in the levels of risk and any new areas of risk identified during the year and reports these changes to the Board on a timely basis.

Financial Risk Office

The Bank has a Financial Risk Office, independent of operations, that is responsible for monitoring and reporting on the financial risks relating to the Bank of Canada's balance sheet. In addition, the Office reports to the Department of Finance and the Bank on risks and investment performance arising from the management of the government's debt and foreign reserves.

Financial Services and Internal Audit

Financial Services is responsible for financial planning, accounting, and financial reporting. Appropriate systems of internal control are used to safeguard assets and

¹ As with the previous plan, the procurement of bank notes and non-current deferred employee benefits are excluded. In addition, the plan excludes two large projects: enhanced business continuity and the renewal of the head office complex.

produce accurate financial reports. Internal Audit, which reports functionally to the Audit and Finance Committee, independently conducts periodic reviews of Bank operations, including the Bank's risk-management process, to assess the appropriateness and effectiveness of the systems of internal control implemented by management to manage risk. This process provides reasonable assurance that objectives will be achieved.

Risk-Management Working Group

The Risk-Management Working Group, made up of senior representatives from across the Bank, is responsible for facilitating the Bank's annual risk self-assessment process. Members also meet on a quarterly basis to review the corporate risk profile and share risk-management initiatives within their respective departments.

Financial Risk

Financial risk is the risk associated with the Bank's management of its financial assets and liabilities. During the year, the operations undertaken to increase liquidity resulted in only slight changes to the levels of both credit and interest rate risk.

Credit risk—Credit risk is the risk that a counterparty to a financial contract will fail to discharge its obligations in accordance with agreed-upon terms.

The Bank's exposure to credit risk is very limited because of the high-quality investments that it holds and by virtue of the fact that section 18 of the Bank of Canada Act prohibits the Bank from lending funds on an uncollateralized basis. Strict eligibility criteria are set for all collateral, and the Bank requires excess collateral relative to the size of the loan provided.

For term purchase and resale agreements, the fair value of the collateral is monitored on a daily basis, and margin calls are made when the fair value of the collateral falls below established minimum levels. Counterparties are assigned maximum individual and aggregate auction allocation limits based on credit ratings.

Interest rate risk—Interest rate risk is the risk that the fair value or future cash flows of a financial instrument will fluctuate because of changes in market interest rates.

During 2009, interest rate risk increased slightly as the Bank moved to purchase additional treasury bills as some of the term liquidity operations unwound. Treasury bills are the only financial asset that the Bank carries at fair value.

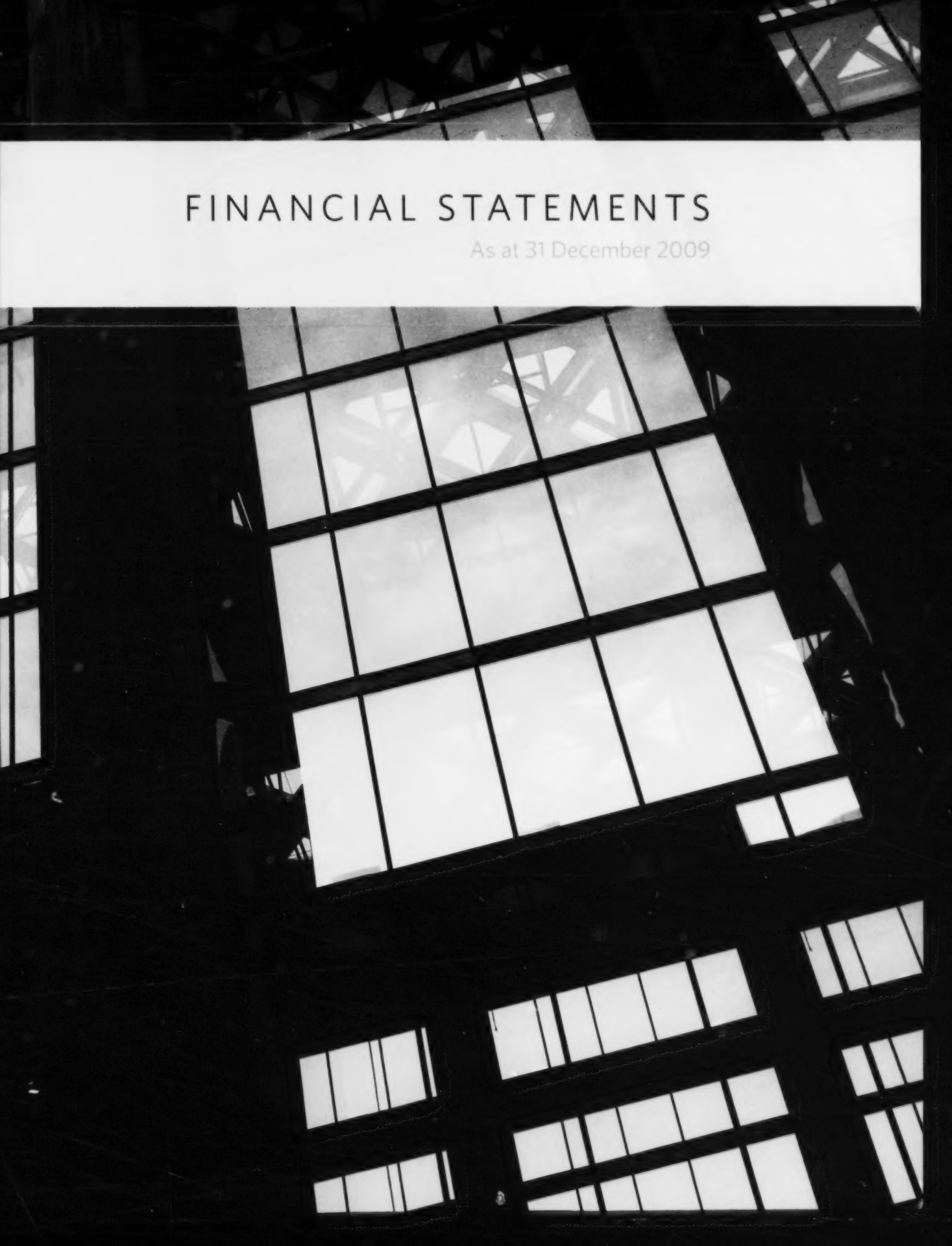
More information on financial risk is available in note 6 to the financial statements.

Operational Risk

Operational risk is defined as the risk of a negative impact on the Bank's assets, resources, or operational requirements resulting from people, processes, systems, and external sources (including those from external partners/suppliers). Operational risk is one of the broad categories of risk assessed and monitored by the Bank's management. Monitoring risk events during the year enables the Bank to identify potential exposures and trends over time, which is important for the purposes of planning and resource allocation.

In addition to monitoring risk incidents and events, the Bank has contingency plans in place that ensure the continuity of operations in the event of a disruption to regular business. These plans focus on supporting critical banking operations, providing for the safety of staff, and protecting assets.





FINANCIAL STATEMENTS

As at 31 December 2009

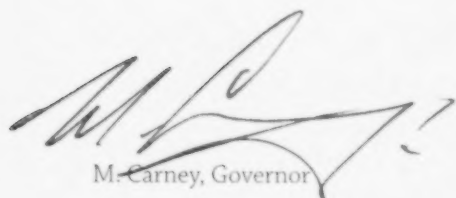
FINANCIAL REPORTING RESPONSIBILITY

The accompanying financial statements of the Bank of Canada have been prepared by management in accordance with Canadian generally accepted accounting principles and contain certain items that reflect best estimates and judgment of management. The integrity and reliability of the data in these financial statements are management's responsibility. Management is responsible for ensuring that all information in the *Annual Report* is consistent with the financial statements.

In support of its responsibility for the integrity and reliability of these financial statements and for the accounting system from which they are derived, management has developed and maintains a system of internal controls to provide reasonable assurance that transactions are properly authorized and recorded, that financial information is reliable, that the assets are safeguarded and liabilities recognized, and that the operations are carried out effectively. The Bank has an internal Audit Department whose functions include reviewing internal controls, including accounting and financial controls and their application.

The Board of Directors is responsible for ensuring that management fulfills its responsibilities for financial reporting and internal controls and exercises this responsibility through the Audit and Finance Committee of the Board. The Audit and Finance Committee is composed of members who are neither officers nor employees of the Bank and who are financially literate. The Audit and Finance Committee is therefore qualified to review the Bank's annual financial statements and to recommend their approval by the Board of Directors. The Audit and Finance Committee meets with management, the Chief Internal Auditor, and the Bank's external auditors who are appointed by Order-in-Council. The Audit and Finance Committee has established processes to evaluate the independence of the Bank's external auditors and reviews all services provided by them. The Audit and Finance Committee has a duty to review the adoption of, and changes in, accounting principles and procedures that have a material effect on the financial statements, and to review and assess key management judgments and estimates material to the reported financial information.

These financial statements for the year ended 31 December 2009 have been audited by the Bank's external auditors, KPMG LLP and PricewaterhouseCoopers LLP, and their report is presented herein. The external auditors have full and unrestricted access to the Audit and Finance Committee to discuss their audit and related findings.



M. Carney, Governor



S. Vokey, CA, Chief Accountant

Ottawa, Canada
22 January 2010

AUDITORS' REPORT

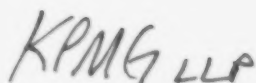
To the Minister of Finance, registered shareholder of the Bank of Canada (the "Bank")

We have audited the balance sheet of the Bank as at 31 December 2009 and the statements of net income, comprehensive income, changes in capital and cash flows for the year then ended. These financial statements are the responsibility of the Bank's management. Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit.

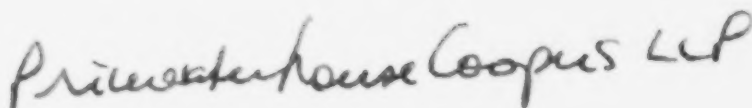
We conducted our audit in accordance with Canadian generally accepted auditing standards. Those standards require that we plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statement presentation.

In our opinion, these financial statements present fairly, in all material respects, the financial position of the Bank as at 31 December 2009 and the results of its operations and its cash flows for the year then ended in accordance with Canadian generally accepted accounting principles.

The financial statements as at 31 December 2008 and for the year then ended were audited by Ernst & Young LLP and PricewaterhouseCoopers LLP who expressed an opinion without reservation in their report dated 23 January 2009.



KPMG LLP
Chartered Accountants
Licensed Public Accountants



PRICEWATERHOUSECOOPERS LLP
Chartered Accountants
Licensed Public Accountants

Ottawa, Canada
22 January 2010

BALANCE SHEET

As at 31 December
(Millions of dollars)

ASSETS

Cash and foreign deposits (note 3)

Loans and receivables

Securities purchased under resale agreements (note 4a)

Advances to members of the Canadian Payments Association (note 4b)

Other receivables

Investments (note 5)

Treasury bills of Canada

Government of Canada bonds

Other investments

Property and equipment (note 7)

Other assets (note 8)

LIABILITIES AND CAPITAL

Bank notes in circulation (note 9)

Deposits (note 10)

Government of Canada

Members of the Canadian Payments Association

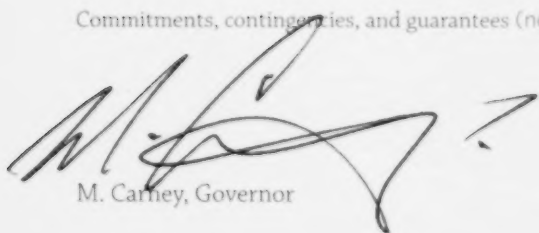
Other deposits

Other liabilities (note 11)

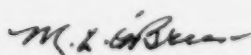
Capital (note 13)

Commitments, contingencies, and guarantees (note 15)

	2009	2008
Cash and foreign deposits (note 3)	20.4	119.5
Loans and receivables		
Securities purchased under resale agreements (note 4a)	25,374.8	35,326.9
Advances to members of the Canadian Payments Association (note 4b)	-	1,902.3
Other receivables	2.2	4.5
	25,377.0	37,233.7
Investments (note 5)		
Treasury bills of Canada	13,684.0	11,717.1
Government of Canada bonds	31,986.2	29,267.7
Other investments	38.0	38.0
	45,708.2	41,022.8
Property and equipment (note 7)	150.5	140.5
Other assets (note 8)	98.6	67.0
	71,354.7	78,583.5
LIABILITIES AND CAPITAL		
Bank notes in circulation (note 9)	55,467.9	53,731.3
Deposits (note 10)		
Government of Canada	11,847.6	23,604.0
Members of the Canadian Payments Association	2,999.6	25.9
Other deposits	703.0	783.3
	15,550.2	24,413.2
Other liabilities (note 11)	199.8	226.1
	71,217.9	78,370.6
Capital (note 13)	136.8	212.9
	71,354.7	78,583.5

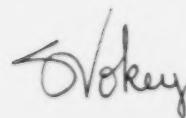


M. Carney, Governor

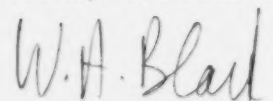


M. L. O'Brien, FCA,
Chair, Audit and Finance Committee

On behalf of the Board



S. Vokey, CA, Chief Accountant



W. A. Black,
Lead Director

See accompanying notes to the financial statements.

STATEMENT OF NET INCOME

Year ended 31 December
(Millions of dollars)

	2009	2008
REVENUE		
Interest earned on investments	1,619.8	2,107.1
Dividend revenue	4.5	4.2
Realized gains on sales of treasury bills of Canada	16.1	31.5
Interest earned on securities purchased under resale agreements	178.2	212.9
Other revenue	0.1	8.5
Interest expense on deposits	(109.0)	(136.1)
	<u>1,709.7</u>	<u>2,228.1</u>
EXPENSE by function (notes 1 and 14)		
Monetary policy	74.2	67.8
Financial system	51.2	54.5
Currency	137.1	142.2
Funds management	103.5	111.4
	<u>366.0</u>	<u>375.9</u>
NET INCOME	<u>1,343.7</u>	<u>1,852.2</u>

STATEMENT OF COMPREHENSIVE INCOME

Year ended 31 December
(Millions of dollars)

	2009	2008
NET INCOME	1,343.7	1,852.2
OTHER COMPREHENSIVE INCOME		
Change in net unrealized gains on available-for-sale assets	(60.0)	89.7
Reclassification of gains on available-for-sale assets realized during year	(16.1)	(31.5)
	<u>(76.1)</u>	<u>58.2</u>
COMPREHENSIVE INCOME	<u>1,267.6</u>	<u>1,910.4</u>

See accompanying notes to the financial statements.

STATEMENT OF CHANGES IN CAPITAL

Year ended 31 December
(Millions of dollars)

	2009	2008
SHARE CAPITAL	5.0	5.0
STATUTORY RESERVE	25.0	25.0
SPECIAL RESERVE		
Balance, beginning of year	100.0	100.0
Allocation from net income	-	-
Balance, end of year	100.0	100.0
RETAINED EARNINGS		
Balance, beginning of year	-	-
Net income	1,343.7	1,852.2
Transfer to Receiver General for Canada (note 13)	(1,343.7)	(1,852.2)
Balance, end of year	-	-
ACCUMULATED OTHER COMPREHENSIVE INCOME		
Balance, beginning of year	82.9	24.7
Other comprehensive income	(76.1)	58.2
Balance, end of year	6.8	82.9
CAPITAL (note 13)	136.8	212.9

See accompanying notes to the financial statements.

STATEMENT OF CASH FLOWS

Year ended 31 December
(Millions of dollars)

CASH FLOWS FROM OPERATING ACTIVITIES

	2009	2008
Interest received	2,000.3	2,379.5
Dividends received	4.5	4.2
Recoveries and other revenue received	13.0	43.9
Interest paid	(109.0)	(136.8)
Payments to suppliers and employees	(390.4)	(349.8)
Net decrease (increase) in advances to members of the Canadian Payments Association	1,900.6	(1,899.2)
Net (decrease) increase in deposits	(8,862.9)	21,432.6
Proceeds from maturity of securities purchased under resale agreements	236,367.8	192,416.4
Acquisition of securities purchased under resale agreements	(226,463.2)	(223,704.4)
Repayments of securities sold under repurchase agreements	(724.8)	(5,989.3)
Proceeds from securities sold under repurchase agreements	724.8	5,989.3
Net cash provided by (used in) operating activities	4,460.7	(9,813.6)

CASH FLOWS FROM INVESTING ACTIVITIES

Net (increase) decrease in treasury bills of Canada	(2,177.3)	8,517.1
Purchases of Government of Canada bonds	(6,537.8)	(3,888.4)
Proceeds from maturity of Government of Canada bonds	3,817.4	3,988.7
Purchase of property and equipment	(25.9)	(18.5)
Net cash (used in) provided by investing activities	(4,923.6)	8,598.9

CASH FLOWS FROM FINANCING ACTIVITIES

Net increase in bank notes in circulation	1,736.6	3,166.1
Amount paid to Receiver General for Canada	(1,372.3)	(1,836.0)
Net cash provided by financing activities	364.3	1,330.1

EFFECT OF EXCHANGE RATE CHANGES ON FOREIGN CURRENCY

(0.5) 0.8

(DECREASE) INCREASE IN CASH AND FOREIGN DEPOSITS

(99.1) 116.2

CASH AND FOREIGN DEPOSITS, BEGINNING OF YEAR

119.5 3.3

CASH AND FOREIGN DEPOSITS, END OF YEAR

20.4 119.5

See accompanying notes to the financial statements.

NOTES TO THE FINANCIAL STATEMENTS

Year ended 31 December 2009

(Amounts in the notes to the financial statements are in millions of Canadian dollars, unless otherwise stated.)

1. The business of the Bank of Canada

The responsibilities of the Bank of Canada (the Bank) focus on the goals of low and stable inflation, financial system stability, a safe and secure currency, and the efficient management of government funds and public debt. These responsibilities are carried out as part of the broad functions described below.

Monetary policy

Contributes to solid economic performance and rising living standards for Canadians by keeping inflation low, stable, and predictable.

Financial system

Promotes a safe, sound, and efficient financial system, both within Canada and internationally.

Currency

Designs, produces, and distributes Canada's bank notes, focusing on counterfeit deterrence through research on security features, public education, and partnership with law enforcement; replaces and destroys worn notes.

Funds management

Provides high-quality, effective, and efficient funds-management services: for the Government of Canada, as its fiscal agent; for the Bank; and for other clients.

2. Significant accounting policies

The financial statements of the Bank are in accordance with Canadian generally accepted accounting principles (GAAP) and conform to the disclosure and accounting requirements of the Bank of Canada Act and the Bank's bylaws. The significant accounting policies of the Bank are summarized below. These standards have been consistently applied to both years, unless otherwise stated.

a) Change in accounting policies

During the year, in accordance with new standards issued by the Canadian Institute of Chartered Accountants (CICA), the Bank adopted the following accounting standards:

Intangible assets

On 1 January 2009, the Bank adopted CICA Handbook Section 3064, Goodwill and Intangible Assets replacing Section 3062, Goodwill and Other Intangible Assets and Section 3450, Research and Development Costs. This new standard provides guidance for the identification, recognition, and measurement of externally acquired or internally developed intangible assets and requires separate disclosure thereon (note 7). The implementation of this standard has not resulted in any changes to the recognition or measurement of intangible assets. Intangible assets are presented with *Property and equipment* on the *Balance Sheet*.

Financial instruments—disclosure and presentation

In June 2009, the CICA issued amendments to CICA Handbook Section 3862, Financial Instruments—Disclosures. The amendments, effective for the years ending on or after 30 September 2009, enhance required disclosures about fair-value measurements, including the relative reliability of the inputs used in

those measurements. The amendments also change the definition of liquidity risk and enhance required disclosures of the liquidity risk of financial instruments. Enhanced disclosures under this standard have been incorporated in note 6.

b) Use of estimates

The preparation of financial statements in accordance with Canadian GAAP requires management to make estimates and assumptions based on information available at the financial statement date. Actual results could differ from these estimates. These estimates are primarily in the area of pension and other employee future benefits and fair values of certain financial instruments and collateral taken.

c) Revenue recognition

Investments

Interest revenue earned on treasury bills and bonds is recorded using the effective interest method.

Dividend revenue on the Bank for International Settlements (BIS) shares is recorded as dividends are declared.

Realized gains on the sale of treasury bills of Canada are recorded at the time of sale as a reclassification from *Other Comprehensive Income* and are calculated as the excess of proceeds over the amortized cost.

Other

Interest earned on securities purchased under resale agreements is recorded using the effective interest method.

Other revenue is comprised mostly of interest earned on advances to members of the Canadian Payments Association and is recorded using the effective interest method.

d) Employee benefit plans

The Bank sponsors a number of defined-benefit plans that provide pension and other post-retirement and post-employment benefits to its eligible employees. The Bank accrues its obligations under these benefit plans and the related costs, net of plan assets. The costs and the obligations of the plans are actuarially determined using the projected benefit method and using management's best estimate of the expected investment performance of the plans, salary escalation, retirement ages of employees, and expected health-care costs.

The benefit plan expense (income) for the year consists of the current service cost, the interest cost, the expected return on plan assets, and the amortization of unrecognized past service costs, actuarial losses (gains), as well as the transitional obligation (asset). Calculation of the expected return on assets for the year is based on the market value of plan assets using a market-related value approach. The market-related value of plan assets is determined using a methodology where the difference between the actual and expected return on the market value of plan assets is amortized over five years.

The excess of the net accumulated actuarial loss (gain) over 10 per cent of the greater of the benefit obligation and the market-related value of plan assets is amortized over the expected average remaining service lifetime (EARSL) of plan members. Past service costs arising from plan amendments are deferred and amortized on a straight-line basis over the EARSL at the date of amendments.

On 1 January 2000, the Bank adopted the new accounting standard on employee future benefits using the prospective application method. The initial transitional balances are amortized on a straight-line basis over the EARSL, as at the date of adoption.

e) Translation of foreign currencies

Investment income denominated in foreign currencies is translated at the rate in effect at the date of the transaction.

Assets and liabilities denominated in foreign currencies are translated to Canadian dollars at the rates of exchange prevailing at the balance sheet dates. The resulting gains and losses are included in *Other revenue*.

f) Financial instruments

Financial instruments are measured at fair value on initial recognition. Subsequent to initial recognition, they are accounted for based on their classification. Transaction costs are expensed as incurred for all classes of financial instruments. The Bank accounts for all financial instruments using settlement date accounting.

Subsequent to initial recognition, financial assets classified as available-for-sale (AFS) are measured at fair value using quoted market prices or at cost if the instruments are not traded in an active market. Unrealized changes in values of AFS financial assets held at fair value are recognized in *Other Comprehensive Income*.

The Bank's financial assets designated as AFS consist of the Treasury bills of Canada and Other investments portfolios.

Subsequent to initial recognition, financial assets classified as held-to-maturity (HTM) are measured at amortized cost less any impairment losses using the effective interest method. The Government of Canada bonds portfolio is classified as HTM.

The Bank has not classified any of its financial assets as held-for-trading (HFT).

All other financial assets are classified as loans and receivables. Subsequent to initial recognition, these are measured at amortized cost less any impairment losses using the effective interest method.

Subsequent to initial recognition, financial liabilities are measured at amortized cost using the effective interest method, with the exception of bank notes in circulation, which are measured at face value. The Bank has not classified any of its financial liabilities as HFT.

g) Securities-Lending Program

The Bank operates a Securities-Lending Program to support the liquidity of Government of Canada securities by providing a secondary and temporary source of these securities to the market. These securities-lending transactions are fully collateralized by securities and are generally one business day in duration. The securities loaned continue to be accounted for as investment assets. Lending fees charged by the Bank on these transactions are included in *Other revenue* at the maturity date of the transaction.

h) Property and equipment

Property and equipment consists of land, buildings, computer hardware, other equipment, intangible assets, and projects in progress. Property and equipment are recorded at cost less accumulated amortization except for land, which is recorded at cost and projects in progress, which are recorded at cost but not amortized until the asset is put into service.

Intangible assets are non-monetary assets without physical substance. The Bank's intangible assets consist of computer software and computer software components of the ongoing costs of projects in progress. Costs that are directly associated with the acquisition or internal development of identifiable software which will, in management's best estimate, provide a future economic benefit to the Bank are recognized as intangible assets (note 7).

Amortization is calculated using the straight-line method and is applied over the estimated useful lives of the assets, as shown below.

Buildings	25 to 40 years
Computer hardware	3 to 7 years
Other equipment	5 to 15 years
Intangible assets	3 to 7 years

When completed, projects in progress are classified according to the above categories.

i) Securities purchased under resale agreements

Securities purchased under resale agreements are reverse repo-type transactions in which the Bank purchases securities from designated counterparties with an agreement to sell them back at a predetermined price on an agreed transaction date. For accounting purposes, these agreements are treated as collateralized lending transactions and are recorded on the balance sheet at the amounts at which the securities were originally acquired plus accrued interest.

j) Securities sold under repurchase agreements

Securities sold under repurchase agreements are repo-type transactions in which the Bank sells Government of Canada securities to designated counterparties with an agreement to buy them back at a predetermined price on an agreed transaction date. For accounting purposes, these agreements are treated as collateralized borrowing transactions and are recorded on the balance sheet at the amounts at which the securities were originally sold plus accrued interest.

k) Future accounting changes

International Financial Reporting Standards (IFRS)

On 28 October 2009, the Public Sector Accounting Board approved an amendment to the scope of public sector accounting standards requiring government business entities to report under IFRS for the years beginning on or after 1 January 2011. As a government business entity, the Bank will be required to report under IFRS beginning with the year ended 31 December 2011, and to present its 2010 comparative figures in compliance with IFRS which will then be reconciled to the Canadian GAAP figures previously reported.

The Bank continues to evaluate the impact of these new standards on the recognition, measurement, presentation, and disclosure of financial statement items.

As a result of work completed to the reporting date, management anticipates that employee future benefits and financial instruments will be the areas of the financial statements most significantly affected owing to measurement differences under IFRS.

The International Accounting Standards Board (IASB) has several projects under way, some of which will have an impact on standards that are relevant to the Bank. In particular, the Bank is closely monitoring the progress of projects on financial instruments, employee benefits and leases that may result in revised standards being issued before 2011. Any revisions made to these standards may cause management to revisit its assessment of transitional impacts.

3. Cash and foreign deposits

Cash and foreign deposits is composed of highly liquid demand deposits with other central banks or international institutions and Canadian-dollar demand deposits used for operational purposes. Included in this balance is Can\$3.3 million (Can\$108.3 million in 2008) of U.S. dollars.

4. Loans and receivables

Loans and receivables are comprised primarily of securities purchased under resale agreements and, if any, advances to members of the Canadian Payments Association. In 2009, the Bank continued to provide access to exceptional term liquidity to the Canadian financial system through both of these instruments. These transactions are fully collateralized in accordance with publicly disclosed collateral eligibility and margin requirements. Financial risks related to these instruments are discussed in note 6.

a) Securities purchased under resale agreements

Securities purchased under resale agreements for terms of one business day are acquired through buyback transactions with primary dealers in Government of Canada securities to reinforce the target overnight interest rate.

Securities purchased under resale agreements for terms of longer than one business day are acquired through an auction process for the purposes of providing liquidity in support of the efficient functioning of financial markets and also for reinforcing the Bank's conditional statement regarding the expected future path of the target overnight interest rate. Details of these auctions are announced by the Bank in advance. Bids are submitted on a yield basis, and funds are allocated in descending order of bid yields.

Balances outstanding at 31 December consist of agreements with original terms to maturity ranging from 84 to 363 days. (Balances outstanding at 31 December 2008 consist of agreements with original terms to maturity ranging from 28 to 91 days.)

b) Advances to members of the Canadian Payments Association

Advances to members of the Canadian Payments Association is typically comprised of liquidity loans made under the Bank's Standing Liquidity Facility. These advances mature the next business day. Interest on overnight advances is calculated at the Bank Rate.

In 2008, these advances included term advances made through the Bank's Term Loan Facility consistent with the Bank's commitment to provide term liquidity to the Canadian financial system. This facility ended in October 2009.

5. Investments

In *Other investments*, the Bank holds 9,441 BIS shares in order to participate in the BIS and in international initiatives generally. Ownership of the BIS shares is limited to central banks, and new shares can only be acquired following an invitation to subscribe extended by the BIS Board of Directors. The shares are non-transferable unless prior written consent is obtained from the BIS. BIS shares are classified as AFS but are measured at cost, since they do not have a quoted market value in an active market.

Financial risks relating to *Investments* are discussed in note 6.

6. Financial instruments and risk

The Bank's financial instruments consist of cash and foreign deposits, securities purchased under resale agreements, advances to members of the Canadian Payments Association, other receivables, investments, bank notes in circulation, deposits, and other liabilities (net of post-employment and post-retirement obligations).

Fair value of financial instruments

a) Carrying amount and fair value of financial instruments

The fair values of financial assets and liabilities are presented in the following table.

	2009		2008	
	Carrying amount	Fair value	Carrying amount	Fair value
Financial assets				
Cash and foreign deposits	20.4	20.4	119.5	119.5
Securities purchased under resale agreements	25,374.8	25,377.5	35,326.9	35,334.9
Advances to members of the Canadian Payments Association	-	-	1,902.3	1,902.3
Other receivables	2.2	2.2	4.5	4.5
Treasury bills of Canada	13,684.0	13,684.0	11,717.1	11,717.1
Government of Canada bonds	31,986.2	34,128.0	29,267.7	33,197.2
Other investments	38.0	307.1	38.0	295.8
	<u>71,105.6</u>	<u>73,519.2</u>	<u>78,376.0</u>	<u>82,571.3</u>
Financial liabilities				
Bank notes in circulation	55,467.9	55,467.9	53,731.3	53,731.3
Deposits	15,550.2	15,550.2	24,413.2	24,413.2
Other financial liabilities	61.7	61.7	100.8	100.8
	<u>71,079.8</u>	<u>71,079.8</u>	<u>78,245.3</u>	<u>78,245.3</u>

b) Financial instruments measured at fair value

Treasury bills of Canada are measured at fair value using unadjusted quoted market prices in an active market.

c) Financial instruments not measured at fair value

Fair values of securities purchased under resale agreements are determined using market yields to maturity for similar instruments available at the balance sheet date.

Fair values of Government of Canada bonds are determined based on unadjusted quoted market prices in an active market.

The fair value for BIS shares (*Other investments*) is determined as being 70 per cent of the Bank's interest in the BIS shareholders' equity as of 30 November 2009. The approach used to calculate fair value is based on a decision by the International Court at The Hague for the acquisition of shares from former private shareholders of the BIS.

The amortized cost of advances to members of the Canadian Payments Association, other receivables, deposits, and other financial liabilities (which is composed of other liabilities, excluding the portion representing accrued post-retirement and post-employment benefits liabilities as described in note 12) approximates fair value, given their short-term nature. The face value of bank notes in circulation is equal to their fair value.

Financial risk

The Bank is exposed to credit risk, market risk, and liquidity risk as a result of holding financial instruments. The following is a description of those risks and how the Bank manages its exposure to them.

a) Credit risk

Credit risk is the risk that a counterparty to a financial contract will fail to discharge its obligations in accordance with agreed-upon terms.

The Bank is exposed to credit risk through its investment portfolio, advances to members of the Canadian Payments Association, and through market transactions conducted in the form of securities purchased under resale agreements and loans of securities. The maximum exposure to credit risk is estimated to be the carrying value of the items listed above. There are no past due or impaired amounts.

Advances to members of the Canadian Payments Association and securities purchased under resale agreements are fully collateralized loans. Collateral is taken in accordance with the Bank's publicly disclosed eligibility criteria and margin requirements accessible on its website. Strict eligibility criteria are set for all collateral, and the Bank requires excess collateral relative to the size of the loan provided.

In the unlikely event of a counterparty default, collateral can be liquidated to offset credit exposure. The credit quality of collateral is managed through a set of restrictions based on asset type, term to maturity, and the credit ratings of the securities pledged.

During the year, the Bank increased the duration of certain of its *Securities purchased under resale agreements* (note 4). These longer-term agreements are subject to the same collateral and margin requirements as all other securities purchased under resale agreements.

Concentration of credit risk

The Bank's investment portfolio, representing 64 per cent of the carrying value of its total assets (52 per cent in 2008), is essentially free of credit risk because the securities held are primarily direct obligations of the Government of Canada. The Bank's advances to members of the Canadian Payments Association and securities purchased under resale agreements, representing 36 per cent of the carrying value of its total assets (45 per cent in 2008), are collateralized obligations of various Canadian-based financial institutions.

The fair value of collateral pledged against securities purchased under resale agreements at the balance sheet date is \$26,655.8 million (\$37,753.5 million in 2008), representing 105 per cent (107 per cent in 2008) of the amortized cost of \$25,374.8 million (\$35,326.9 million in 2008).

Collateral is concentrated in the following major categories:

	2009		2008	
	\$	%	\$	%
Securities issued or guaranteed by the Government of Canada	15,517.3	58.3	20,727.6	54.2
Securities issued or guaranteed by a provincial government	8,621.4	32.3	8,031.8	21.3
Securities issued by a municipality	239.6	0.9	153.6	0.4
Corporate securities	1,918.5	7.2	5,604.5	14.8
Asset-backed commercial paper	359.0	1.3	3,236.0	8.6
Total fair value of collateral pledged	26,655.8	100.0	37,753.5	100.0

b) Market risk

Market risk is the risk that the fair value or future cash flows of a financial instrument will fluctuate because of changes in market prices. Market risk comprises three types of risk: interest rate risk, currency risk, and other price risk.

Interest rate risk

Interest rate risk is the risk that the fair value or future cash flows of a financial instrument will fluctuate because of changes in market interest rates.

The Bank's investment in treasury bills and bonds acts as a counterpart to the non-interest-bearing bank notes in circulation liability, and supports the Bank's operational independence to conduct monetary policy. These assets are acquired in proportions that broadly resemble the structure of the Government of Canada's domestic debt outstanding to reduce interest rate risk from the perspective of the Government of Canada.

The Bank's exposure to fair-value interest rate risk arises principally through its investment in treasury bills. The aforementioned instruments are short term in duration. The fair value of the treasury bills of Canada portfolio held by the Bank is exposed to fluctuations owing to changes in market interest rates since these securities are classified as AFS and are measured at fair value. Unrealized gains and losses on the treasury bills of Canada portfolio are recognized in *Accumulated Other Comprehensive Income* in the *Capital* section of the balance sheet until they mature or are sold. All other financial assets or liabilities are carried at amortized cost or at face value.

The figures below show the effect at 31 December 2009 of an (increase)/decrease of 25 basis points in interest rates on the fair value of the treasury bill portfolio and other comprehensive income.

	2009	2008
Treasury bills of Canada	\$ (11.4)/10.3	\$ (16.9)/16.2

The Bank's exposure to interest rate risk in the form of fluctuations in future cash flows of existing financial instruments is limited to Government of Canada deposits and cash and foreign deposits, since these instruments are subject to variable interest rates. The remainder of the Bank's financial assets and liabilities have either fixed interest rates or are non-interest-bearing.

The figures below show the effect in 2009 of an increase/(decrease) of 25 basis points in interest rates on the interest expenses paid on Government of Canada deposits.

	2009	2008
Interest expense on Government of Canada deposits	\$ 50.8/(50.8)	\$ 15.7/(15.7)

For all financial instruments, except bank notes in circulation, the future cash flows of the Bank are dependent on the prevailing market rate of interest at the time of renewal.

The following table illustrates interest rate risk relative to future cash flows by considering the expected maturity or repricing dates of existing financial assets and liabilities.

As at 31 December 2009

	Weighted-average interest rate %	Total	Non- interest- sensitive	1 business day to 1 month	1 to 3 months	3 to 12 months	1 to 5 years	Over 5 years
FINANCIAL ASSETS								
Cash and foreign deposits	0.09	20.4	-	20.4	-	-	-	-
Loans and receivables								
Securities purchased under resale agreements	0.27	3,141.8	-	3,141.8	-	-	-	-
	0.27	4,003.2	-	-	4,003.2	-	-	-
	0.38	18,229.8	-	-	-	18,229.8	-	-
		25,374.8						
Other receivables		2.2	2.2	-	-	-	-	-
Investments								
Treasury bills of Canada	0.51	1,999.9	-	1,999.9	-	-	-	-
	0.41	4,548.8	-	-	4,548.8	-	-	-
	0.48	7,135.3	-	-	-	7,135.3	-	-
	0.46	13,684.0						
Government of Canada bonds ¹	9.77	26.1	-	-	26.1	-	-	-
	4.57	4,319.9	-	-	-	4,319.9	-	-
	4.02	14,746.1	-	-	-	-	14,746.1	-
	4.85	12,894.1	-	-	-	-	-	12,894.1
	4.43	31,986.2						
Shares in the BIS		38.0	38.0	-	-	-	-	-
		71,105.6	40.2	5,162.1	8,578.1	29,685.0	14,746.1	12,894.1
FINANCIAL LIABILITIES								
Bank notes in circulation		55,467.9	55,467.9	-	-	-	-	-
Deposits								
Government of Canada	0.34	11,847.6	-	11,847.6	-	-	-	-
Members of the CPA	0.25	2,999.6	-	2,999.6	-	-	-	-
Other deposits								
Unclaimed balances		395.5	395.5	-	-	-	-	-
Other	0.05	307.5	-	307.5	-	-	-	-
Other financial liabilities		61.7	61.7	-	-	-	-	-
		71,079.8	55,925.1	15,154.7	-	-	-	-
Interest rate sensitivity gap		25.8	(55,884.9)	(9,992.6)	8,578.1	29,685.0	14,746.1	12,894.1

1. Carrying amounts of Government of Canada bonds include accrued interest.

	Weighted-average interest rate %	Total	Non-interest-sensitive	1 business day to 1 month	1 to 3 months	3 to 12 months	1 to 5 years	Over 5 years
FINANCIAL ASSETS								
Cash and foreign deposits	0.00	119.5	-	119.5	-	-	-	-
Loans and receivables								
Advances to members of the CPA	1.75	1,902.3	-	1,902.3	-	-	-	-
Securities purchased under resale agreements	1.97	28,863.2	-	28,863.2	-	-	-	-
	2.30	6,463.7	-	-	6,463.7	-	-	-
		35,326.9						
Other receivables		4.5	4.5	-	-	-	-	-
Investments								
Treasury bills of Canada	2.94	50.0	-	50.0	-	-	-	-
	2.64	99.9	-	-	99.9	-	-	-
	2.23	11,567.2	-	-	-	11,567.2	-	-
	2.24	11,717.1						
Government of Canada bonds ¹	11.56	17.2	-	-	17.2	-	-	-
	4.76	3,811.2	-	-	-	3,811.2	-	-
	4.90	12,834.7	-	-	-	-	12,834.7	-
	5.08	12,604.6	-	-	-	-	-	12,604.6
	4.96	29,267.7						
Shares in the BIS		38.0	38.0	-	-	-	-	-
		78,376.0	42.5	30,935.0	6,580.8	15,378.4	12,834.7	12,604.6
FINANCIAL LIABILITIES								
Bank notes in circulation		53,731.3	53,731.3	-	-	-	-	-
Deposits								
Government of Canada	0.95	23,604.0	-	23,604.0	-	-	-	-
Members of the CPA	1.25	25.9	-	25.9	-	-	-	-
Other deposits								
Unclaimed balances		351.4	351.4	-	-	-	-	-
Other	1.30	431.9	-	431.9	-	-	-	-
Other financial liabilities		100.8	100.8	-	-	-	-	-
		78,245.3	54,183.5	24,061.8	-	-	-	-
Interest rate sensitivity gap		130.7	(54,141.0)	6,873.2	6,580.8	15,378.4	12,834.7	12,604.6

¹ Carrying amounts of Government of Canada bonds include accrued interest.

The Bank's revenue will vary over time in response to future movements in interest rates. These variations would not affect the ability of the Bank to fulfill its obligations since its revenues greatly exceed its expenses.

Currency risk

Currency risk is the risk that the fair value or future cash flows of a financial instrument will fluctuate because of changes in foreign exchange rates.

At 31 December 2009, the Bank did not hold a significant amount of U.S. dollars (Can\$108.3 million in 2008). Given the small size of the net foreign currency exposure relative to the total assets of the Bank, currency risk is not considered material.

Other price risk

Other price risk is the risk that the fair value or future cash flows of a financial instrument will fluctuate because of changes in market prices (other than those arising from changes in interest and exchange rates), whether those changes are caused by factors specific to the individual financial instrument or its issuer, or factors affecting all similar financial instruments traded in the market. The Bank is not exposed to significant other price risk.

c) Liquidity risk

Liquidity risk is the risk that an entity will encounter difficulty in meeting obligations associated with financial liabilities that are settled by delivering cash or another financial asset. As shown in the following table, the Bank's largest liability is *Bank notes in circulation*. As a counterpart to this non-interest-bearing liability with no fixed maturity, the Bank holds a portfolio of highly liquid, interest-bearing securities. In the event of an unexpected redemption of bank notes, the Bank has the ability to settle the obligation by selling its assets.

As the nation's central bank, the Bank is the ultimate source of liquid funds to the Canadian financial system, and has the power and operational ability to create Canadian-dollar liquidity in unlimited amounts at any time. This power is exercised within the Bank's commitment to keep inflation low, stable, and predictable.

The following table presents a maturity analysis of the Bank's financial assets and liabilities. The balances in this table do not correspond to the balances in the *Balance Sheet*, since the table presents all cash flows on an undiscounted basis.

As at 31 December 2009

	Total	No fixed maturity	1 business day	1 business day to 1 month	1 to 3 months	3 to 12 months	1 to 5 years	Over 5 years
FINANCIAL ASSETS								
Cash and foreign deposits	20.4	20.4	-	-	-	-	-	-
Loans and receivables								
Securities purchased under resale agreements	25,406.4	-	-	3,142.1	4,005.0	18,259.3	-	-
Other receivables	2.2	-	-	2.2	-	-	-	-
Investments								
Treasury bills of Canada	13,700.0	-	-	2,000.0	4,550.0	7,150.0	-	-
Government of Canada bonds ¹	43,761.9	-	-	-	100.1	5,583.2	18,250.2	19,828.4
Shares in the BIS	38.0	38.0	-	-	-	-	-	-
	82,928.9	58.4	-	5,144.3	8,655.1	30,992.5	18,250.2	19,828.4
FINANCIAL LIABILITIES								
Bank notes in circulation	55,467.9	55,467.9	-	-	-	-	-	-
Deposits								
Government of Canada	11,847.6	11,847.6	-	-	-	-	-	-
Members of the CPA	2,999.6	-	2,999.6	-	-	-	-	-
Other deposits								
Unclaimed balances	395.5	395.5	-	-	-	-	-	-
Other	307.5	307.5	-	-	-	-	-	-
Other liabilities	61.7	-	-	61.7	-	-	-	-
	71,079.8	68,018.5	2,999.6	61.7	-	-	-	-
Net maturity difference	11,849.1	(67,960.1)	(2,999.6)	5,082.6	8,655.1	30,992.5	18,250.2	19,828.4

1. Interest payments on Government of Canada bonds are classified according to their coupon date.

In cases where counterparties to securities purchased under resale agreements substitute collateral after the outset of an agreement, portions of the carrying values presented may mature earlier than as presented where the amount maturing early is dependent on the value of collateral being substituted. Where collateral has been substituted, new agreements are typically re-established under the same terms and conditions. The information presented in the above table is prepared according to agreements currently in place.

	Total	No fixed maturity	1 business day	1 business day to 1 month	1 to 3 months	3 to 12 months	1 to 5 years	Over 5 years
FINANCIAL ASSETS								
Cash and foreign deposits	119.5	119.5	-	-	-	-	-	-
Loans and receivables								
Advances to members of the CPA	1,902.3	-	0.7	1,901.6	-	-	-	-
Securities purchased under resale agreements	35,367.3	-	-	28,884.9	6,482.4	-	-	-
Other receivables	4.5	-	-	4.5	-	-	-	-
Investments								
Treasury bills of Canada	11,775.0	-	-	50.0	100.0	11,625.0	-	-
Government of Canada bonds ¹	41,556.0	-	-	-	182.2	5,014.1	16,493.4	19,866.3
Shares in the BIS	38.0	38.0	-	-	-	-	-	-
	90,762.6	157.5	0.7	30,841.0	6,764.6	16,639.1	16,493.4	19,866.3
FINANCIAL LIABILITIES								
Bank notes in circulation	53,731.3	53,731.3	-	-	-	-	-	-
Deposits								
Government of Canada	23,604.0	23,604.0	-	-	-	-	-	-
Members of the CPA	25.9	-	25.9	-	-	-	-	-
Other deposits								
Unclaimed balances	351.3	351.3	-	-	-	-	-	-
Other	431.9	431.9	-	-	-	-	-	-
Other liabilities	100.8	-	-	100.8	-	-	-	-
	78,245.2	78,118.5	25.9	100.8	-	-	-	-
Net maturity difference	12,517.4	(77,961.0)	(25.2)	30,740.2	6,764.6	16,639.1	16,493.4	19,866.3

1. Interest payments on Government of Canada bonds are classified according to their coupon date.

In the tables above, liabilities with no fixed maturity include *Bank notes in circulation* and *Government of Canada Deposits*. Historical experience has shown that bank notes in circulation provide a stable source of long-term funding for the Bank. *Government of Canada Deposits* are deposits held in the Bank's capacity as the Government of Canada's fiscal agent. Included in these deposits are funds deposited with the Bank to support the provision of exceptional liquidity to the Canadian financial system.

7. Property and equipment

	31 December 2009			31 December 2008		
	Cost	Accumulated amortization	Net book value	Cost	Accumulated amortization	Net book value
Tangible						
Land and buildings	195.1	112.4	82.7	193.9	106.8	87.1
Computer hardware	26.1	16.1	10.0	21.4	12.7	8.7
Other equipment	126.1	99.5	26.6	118.1	95.0	23.1
Intangible						
Computer software	49.9	37.4	12.5	48.5	35.1	13.4
	397.2	265.4	131.8	381.9	249.6	132.3
Projects in progress						
Tangible	7.5	-	7.5	3.5	-	3.5
Intangible	11.2	-	11.2	4.7	-	4.7
	18.7	-	18.7	8.2	-	8.2
	415.9	265.4	150.5	390.1	249.6	140.5

Projects in progress consist primarily of the Analytic Environment Program (\$14.3 million at 31 December 2009; \$5.3 million at 31 December 2008). The project to upgrade bank-note processing equipment, in progress at 31 December 2008 (\$1.9 million at 31 December 2008), was completed during the year.

In 2009, \$1.4 million in computer software was acquired externally. \$4.7 million in intangible assets in progress were developed internally during the year and \$1.7 million in intangible assets were acquired externally.

During 2009, a total of \$15.7 million in amortization expense was recorded of which \$13.4 million relates to tangible assets and \$2.3 million relates to intangible assets.

During the year, the National Currency Collection and Leasehold improvements, formerly reported under *Other assets*, were reclassified to *Other equipment*, resulting in an increase in net book value of \$3.5 million for 2008.

The net carrying amount of both tangible and intangible assets is reviewed when events or changes in circumstances indicate that future benefits may no longer be reasonably assured, and is adjusted if required. No such adjustments were recorded during the year ended 31 December 2009. During 2008, the Bank's work in preparation for the Canadian Payments Association's Truncation and Electronic Cheque Presentation initiative was terminated prior to completion and accumulated project costs to the date of termination, totalling \$2.4 million, were written off.

8. Other assets

Other assets include the pension accrued benefit asset of \$83.2 million (\$53.3 million in 2008) and other items related to the administrative functions of the Bank.

9. Bank notes in circulation

In accordance with the Bank of Canada Act, the Bank has the sole authority to issue bank notes for circulation in Canada. A breakdown by denomination is presented below.

	2009	2008
\$5	1,054.8	1,017.9
\$10	1,125.7	1,091.8
\$20	16,463.0	16,126.3
\$50	7,773.0	7,563.2
\$100	27,535.6	26,354.1
Other bank notes	1,515.8	1,578.0
	<u>55,467.9</u>	<u>53,731.3</u>

Other bank notes include denominations that are no longer issued but remain as legal tender. *Bank notes in circulation* are non-interest-bearing liabilities and are due on demand.

10. Deposits

The liabilities within this category consist primarily of \$15,550.2 million in Canadian-dollar demand deposits (Can\$24,315.9 million in Canadian-dollar demand deposits and Can\$97.3 million in U.S.-dollar demand deposits in 2008). The Bank pays interest on the deposits for the Government of Canada, banks, and other financial institutions at market-related rates.

11. Other liabilities

This category primarily includes accrued post-retirement and post-employment benefits liabilities of \$138.1 million (\$125.2 million in 2008), an accrued transfer payment to the Receiver General for Canada of \$23.6 million (\$52.2 million in 2008) which is included in the total transfer to the Receiver General for the year presented in the *Statement of Changes in Capital*, accounts payable and accrued liabilities of \$37.9 million (\$48.4 million in 2008), and payroll liabilities of \$0.2 million (\$0.3 million in 2008).

12. Employee benefit plans

The Bank sponsors a number of defined-benefit plans that provide pension and other post-retirement and post-employment benefits to its eligible employees.

The pension plans provide benefits under a Registered Pension Plan and a Supplementary Pension Arrangement. The pension calculation is based mainly on years of service and average pensionable income and is generally applicable from the first day of employment. The pension is indexed to reflect changes in the consumer price index on the date payments begin and each 1 January thereafter.

The Bank sponsors post-retirement health, dental, and life insurance benefits, as well as post-employment self-insured long-term disability and continuation of benefits to disabled employees. The Bank also sponsors a long-service benefit program for employees hired before 1 January 2003.

The Bank measures its accrued benefits obligations and fair value of plan assets for accounting purposes as at 31 December of each year. The most recent actuarial valuation for funding purposes of the Registered Pension Plan was done as of 1 January 2009 and the next required valuation will be as of 1 January 2010.

Information about the employee benefit plans is presented in the tables below.

Plan assets, benefit obligation, and plan status

	Pension benefit plans ¹		Other benefit plans	
	2009	2008	2009	2008
Plan assets				
Fair value of plan assets at beginning of year	792.4	997.5	-	-
Bank contributions	51.3	7.2	-	-
Employee contributions	8.0	7.7	-	-
Benefit payments and transfers	(35.3)	(34.6)	-	-
Actual return (loss) on plan assets	118.4	(185.4)	-	-
<i>Fair value of plan assets at year-end²</i>	<u>934.8</u>	<u>792.4</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Benefit obligation				
Benefit obligation at beginning of year	1,132.9	965.5	182.3	167.6
Current service cost	35.0	29.9	8.1	7.3
Employee contributions	8.0	7.7	-	-
Interest cost	45.5	44.8	6.5	7.5
Benefit payments and transfers	(35.3)	(34.6)	(6.7)	(6.6)
Actuarial (gain) loss	(112.3)	119.6	(12.8)	6.5
<i>Benefit obligation at year-end</i>	<u>1,073.8</u>	<u>1,132.9</u>	<u>177.4</u>	<u>182.3</u>
Plan status				
Deficiency of fair value of plan assets over benefit obligation at year-end	(139.0)	(340.5)	(177.4)	(182.3)
Unamortized net transitional obligation (asset)	(25.9)	(38.8)	11.4	13.8
Unamortized cost of amendments	10.3	12.7	-	-
Unamortized net actuarial loss	237.8	419.9	27.9	43.3
<i>Accrued benefit asset (liability)</i>	<u>83.2</u>	<u>53.3</u>	<u>(138.1)</u>	<u>(125.2)</u>

1. For the Supplementary Pension Arrangement, in which the accrued benefit obligation exceeds plan assets, the accrued benefit obligation and fair value of plan assets totalled \$67.3 million (\$71.0 million in 2008) and \$50.9 million (\$40.3 million in 2008), respectively.

2. The assets of the pension benefit plans were composed as follows: 56 per cent equities; 26 per cent bonds; 8 per cent real return Government of Canada bonds; 1 per cent other real return investments; 4 per cent real estate assets; and 5 per cent short-term securities and cash (52 per cent, 28 per cent, 6 per cent, 4 per cent, 6 per cent, and 4 per cent, respectively, in 2008).

The accrued benefit asset for the defined-benefit pension plans is included in the balance sheet category, *Other assets*. The accrued benefit liability for the other benefits plans is included in the balance sheet category, *Other liabilities*.

Benefit plan expense

	Pension benefit plans		Other benefit plans	
	2009	2008	2009	2008
Current service cost, net of employee contributions	35.0	29.9	8.1	7.3
Interest cost	45.5	44.8	6.5	7.5
Actual (return) loss on plan assets	(118.4)	185.4	-	-
Actuarial loss	(112.3)	119.6	(12.8)	6.5
<i>Benefit plan expense (income), before adjustments to recognize the long-term nature of employee future benefit costs</i>	(150.2)	379.7	1.8	21.3
Adjustments				
Difference between expected return and actual return on plan assets for the year	56.9	(244.9)	-	-
Difference between amortization of past service costs for the year and actual cost of plan amendments for the year	2.3	2.3	-	1.0
Difference between amortization of actuarial loss for the year and actuarial loss on accrued benefit obligation for the year	125.2	(111.2)	15.3	(3.5)
Amortization of transitional obligation (asset)	(12.9)	(12.9)	2.5	2.5
<i>Benefit plan expense recognized in the year</i>	21.3	13.0	19.6	21.3

Significant assumptions

The significant assumptions used are as follows (on a weighted-average basis).

	Pension benefit plans		Other benefit plans	
	2009	2008	2009	2008
Accrued benefit obligation as at 31 December				
Discount rate	4.50 %	4.00 %	4.10 %	3.50 %
Rate of compensation increase	3.50 %	3.50 %	3.50 %	3.50 %
	+ merit	+ merit	+ merit	+ merit
Benefit plan expense for year ended 31 December				
Discount rate	4.00 %	4.25 %	3.50 %	4.20 %
Expected rate of return on assets	6.50 %	6.50 %	-	-
Rate of compensation increase	3.50 %	3.50 %	3.50 %	3.50 %
	+ merit	+ merit	+ merit	+ merit
Assumed health-care cost trend				
Initial health-care cost trend rate			7.00 %	7.60 %
Health-care cost trend rate declines to			4.50 %	4.70 %
Year that the rate reaches the ultimate trend rate			2029	2018

2009 sensitivity of key assumptions

(Millions of dollars)

	Change in obligation	Change in expense
Impact of 0.25 per cent increase/decrease in assumptions		
Pension benefit plans		
Change in discount rate	(43.5) / 46.5	(6.3) / 6.7
Change in long-term return on plan assets	n.a. / n.a.	(2.4) / 2.4
Other benefit plans		
Change in discount rate	(6.5) / 7.0	(0.2) / 0.2
Impact of 1.00 per cent increase/decrease in assumptions		
Other benefit plans		
Change in the assumed health-care cost trend rates	29.8 / (20.7)	2.1 / (1.5)

The total cash payment from the Bank for employee future benefits for 2009 was \$58.0 million (\$13.8 million in 2008), consisting of \$51.3 million (\$7.2 million in 2008) in cash contributed by the Bank to its pension plans and \$6.7 million (\$6.6 million in 2008) in cash payments directly to beneficiaries for its unfunded other benefits plans.

Regulations governing federally regulated pension plans establish certain solvency requirements that assume that the plans are wound up at the valuation date. The actuarial valuation of the Registered Pension Plan completed at 1 January 2009 reported a solvency deficit of \$129 million. The Bank is contributing an amount sufficient to fund this solvency deficit over a period of five years. During the year, approximately \$25.9 million of the employer contributions to the plan reflect solvency deficit payments. It is anticipated that \$28.2 million in employer contributions will be required in 2010. The amount of contributions in future years is dependent on the investment experience of plan assets, as well as the discount rate used to value liabilities for solvency purposes.

13. Capital

The Bank's objective in managing its capital is compliance with the externally imposed requirements of the Bank of Canada Act, which are outlined below. Capital is composed of share capital, a statutory reserve, a special reserve, retained earnings, and accumulated other comprehensive income. The Bank is not in violation of any externally imposed capital requirements at the balance sheet date. The Bank's objectives in managing its capital have not changed from the prior year.

Share capital

The authorized capital of the Bank is \$5.0 million divided into 100,000 shares with a par value of \$50 each. The shares are fully paid and have been issued to the Minister of Finance, who is holding them on behalf of the Government of Canada.

Statutory reserve

The statutory reserve was accumulated out of net income until it reached the stipulated maximum amount of \$25.0 million in 1955.

Special reserve

The special reserve was created in 2007 further to an amendment to the Bank of Canada Act to offset potential unrealized valuation losses due to changes in the fair value of the Bank's available-for-sale portfolio. The amount held in the special reserve is reviewed regularly for appropriateness using Value-at-Risk analysis and scenario-based stress tests and may be amended, pursuant to a resolution passed by the Board of Directors. The Value-at-Risk analysis uses historical data to estimate the maximum possible extent of unrealized valuation losses on the Bank's treasury bill portfolio. The scenario-based stress tests assess the impact of a rapid increase in interest rates on the value of the Bank's treasury bill portfolio. This reserve is subject to a ceiling of \$400 million; an initial amount of \$100 million was established in September 2007.

Retained earnings

The Bank does not hold retained earnings. The net income of the Bank, less any allocation to reserves, is considered ascertained surplus and is transferred to the Receiver General for Canada, consistent with the requirements of section 27 of the Bank of Canada Act.

Accumulated other comprehensive income

Accumulated other comprehensive income records and tracks unrealized valuation gains and losses on the Bank's available-for-sale portfolio, excluding BIS shares, which are recorded at cost.

14. Expense by class of expenditure

	2009	2008
Staff costs	175.2	161.0
Bank note research, production, and processing	56.6	71.8
Premises maintenance	26.2	29.3
Amortization	15.7	15.5
Other operating expenses	103.6	109.3
	377.3	386.9
Recoveries	(11.3)	(11.0)
	366.0	375.9

15. Commitments, contingencies, and guarantees

a) Operations

The Bank has a long-term contract with an outside service provider for retail debt services, which expires in 2021. At 31 December 2009, fixed payments totalling \$135.9 million remained, plus a variable component based on the volume of transactions.

The Bank occupies leased premises in Halifax, Montréal, Toronto, Calgary, and Vancouver. At 31 December 2009, the future minimum payments are \$7.1 million for rent, real estate taxes, and building operations. The expiry dates vary for each lease, from October 2010 to September 2018.

Minimum annual payments for long-term commitments

	Outsourced services	Leased space	Total
2010	12.1	1.6	13.7
2011	12.1	1.1	13.2
2012	12.1	1.1	13.2
2013	12.1	0.8	12.9
2014	12.1	0.7	12.8
Thereafter	75.4	1.8	77.2
	135.9	7.1	143.0

b) Foreign currency contracts

The Bank is a counterparty to several foreign currency swap facilities as follows:

	Maximum available
Contracts denominated in U.S. dollars	
Federal Reserve Bank of New York	30,000.0
Federal Reserve Bank of New York	2,000.0
	<u>32,000.0</u>
Contracts denominated in Canadian dollars	
Banco de México	<u>1,000.0</u>

The US\$30 billion facility with the Federal Reserve Bank of New York expires on 1 February 2010. The other facilities have indefinite terms and are subject to annual renewal.

The Bank is also party to a standing foreign currency swap facility with the Exchange Fund Account of Canada. There is no stated maximum amount under this agreement.

These swap facilities were not used in 2009 or 2008 and, therefore, there were no related commitments at 31 December 2009.

c) Contingency

The 9,441 shares in the BIS have a nominal value of 5,000 special drawing rights (SDRs) per share, of which 25 per cent, i.e., SDR1,250, is paid up. The balance of SDR3,750 is callable at three months' notice by decision of the BIS Board of Directors. The Canadian equivalent of this contingent liability was \$58.1 million at 31 December 2009, based on prevailing exchange rates.

d) Guarantees

In the normal course of operations, the Bank enters into certain guarantees, which are described below.

Large Value Transfer System (LVTS) Guarantee

The LVTS is a large-value payment system, owned and operated by the CPA. Any deposit-taking financial institution that is a member of the CPA can participate in the LVTS, provided that it maintains a settlement account at the Bank, has the facilities to pledge collateral for LVTS purposes, and meets certain technical requirements. The system's risk-control features, which include caps on net debit positions and collateral to secure the use of overdraft credit, are sufficient to permit the system to obtain the necessary liquidity to settle in the event of the failure of the single LVTS participant having the largest possible net amount owing. The Bank guarantees to provide this liquidity, and in the event of the single participant failure, the liquidity loan will be fully collateralized. In the extremely unlikely event that there were defaults by more than one participant during the LVTS operating day, in an aggregate amount in excess of the largest possible net amount owing by a single participant, there would not likely be enough collateral to secure the amount of liquidity that the Bank would need to provide to settle the system. This might result in the Bank having unsecured claims on the defaulting participants in excess of the amount of collateral pledged to the Bank to cover the liquidity loans. The Bank would have the right, as an unsecured creditor, to recover any amount of its liquidity loan that was unpaid. The amount potentially at risk under this guarantee is not determinable, since the guarantee would be called upon only if a series of extremely low-probability events were to occur. No amount has ever been provided for in the liabilities of the Bank, and no amount has ever been paid under this guarantee.

Other indemnification agreements

In the normal course of operations, the Bank provides indemnification agreements with various counterparties in transactions such as service agreements, software licences, leases, and purchases of goods. Under these agreements, the Bank agrees to indemnify the counterparty against loss or liability arising from acts or omissions of the Bank in relation to the agreement. The nature of the indemnification agreements prevents the Bank from making a reasonable estimate of the maximum potential amount that the Bank would be required to pay such counterparties.

e) Insurance

The Bank does not insure against direct risks of loss to the Bank, except for potential liabilities to third parties and where there are legal or contractual obligations to carry insurance. Any costs arising from risks not insured are recorded in the accounts at the time they can be reasonably estimated.

16. Related-party transactions

The Bank is related in terms of common ownership to all Government of Canada departments, agencies, and Crown corporations. To achieve its monetary policy objectives, the Bank maintains a position of structural and functional independence from the Government of Canada through its ability to fund its own operations without external assistance and through its management and governance structures.

All related-party transactions are recorded at their exchange amounts, which is the amount of consideration established and agreed upon by the related parties. Related-party transactions with the Government of Canada are disclosed as part of the financial statements or the relevant notes.

17. Comparative figures

Comparative figures have been reclassified where necessary to conform to the presentation adopted for the current year.

Senior Officers

Governing Council

Mark Carney, *Governor*, W. Paul Jenkins, *Senior Deputy Governor**

Deputy Governors

Pierre Duguay, Timothy Lane, David J. Longworth, John D. Murray

W. John Jussup, *General Counsel and Corporate Secretary**

Advisers

Janet Cosier,^{*1} Agathe Côté, Allan Crawford, David Wolf, Jean Boivin,² Sheila Niven,* Jack Selody

Canadian Economic Analysis

Paul Fenton, *Chief*
Don Coletti, *Deputy Chief*
Robert Amano, *Research Director*
Césaire Meh, *Research Director*
Stephen Murchison, *Research Director*

International Economic Analysis

Lawrence L. Schembri, *Chief*
Sharon Kozicki, *Deputy Chief*
Robert LaFrance, *Research Director*
Eric Santor, *Research Director*

Financial Markets

Donna Howard, *Chief*
Carolyn Wilkins, *Deputy Chief*
Mark Caplan, *Senior Representative, Director*
Miville Tremblay, *Senior Representative, Director*
Scott Hendry, *Research Director*
Grahame Johnson, *Director*

Financial Stability

Mark Zelmer, *Chief*
Toni Gravelle, *Deputy Chief*
Carol Ann Northcott, *Director*
Graydon Paulin, *Director*

Data and Statistics Office

Dinah Maclean, *Director*

Funds Management and Banking

George Pickering, *Chief*
Ron Morrow, *Deputy Chief*³
Louise Hyland, *Director*

Currency

Gerry T. Gaetz, *Chief*
Lorna Thomas, *Deputy Chief*
Nicole Poirier, *Director*
Charles Spencer, *Director*
Richard Wall, *Director*

Audit

Carmen Prévost Vierula, *Chief Internal Auditor*

Communications

Brigid Janssen, *Chief**
Jill Vardy, *Deputy Chief*

Corporate Services

Colleen Leighton, *Chief**
Janice Gabie, *Deputy Chief*
Frances Boire-Carrière, *Director*
John Reinburg, *Director*
Susan Chibuk, *Project Director*
Dale M. Fleck, *Program Director*

Executive and Legal Services

W. John Jussup, *General Counsel and Corporate Secretary**
Marie Bordeleau, *Deputy Corporate Secretary*
Robert Turnbull, *Assistant General Counsel*

Financial Services

Sheila Vokey, *Chief and Chief Accountant**
Rudy Wytenburg, *Deputy Chief*

Information Technology Services

Carole Briard, *Chief**
Daniel Lamoureux, *Director*
Pierre Gagnon, *Director*
Jan Pilbauer, *Director*
Janne Shaw, *Director*

* Member of Corporate Management Committee

1. Also Chair of the Board of Directors of the Canadian Payments Association

2. Visiting Special Adviser

3. Also Deputy Chair of the Board of Directors of the Canadian Payments Association

Note: Positions as of 26 February 2010

Bank of Canada Regional Offices

Atlantic Provinces

1583 Hollis Street, 5th Floor
Halifax, Nova Scotia B3J 1V4
David Amirault, *Senior Regional Representative (Economics)*
Monique LeBlanc, *Senior Regional Representative (Currency)*

Quebec

1501 McGill College Avenue, Suite 2030
Montréal, Quebec H3A 3M8
Vacant, *Senior Regional Representative (Economics)*
Phuong Anh Ho Huu, *Senior Regional Representative (Currency)*

Ontario

150 King Street West, Suite 2000
Toronto, Ontario M5H 1J9
Brigid Brady, *Assistant Chief, Regional Analysis Division, Canadian Economic Analysis Department*
Jane Voll, *Senior Regional Representative (Economics)*
Manuel Parreira, *Senior Regional Representative (Currency)*

Prairie Provinces, Nunavut, and Northwest Territories

404 – 6th Avenue SW, Suite 200
Calgary, Alberta T2P 0R9
Alexander Fritsche, *Senior Regional Representative (Economics)*
Ted Mieszkalski, *Senior Regional Representative (Currency)*

British Columbia and Yukon

200 Granville Street, Suite 2710
Vancouver, British Columbia V6C 1S4
Farid Novin, *Senior Regional Representative (Economics)*
Lori Rennison, *Senior Regional Representative (Economics)*
Trevor Frers, *Senior Regional Representative (Currency)*

New York Office

Canadian Consulate General
1251 Avenue of the Americas
New York, NY 10020-1175 U.S.A.
Scott Kinnear, *Consul and Senior Representative for the Bank of Canada*

Note: Positions as of 26 February 2010

For Further Information about the Bank of Canada

Publications

Monetary Policy Report

A detailed summary of the Bank's policies and strategies, as well as a look at the current economic climate and its implications for inflation. Reports are published in January, April, July, and October. Without charge.

Business Outlook Survey

Published quarterly. Without charge.

Senior Loan Officer Survey

Published quarterly on the Bank's website.

Financial System Review

Brings together the Bank's research, analyses, and judgments on various issues and developments concerning the financial system. Published semi-annually. Without charge.

Bank of Canada Review

A quarterly publication that contains economic commentary and feature articles. By subscription.

Bank of Canada Banking and Financial Statistics

A comprehensive package of Canadian data. Published monthly on the Bank's website.

Weekly Financial Statistics

A 20-page package of banking and money market statistics. Published weekly on the Bank's website.

For information about these and other publications, contact:

Publications Distribution,
234 Wellington Street, Ottawa, K1A 0G9
Telephone: 613 782-8248
Toll-free in North America: 1 877 782-8248
Fax: 613 782-8874
Email: publications@bankofcanada.ca

Internet

<http://www.bankofcanada.ca>
Provides timely access to press releases, speeches by the Governor, most of the Bank's major publications, and current financial data.

Public Information

For general information on the role and functions of the Bank of Canada, contact our Public Information Office.
Telephone: 1 800 303-1282
Fax: 613 782-7713
Email: info@bankofcanada.ca

For information on unclaimed balances:

Telephone: 1 888 891-6398
Fax: 613 782-7802
Email: ucbalances@bankofcanada.ca



BANQUE DU CANADA
BANK OF CANADA

CÉLÉBRONS 75 ANS
CELEBRATING 75 YEARS

RAPPORT ANNUEL 2009



Il s'agit d'un projet de loi qui vise à améliorer le processus de nomination des juges de la Cour suprême du Canada. Le projet de loi est actuellement en cours de consultation publique. Vous pouvez consulter le projet de loi sur le site Internet du Sénat du Canada (www.senate.gc.ca).

LA BOUSSE DE LA BANQUE

En tant qu'institution
publique et milieu de
travail, nous sommes guidés
par notre engagement à
l'égard des Canadiens et de
l'excellence, ainsi que par
notre engagement mutuel.

Notre engagement envers les Canadiens

Afin de promouvoir le bien-être économique et financier du Canada, nous :

- mettons en œuvre la politique monétaire de façon à préserver la confiance dans la valeur de la monnaie;
- contribuons à la fiabilité et à l'efficacité du système financier canadien;
- émettons des billets de banque de qualité aisément acceptés et dotés de caractéristiques anticontrefaçon;
- fournissons des services efficaces et efficaces en matière de gestion financière;
- communiquons ouvertement et efficacement nos objectifs et rendons compte de nos actes.

Notre engagement à l'égard de l'excellence

Forts de notre savoir-faire, nous visons à respecter notre engagement à l'égard des Canadiens en obtenant les meilleurs résultats parmi les banques centrales du monde.

Nous recherchons l'excellence au moyen de recherches et d'analyses de pointe, de partenariats à l'intérieur de la Banque et avec des organismes de l'extérieur, ainsi qu'en nous appuyant sur :

- l'innovation dans tous les aspects de notre travail;
- le leadership qui nous permet de réaliser de nouveaux succès;
- l'intégrité dont nous faisons preuve dans nos activités et nos actions;
- la diversité de notre personnel et de ses idées.

Notre engagement mutuel

Nous visons à fournir le meilleur de nous-mêmes dans un milieu de travail où nous :

- communiquons clairement et ouvertement;
- mettons en commun nos connaissances et notre expérience;
- développons nos talents et faisons progresser notre carrière;
- témoignons notre reconnaissance aux personnes qui nous aident à réaliser nos engagements;
- nous respectons les uns les autres et respectons nos vies personnelles.

Banque du Canada
234, rue Wellington
Ottawa (Ontario) K1A 0G9

ISSN 1914-5691 (version papier)
ISSN 1487-0460 (Internet)

Couverture

Photo du haut : Le siège de la Banque du Canada, vu du mail de la rue Sparks, à Ottawa

Photos du centre (de gauche à droite) : Le premier ministre Mackenzie King et le gouverneur de la Banque du Canada, Graham Towers, assistent à la pose de la pierre angulaire, août 1937, vue de l'atrium depuis la terrasse Noël, sur le toit de l'édifice original de la Banque; armoiries du Canada surmontant l'entrée principale, rue Wellington; escalier en colimaçon raccordant les 4^e et 5^e étages de l'immeuble d'origine; une des premières photos de la façade de la Banque du Canada, rue Wellington





BANQUE DU CANADA
BANK OF CANADA

! CÉLÉBRONS 75 ANS
CELEBRATING 75 YEARS

Mark Carney
Governor - Gouverneur

Le 26 février 2010

L'honorable James M. Flaherty, C.P., député
Ministre des Finances
21^e étage
140, rue O'Connor
Ottawa (Ontario)
K1A 0G5

Monsieur le ministre,

Conformément aux dispositions de la *Loi sur la Banque du Canada*, j'ai l'honneur de vous remettre le rapport de l'institution pour l'année 2009 ainsi que ses états financiers vérifiés pour l'exercice terminé le 31 décembre dernier.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

L'année en bref

La conjoncture internationale a eu des répercussions négatives marquées sur l'économie canadienne en 2009. La crise financière a pris de l'ampleur à la fin de 2008 et au début de 2009, soumettant les marchés financiers, dont ceux du Canada, à de graves tensions, alors que la production a connu un fort recul à l'échelle du globe. Dans ce contexte, la Banque du Canada a activement contribué à la refonte du système financier international en collaboration avec des partenaires au pays et à l'étranger, a continué d'injecter d'importantes liquidités dans le système financier canadien et, grâce à l'adoption de mesures vigoureuses en matière de politique monétaire, a favorisé un retour à l'expansion économique. À la fin de 2009, la reprise avait commencé.

- En avril, la Banque a abaissé son taux directeur à 0,25 %, un creux historique, et s'est engagée à le maintenir à ce niveau jusqu'à la fin du deuxième trimestre de 2010, sous réserve des perspectives en matière d'inflation.
- Pour atténuer les effets de la crise financière, la Banque a continué de rendre des liquidités disponibles sur les marchés en élargissant ses mécanismes d'octroi de liquidités et en en créant de nouveaux. La demande relative à ces facilités exceptionnelles a diminué en 2009.
- À partir du deuxième trimestre de 2009, les marchés financiers se sont nettement redressés et, au troisième trimestre, l'économie canadienne a renoué avec une croissance positive.
- La Banque a coopéré efficacement avec des partenaires au Canada et dans le monde dans divers forums internationaux à l'appui de la mise en œuvre des accords du G20.
- L'inflation mesurée par l'IPC global a été volatile en 2009, sous l'influence d'importantes fluctuations des cours de l'énergie, et s'est établie à 1,3 % à la fin de l'année, dans les limites de la fourchette cible de 1 à 3 %.
- La Banque a poursuivi ses travaux dans le cadre d'un programme de recherche pluriannuel visant à étudier les améliorations possibles au régime actuel de cibles d'inflation.
- Des recherches ont été effectuées sur un vaste éventail de sujets dans le but de consolider les activités de la Banque dans les domaines de la politique monétaire, du système financier, de la monnaie et de la gestion financière.
- Les niveaux de contrefaçon ont encore diminué, et des étapes importantes ont été franchies dans la préparation de la prochaine génération de billets de banque.
- En dépit d'une conjoncture difficile, la Banque s'est acquittée de ses tâches de gestion financière de manière efficace et efficiente.
- L'institution a apporté de grandes améliorations à son environnement informatique utilisateur.
- Un nouveau plan à moyen terme a défini les priorités de travail pour la période 2010-2012.

Table des matières



- 4 Message du gouverneur
- 6 Politique monétaire
- 12 Système financier
- 18 Monnaie
- 22 Gestion financière
- 26 Administration générale
- 29 Les employés et le milieu de travail
- 30 Gouvernance
- 35 Commentaire de la direction
 - 36 *Résumé des résultats financiers pour 2009*
 - 37 *Faits saillants financiers du plan à moyen terme 2007-2009*
 - 38 *Gestion des risques*
- 41 États financiers
- 72 Cadres supérieurs

Message du gouverneur

Après une année marquée par des tensions sur les marchés financiers et des bouleversements économiques, on assiste aux premiers signes d'expansion en 2010, année où la Banque du Canada célèbre ses 75 ans. Les enseignements tirés de l'année écoulée illustrent de manière éloquent ce que la Banque n'a cessé de démontrer tout au long de son histoire : la valeur de cadres de politique s'appuyant sur des recherches et de mesures décisives.

La crise financière qui s'est déclenchée aux États-Unis et en Europe en 2007 a fait place à une récession profonde et synchronisée à l'échelle du globe à la fin de 2008. Dans les premiers mois de 2009, la Banque a continué d'abaisser fortement son taux directeur, si bien qu'en avril, celui-ci s'établissait à 1/4 %, soit son niveau le plus bas possible. Avec un taux directeur fixé à sa valeur plancher, la Banque du Canada et certaines de ses homologues se sont retrouvées en terrain inconnu.

L'annonce faite par la Banque en avril de son intention de maintenir le taux directeur à 1/4 % pendant plus d'un an, sous réserve de l'évolution de l'inflation, constituait une première initiative sans précédent. À moins que des pressions inflationnistes n'apparaissent, les Canadiens pouvaient ainsi tabler sur des taux d'intérêt exceptionnellement bas jusqu'à la fin du deuxième trimestre de 2010. Cet engagement conditionnel, soutenu par une prorogation connexe des échéances des prises en pension à plus d'un jour, a permis de ranimer la confiance et d'assouplir les conditions financières.


Par ailleurs, s'appuyant sur ses recherches approfondies et son expertise en matière de politiques, la Banque a élaboré et rendu public un cadre exhaustif de conduite de la politique monétaire en contexte de bas taux d'intérêt. Outre l'engagement conditionnel au sujet de la trajectoire future du taux directeur, le cadre décrit les principes de l'approche retenue en matière d'assouplissement quantitatif et d'assouplissement direct du crédit. Même si la



Mark Carney, gouverneur

Banque n'a pas eu à recourir à ces mesures de politique en 2009, le cadre a fait ressortir sa détermination à disposer de la marge de manœuvre nécessaire pour parer à toute éventualité et lui a permis de mieux rendre compte de ses actes aux Canadiens.

Tout au long de 2009, la Banque a intensifié ses actions face à la crise financière. Grâce à des efforts concertés à l'échelle internationale, notamment au sein du G20 et du Conseil de stabilité financière, elle a contribué à la création d'un système financier mondial plus résilient. Sur la scène nationale, elle a collaboré avec des partenaires clés pour assurer le fonctionnement continu des marchés financiers et a favorisé d'importantes initiatives destinées à améliorer l'infrastructure et les pratiques du marché. Cette collaboration étroite entre les autorités nationales compétentes va se poursuivre, et profitera assurément aux Canadiens.



Le plan à moyen terme de la Banque constitue son cadre institutionnel directeur. Le plan 2007-2009 fournit un point de référence permettant d'évaluer les réalisations des trois dernières années à la fin de 2009.

L'une des priorités énoncées dans ce plan consistait à renouveler la structure et l'infrastructure internes. La Banque a atteint cet objectif; pour ce faire, elle a harmonisé ses départements afin d'en accroître la cohésion et l'efficacité, apporté d'importantes améliorations aux outils TI qui appuient les travaux de recherche de l'institution et investi dans de nouveaux systèmes de gestion des données en vue d'étayer la recherche et l'analyse, ainsi que dans les mécanismes de distribution des billets de banque et dans la recherche de pointe en matière de sûreté et de conception des billets.

Au cours des trois dernières années, nous avons également déployé beaucoup d'efforts pour atteindre l'objectif que nous nous sommes donné dans le plan à moyen terme de créer un milieu de travail exceptionnel. Nous avons mené des sondages auprès des employés, investi dans le développement des compétences en leadership, favorisé un meilleur équilibre entre la vie professionnelle et la vie personnelle de nos employés et rendu le milieu de travail plus sûr, notamment en élaborant rapidement des plans pour faire face à une éventuelle pandémie de grippe.

Dans le cadre des priorités présentées dans son plan à moyen terme, la Banque a mis l'accent sur la reddition de comptes et la saine gouvernance en apportant encore plus de soin et de transparence à l'explication de ses politiques aux Canadiens et, bien entendu, en établissant des objectifs et des points de référence clairs, ainsi qu'en produisant des rapports d'étape tout au long de la période d'application du plan.

Placé sous le thème « Atteignons l'excellence ensemble », le plan à moyen terme 2010-2012 fait état de priorités explicites pour les années à venir. La Banque continuera de viser l'excellence dans ses recherches et ses analyses

et de se concentrer sur des dossiers d'une importance cruciale, comme le renouvellement en 2011 de l'entente concernant la cible de maîtrise de l'inflation conclue avec le gouvernement du Canada. Elle s'attachera à accroître sa capacité de poursuivre ses activités en périodes de perturbation grâce à la planification de la continuité des opérations et à des installations de relève. Des travaux de rénovation seront entrepris au siège de la Banque. Par ailleurs, celle-ci donnera la priorité au recrutement ainsi qu'au maintien en poste des excellents employés qu'elle compte déjà dans ses rangs. Cette priorité sera appuyée en partie par le travail accompli en 2009 dans le but de modifier sensiblement l'approche de l'institution en matière de rémunération, laquelle insistera encore davantage sur le mérite et le degré de contribution aux réalisations de la Banque.

Bref, deux éléments ont été déterminants pour la capacité de la Banque de relever les défis de 2009. Premièrement, le savoir-faire, la créativité et le dévouement indéfectible de son personnel et, deuxièmement, la formulation de mandats clairs et de politiques guidées par des principes. Tout au long de la tourmente survenue en 2009, il s'est avéré essentiel d'arrimer directement nos interventions à la cible d'inflation de 2 % visée par la Banque. L'élaboration de plans de contingence dans le contexte où le taux directeur est établi près de la borne du zéro a exigé une approche explicite afin d'en maximiser l'efficacité. Parallèlement, à mesure que le système financier mondial recommence à fonctionner, l'approche en matière de formulation de politiques devrait être bien étayée et régie par un cadre.

Cette approche, qui nous a si bien servis pendant la période de turbulence de l'an dernier, est caractéristique de notre illustre histoire, dont nous célébrons les 75 ans en 2010.



Politique monétaire

Résultat visé : Contribuer efficacement à la bonne tenue de l'économie du pays et à l'amélioration du niveau de vie des Canadiens.

Stratégie : Garder l'inflation à un niveau bas, stable et prévisible en se fondant sur une cible d'inflation clairement définie.

Objectifs : Maintenir l'inflation au taux visé de 2 % et formuler des recommandations quant au cadre de conduite de la politique monétaire susceptible de favoriser le plus la bonne tenue future de l'économie

L'expérience révèle que la meilleure façon dont la politique monétaire peut concourir à la bonne tenue de l'économie est de maintenir l'inflation à un niveau bas, stable et prévisible. Depuis 1991, les mesures de politique monétaire de la Banque axées sur cet objectif sont fondées sur une cible d'inflation clairement définie.

Travail en cours pour atteindre les objectifs et le résultat visé

Réalisation de la cible d'inflation de 2 %

Au milieu de 2009, l'économie mondiale a commencé à sortir de la crise économique la plus grave à survenir depuis la Grande Dépression. À la faveur des interventions extraordinaires menées par les autorités des principaux pays, les économies du globe et du Canada ont amorcé une reprise au second semestre de l'année. Toutefois, on s'attendait à ce que la relance au Canada et ailleurs soit plus modérée que celle observée en moyenne lors des récessions qui se sont produites après la Deuxième Guerre mondiale.

Les mesures de politique monétaire énergiques et préventives prises par la Banque ont permis de maintenir l'inflation tendancielle bien à l'intérieur de la fourchette de maîtrise de l'inflation visée par l'institution, et de garder les attentes d'inflation fermement ancrées au pays. La Banque a réalisé d'importants travaux d'analyse afin d'élaborer un cadre de conduite de la politique monétaire en contexte de bas taux d'intérêt. Ce cadre, qui a été exposé dans la livraison d'avril du *Rapport sur la politique*

monétaire, décrit les actions que la Banque pourrait entreprendre afin d'accentuer la détente monétaire, si cela s'avérait nécessaire, et les principes qui guideraient l'utilisation de ces mesures (voir l'encadré à la page 8).

La récession et les mesures d'intervention

Les perspectives d'évolution de l'économie mondiale se sont nettement détériorées au début de 2009. La crise financière qui sévissait aux États-Unis et en Europe s'est propagée rapidement aux quatre coins du monde par la voie des échanges commerciaux, des liens financiers et de la confiance, plongeant l'économie du globe dans une récession synchronisée et profonde. L'économie canadienne était tombée en récession à l'automne 2008.

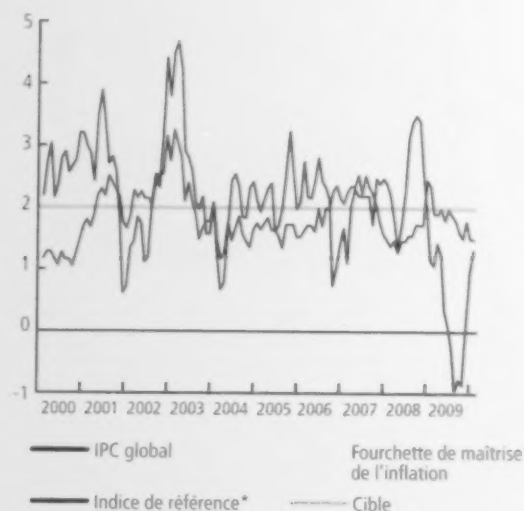
Les pays du G20 ont réagi à l'aggravation de la crise par des interventions énergiques. Les autorités monétaires ont abaissé leurs taux directeurs, lesquels ont touché des creux historiques, et plusieurs banques centrales ont mis en œuvre des mesures de politique monétaire non traditionnelles. Les autorités budgétaires ont adopté des programmes substantiels de relance et mené des initiatives visant à stabiliser les institutions financières et à restaurer les flux normaux de crédit.

La Banque du Canada a réduit le taux cible du financement à un jour de 50 points de base le 20 janvier puis le 3 mars, et de 25 points de base le 21 avril, le ramenant ainsi à 1/4 %. Elle estime qu'il s'agit là de la valeur plancher de ce taux, autrement dit le taux le plus bas possible qui fournisse encore suffisamment d'incitations aux acteurs des marchés pour qu'ils effectuent des

transactions entre eux. Au même moment, la Banque a pris l'engagement, sous réserve des perspectives en matière d'inflation, de maintenir le taux directeur à ce niveau jusqu'à la fin du deuxième trimestre de 2010. Afin de renforcer cet engagement conditionnel, la Banque a converti une partie de ses prises en pension assorties d'échéances de un et trois mois en prises en pension à six et douze mois à des taux minimal et maximal de soumission qui correspondaient, respectivement, au taux cible du financement à un jour et au taux officiel d'escompte.

La récession, qui a débuté au quatrième trimestre de 2008 et a pris fin au deuxième trimestre de 2009, a fait largement sentir ses effets. Les exportations canadiennes se sont nettement repliées sous l'effet de la dégringolade de la demande aux États-Unis, surtout en ce qui concerne les automobiles et les produits de construction. Les termes de l'échange du Canada ont également chuté, ce qui a provoqué une baisse marquée du revenu intérieur brut réel. Compte tenu de l'accroissement des capacités inutilisées et de l'affaiblissement des termes de l'échange, les entreprises ont réduit leur main-d'œuvre et leurs investissements fixes. La détérioration des conditions du marché du travail, la diminution de l'avoir net et l'intensification de l'incertitude ont également fait reculer les dépenses des ménages. Les dépenses publiques constituent la seule composante de la demande globale à avoir connu une progression au cours de cette période.

Indice des prix à la consommation
Taux de variation sur douze mois



* Indice excluant huit des composantes les plus volatiles de l'IPC et l'effet des modifications des impôts indirects sur les autres composantes
Source : Statistique Canada

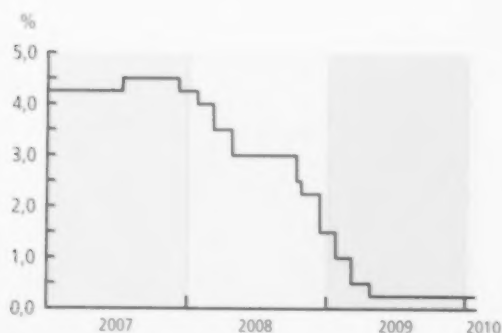
À la lumière du repli prononcé des investissements et des importants changements structurels survenus dans plusieurs secteurs de l'économie, en particulier ceux de l'automobile et de la foresterie, la Banque a revu fortement à la baisse son estimation de la croissance de la production potentielle. Malgré la diminution de la valeur estimée de la production potentielle, l'offre excédentaire s'est accrue sensiblement au sein de l'économie canadienne pendant cette période et a atteint 3 1/2 %, en chiffres estimatifs, en milieu d'année.

Une reprise naissante

Au milieu de 2009, les conditions financières ont commencé à s'améliorer à l'échelle du globe en réaction aux interventions des pouvoirs publics, et certains signes de reprise sont apparus au Canada et dans le reste du monde. Les conditions financières au pays, dont le redressement faisait écho à l'évolution observée sur la scène internationale, ont continué d'être plus favorables que dans les autres économies avancées, comme cela a été le cas tout au long de la crise financière.

La relance de la croissance économique au Canada a été soutenue par la détente monétaire et budgétaire, l'amélioration des conditions financières, l'augmentation de la richesse des ménages, le regain de confiance de la part des entreprises et des consommateurs, le début de la reprise dans le monde et le raffermissement des termes de l'échange, favorisé par le renchérissement des produits de base. Toutefois, la volatilité accrue et la vigueur persistante du dollar canadien ont eu pour effet de

Taux cible du financement à un jour
Données quotidiennes



Source : Banque du Canada

Cadre de conduite de la politique monétaire en contexte de bas taux d'intérêt

En temps normal, la Banque mène sa politique monétaire en fixant une cible pour le taux du financement à un jour. Lorsque celui-ci se rapproche de zéro, elle doit envisager d'autres mesures propres à fournir une impulsion additionnelle à l'économie, au besoin, en vue de respecter son objectif en matière d'inflation.

Trois autres instruments ont été définis :

1. **Déclarations conditionnelles au sujet de la trajectoire future des taux directeurs.** La Banque peut influencer sur les taux d'intérêt à long terme en s'engageant, sous réserve des perspectives en matière d'inflation, à maintenir son taux directeur au niveau plancher pendant un certain temps. Dans la mesure où cet engagement est perçu comme crédible, il exercerait une pression à la baisse sur les taux du marché à plus long terme et soutiendrait les prix des actifs financiers, stimulant ainsi la demande globale.
2. **Assouplissement quantitatif.** Il s'agit d'achat d'actifs financiers (titres d'État ou du secteur privé) par la création de soldes de règlement excédentaires (c'est-à-dire les réserves que détiennent les institutions financières à la banque centrale). Ces achats feraient augmenter le prix des actifs acquis et diminuer leur rendement. L'expansion des soldes de règlement encouragerait aussi les institutions financières à acheter des actifs ou à accroître l'offre de crédit aux ménages et aux entreprises, ce qui contribuerait à soutenir la demande globale.
3. **Assouplissement direct du crédit.** Il s'agit de l'achat d'actifs privés sur certains marchés de crédit qui sont essentiels au bon fonctionnement du système financier et qui sont temporairement mis à mal. Cette mesure vise à réduire les primes de risque, à améliorer la liquidité et à stimuler l'activité sur ces marchés, dans le dessein de relancer les flux de crédit et de soutenir la demande globale. Il n'est pas nécessaire que ces achats d'actifs soient financés par une expansion des soldes de règlement.

Quatre principes ont été énoncés afin d'éclairer la Banque dans sa réflexion au sujet des actions à entreprendre :

- a) Accent mis sur la cible d'inflation
- b) Incidence : Les acquisitions d'actifs seraient concentrées dans l'intervalle des échéances jugées les plus susceptibles de maximiser leur incidence sur l'économie.
- c) Neutralité à l'égard des secteurs et des actifs de nature similaire
- d) Prudence : La Banque prendrait en compte la qualité des placements et veillerait à réduire au maximum les risques opérationnels.

Pour un complément d'information, notamment sur les principes qui guideraient les interventions potentielles de la Banque, consulter <http://www.banqueducanada.ca/fr/rpm/pdf/2009/rpm230409.pdf>.

ralentir la croissance et de contenir les pressions inflationnistes. Le dollar canadien a atteint un sommet de plus de 97 cents É.-U. en octobre et a terminé l'année tout juste au-dessus de 95 cents É.-U., ce qui représente une appréciation de près de 16 % par rapport au niveau d'un peu plus de 82 cents É.-U. enregistré au début de l'année.

À chacune des dates d'annonce préétablies depuis avril 2009, la Banque a laissé inchangé le taux cible du financement à un jour à 1/4 % et réitéré son engagement conditionnel à le maintenir à ce niveau jusqu'à la fin de juin 2010 de façon à ce que la cible d'inflation puisse être atteinte. Elle n'a pas jugé nécessaire de recourir à l'assouplissement quantitatif ou à l'assouplissement direct du crédit, mais gardait de telles options à sa disposition.

L'inflation mesurée par l'IPC global a été volatile, touchant un creux de -0,9 % au troisième trimestre avant de rebondir à 1,3 % en décembre. Cette volatilité résultait des fortes variations des cours de l'énergie. En revanche, l'inflation mesurée par l'indice de référence est demeurée relativement stable, s'établissant aux alentours de 2 % durant le premier semestre de l'année. Elle est ensuite tombée à 1,5 % à la fin de l'année, en raison de l'ampleur de l'offre excédentaire au sein de l'économie et de la décélération notable du taux d'augmentation des prix des aliments inclus dans l'indice de référence.

Priorités en 2009

- Renforcer l'analyse conjoncturelle et le suivi de l'évolution économique.
- Poursuivre les recherches sur le cadre de mise en œuvre de la politique monétaire, en particulier sur les difficultés que pose l'abaissement des taux directeurs à des niveaux proches de 0 %.
- Continuer les études sur les liens entre l'économie réelle et le système financier, et en tenir compte dans les modèles de prévision et les activités de suivi.
- Appliquer les recommandations du comité externe d'évaluation de la recherche.



Rhys Mendes, chef adjoint du département des Analyses de l'économie canadienne, s'adresse aux participants du colloque économique annuel de la Banque, intitulé « Nouveaux horizons dans la formulation de la politique monétaire ».

Progrès accomplis

Renforcer l'analyse conjoncturelle et le suivi de l'évolution économique

Pour être efficace, la politique monétaire exige un suivi attentif et une analyse rigoureuse des faits économiques. En 2009, la Banque a élaboré un modèle de projection mondial intégré qui inclut la Chine et rend mieux compte des répercussions internationales des mesures de politique monétaire et d'autres types de chocs. De nouvelles techniques ont été employées pour estimer les prix futurs des produits de base et des exportations canadiennes. En outre, l'institution a conçu plusieurs nouveaux outils et modèles qui font ressortir les liens entre l'évolution financière et l'économie réelle. Enfin, elle a tenu son troisième atelier sur les techniques d'analyse conjoncturelle, activité qui a attiré des participants de plusieurs autres banques centrales et permis de mieux comprendre les progrès récents des méthodes d'établissement de prévisions à court terme.

Programme de bourses de recherche

Le Programme de bourses de recherche de la Banque du Canada a pour objet de favoriser l'excellence dans la recherche et l'analyse et d'établir des partenariats avec des experts de l'extérieur dans les domaines qui sont au cœur du mandat de l'institution.

Deux bourses sont offertes dans le cadre du Programme; dans chaque cas, les lauréats doivent être des chercheurs employés par une université canadienne.

La Bourse de recherche, accordée pour une période de cinq ans, vise à honorer des chercheurs de pointe qui travaillent dans des domaines d'une importance cruciale pour le mandat de la Banque. En 2009, cette bourse a été décernée à M. David Andolfatto, professeur à l'Université Simon Fraser, dont les recherches actuelles portent sur la stabilité du secteur bancaire et les politiques destinées à éviter les crises financières d'envergure.

La Bourse du gouverneur, versée pour une durée de deux ans, a été créée dans le but d'appuyer des universitaires de haut niveau qui sont en début de carrière. Le lauréat de cette bourse pour 2009 est M. Hafedh Bouakez, professeur à HEC Montréal, qui se consacre actuellement à l'étude des sources des fluctuations économiques et des effets des politiques macroéconomiques sur l'activité économique et le bien-être.

Pour obtenir de plus amples renseignements sur le Programme de bourses de recherche ainsi que la liste des anciens lauréats, on peut consulter le site Web de la Banque à l'adresse <http://www.banqueducanada.ca/fr/bourses/index.html>.

De gauche à droite : Le premier sous-gouverneur Paul Jenkins; le lauréat de la Bourse du gouverneur pour 2009, Hafedh Bouakez; le gouverneur, Mark Carney; le lauréat de la Bourse de recherche pour 2009, David Andolfatto; Jack Finlayson, membre du Conseil d'administration et président du Comité de nomination du Programme de bourses de recherche



Poursuivre les recherches sur le cadre de mise en œuvre de la politique monétaire, en particulier sur les difficultés que pose l'abaissement des taux directeurs à des niveaux proches de 0 %

La Banque a consacré beaucoup d'efforts à la réalisation de travaux de recherche et d'analyse sur les instruments non traditionnels de politique monétaire qui pourraient être utilisés en contexte de bas taux d'intérêt (voir page 8). Grâce à ses travaux et à un suivi attentif des expériences d'autres banques centrales, elle a pu approfondir sa compréhension des défis associés à la conduite de la politique monétaire dans un tel contexte et de l'efficacité potentielle des instruments non classiques.

Cette meilleure compréhension a contribué à son tour au programme de recherche pluriannuel de la Banque visant à déterminer les coûts et les avantages que pourraient présenter : 1) l'adoption d'une cible d'inflation inférieure à 2 %; 2) la poursuite d'une cible basée sur le niveau des prix plutôt que sur l'inflation. L'institution a créé un site Web pour diffuser ses recherches sur le sujet, accessible à l'adresse <http://www.inflationtargeting.ca>.

L'édition 2009 du colloque économique annuel de la Banque, placée sous le thème « Nouveaux horizons dans la formulation de la politique monétaire », a réuni d'éminents universitaires et représentants de banques centrales. Les participants se sont penchés sur de nombreux aspects du programme de

recherche pluriannuel, dont les questions liées à la borne limitant à zéro les taux d'intérêt nominaux, les rigidités des salaires nominaux, les effets d'une modification du taux d'inflation visé sur le bien-être et les propriétés stabilisatrices d'un régime de cibles de niveau des prix. L'institution a également aidé à organiser d'autres colloques ainsi que des séances de travail sur le taux d'inflation optimal et la poursuite de cibles fondées sur le niveau des prix, et son personnel a continué de collaborer avec des spécialistes de l'extérieur pour pousser la recherche dans ces domaines.

Continuer les études sur les liens entre l'économie réelle et le système financier, et en tenir compte dans les modèles de prévision et les activités de suivi

La crise financière mondiale a mis en lumière le poids des marchés financiers dans la transmission de la politique monétaire et le fonctionnement de l'économie réelle, ainsi que la complémentarité des fonctions relatives à la politique monétaire et à la stabilité financière. En 2009, des progrès considérables ont été accomplis dans la construction de modèles macroéconomiques qui tiennent compte des liens entre l'économie réelle et l'économie financière. Le personnel de la Banque a conçu un modèle de simulation mondial qui intègre un secteur bancaire et un marché interbancaire. Un autre modèle, dans lequel les fonds propres bancaires ont une importance fondamentale, a été élaboré, ce qui aidera à apprécier le rôle de ces fonds dans le mécanisme de transmission ainsi que l'incidence de la réglementation financière sur la politique monétaire.

Devant l'ampleur de la crise financière internationale, la Banque a continué de déployer des efforts considérables pour suivre l'évolution du système financier et des conditions du crédit. Afin de mieux évaluer le niveau général des conditions financières, le personnel de la Banque a mis au point un indice de ces conditions au Canada ainsi que des mesures estimatives des coûts d'emprunt effectifs des entreprises et des ménages. Ces indicateurs peuvent être consultés dans le nouveau site Web de l'institution sur les conditions du crédit, à l'adresse <http://credit.bank-banque-canada.ca/apropos>.

Appliquer les recommandations du comité externe d'évaluation de la recherche

S'employant sans relâche à renforcer ses capacités de recherche, la Banque a amorcé en 2007 un processus d'examen de la qualité de ses activités de recherche par un comité externe d'évaluation. En 2008, ce comité a présenté ses recommandations en vue d'améliorer l'environnement de recherche de l'institution.

La Banque a accompli de nouveaux progrès dans la mise en œuvre des recommandations du comité en 2009. Elle a notamment clarifié ses attentes en ce qui concerne la publication d'études dans des revues externes et la contribution de la recherche à la formulation de la politique monétaire. En outre, la composante « zone de recherche » de la nouvelle plateforme informatique destinée à l'analyse économique a été lancée. Elle donne aux chercheurs de l'institution un meilleur accès à des logiciels spécialisés, en plus de faciliter les communications et la mise en commun de données avec des collègues de l'extérieur.

Priorités en 2010

- Renforcer les méthodes servant à l'analyse et à la communication de la conjoncture actuelle et future à l'échelle nationale et internationale.
- Mener à terme et consolider les travaux de recherche sur le cadre de conduite de la politique monétaire afin d'en arriver à une opinion éclairée avant la date de renouvellement de la cible de maîtrise de l'inflation en 2011.
- Poursuivre des travaux de recherche et de modélisation de qualité supérieure sur des sujets pertinents, notamment les liens macro-financiers et les déséquilibres mondiaux.
- Terminer la mise en œuvre de l'Environnement informatique destiné à l'analyse économique.

Systeme financier

Résultat visé : Contribuer au maintien de la stabilité et de l'efficience du système financier au Canada et dans le monde.

Stratégie : Procurer des facilités de trésorerie et informer les secteurs public et privé en vue d'améliorer la fiabilité et l'efficience du système financier.

Objectifs : Limiter le risque systémique; faire des recherches, des analyses et des recommandations stratégiques de grande portée et mettre en œuvre des mécanismes d'action de liquidités efficaces.

Le système financier est composé des institutions financières, des marchés financiers et des systèmes de compensation et de règlement. La Banque du Canada s'attache à favoriser la fiabilité et l'efficience du système financier en offrant des facilités de trésorerie, en exerçant une surveillance générale des principaux systèmes de compensation et de règlement au pays, en effectuant et en publiant des recherches sur des questions de politique publique touchant le système financier et en fournissant des analyses et des avis à divers organismes de réglementation nationaux et internationaux. S'agissant de ce dernier aspect, le Canada fait partager la responsabilité de son approche systémique entre le ministère des Finances et tous les organismes fédéraux de réglementation financière, dont la Banque du Canada, le Bureau du surintendant des institutions financières et la Société d'assurance-dépôts du Canada. En définitive, c'est le ministre des Finances qui est chargé d'assurer la saine gestion du système financier.

Travail en cours pour atteindre les objectifs et le résultat visé

Favoriser la stabilité du système financier

La tourmente qui a secoué les marchés financiers à compter d'août 2007 a dégénéré en septembre 2008 en une crise financière à part entière aux dimensions internationales. Au cours des quatre derniers mois de l'année 2008, cette crise a causé la perturbation et, dans de nombreux cas, la paralysie des grands marchés financiers de par le monde, ainsi qu'une perte de confiance

grave et généralisée. Les écarts de rendement relatifs aux obligations des sociétés se sont creusés pour atteindre des niveaux historiques, les marchés boursiers ont fortement reculé et des marchés clés ont connu un assèchement de leur liquidité. En réaction à la crise, les gouvernements et les banques centrales ont adopté un train de mesures sans précédent pour stabiliser le système financier mondial.

Dans un climat d'appréhension suscité par les contraintes de liquidité et le risque systémique pesant sur les institutions financières, les turbulences se sont intensifiées sur les marchés financiers internationaux au premier trimestre de 2009 et les marchés du crédit ont continué de se détériorer. Les pressions exercées sur les bilans des banques sous l'effet de la dépréciation des prêts, de la réaffectation de capitaux au sauvetage des véhicules hors bilan et de la réintermédiation du crédit dans le système bancaire ont contribué à la réduction rapide du levier d'endettement des participants aux marchés. Les écarts sur un large éventail de créances ont atteint leur paroxysme au début de 2009.

Les premiers effets des interventions exceptionnelles des autorités du G20 se sont fait sentir au deuxième trimestre. Les écarts de crédit, y compris ceux concernant les grandes banques internationales, ont commencé à se resserrer, la volatilité des marchés des changes et des marchés boursiers s'est atténuée et la demande d'obligations de sociétés s'est redressée.

Pendant le second semestre, les conditions se sont très largement améliorées sur les marchés financiers

internationaux. Les signes d'une reprise de l'économie mondiale ont fait renaître la confiance des investisseurs. Si des dysfonctionnements ont persisté sur les marchés financiers, ils étaient plus localisés. Les coûts assumés par les banques canadiennes et étrangères pour se financer à court comme à long terme ont poursuivi leur déclin, et l'accès de ces institutions aux marchés de capitaux a continué de se rétablir au même titre que la valeur de marché de nombreux actifs risqués.

Les banques affichant une meilleure rentabilité à l'échelle internationale, les craintes liées au risque de contrepartie se sont atténuées et le goût des investisseurs pour le risque s'est accentué, preuve d'un regain de confiance dans la stabilité du système financier mondial.

Comme en 2008, l'octroi de liquidités par la Banque du Canada a joué un rôle important en 2009 en permettant de préserver le bon fonctionnement du système financier canadien et, dès lors, de modérer l'incidence de la crise financière et de la récession. L'amélioration des conditions observée au fil des mois a fait diminuer la demande à l'égard des liquidités que proposaient les banques centrales et a incité la Banque à laisser expirer deux facilités de trésorerie exceptionnelles qu'elle avait mises sur pied et à annoncer des modifications portant sur d'autres mécanismes. Les mesures prises par la Banque au titre des facilités de trésorerie et de l'octroi de liquidités sont présentées dans l'Encadré 1 (page 14), et leur incidence sur son bilan est exposée dans l'Encadré 2 (page 15).

Tout au long de l'année, les conditions financières sont demeurées plus favorables au Canada que dans la plupart des autres pays avancés. Par exemple, les écarts entre les taux à court terme pratiqués sur les marchés de financement sont retournés, vers le milieu de l'année, à des niveaux comparables à ceux qu'ils affichaient avant la rapide détérioration de la situation sur les marchés du crédit, en septembre 2008. Les ratios de fonds propres des banques canadiennes se sont élevés de nouveau, leurs pertes sur prêts ont été moindres que prévu et leurs ratios de levier sont restés bas par rapport à ceux de bon nombre de leurs homologues étrangères. Si les ménages canadiens ont pu continuer d'accéder facilement au crédit, le volume des prêts aux entreprises s'est par contre contracté sous l'effet du resserrement des conditions de crédit et du tassement de la demande. En somme, malgré les fortes turbulences, le système financier est demeuré solide au pays.

Fait important à noter, en cette année de crise et de reprise, le cadre de réglementation canadien a constitué une bonne assise pour la stabilité financière.

L'évaluation du secteur financier

La *Revue du système financier*, qui paraît en juin et décembre, présente les risques susceptibles de menacer la solidité globale du système financier et met en lumière les efforts que déploient les autorités, dont la Banque du Canada, afin de limiter ces risques.

En 2009, la Banque a poursuivi l'évaluation de cinq grandes sources de risques pour la stabilité du système financier canadien, à savoir 1) le financement et la liquidité, 2) l'adéquation des fonds propres, 3) les bilans des ménages, 4) les perspectives de l'économie mondiale et 5) les déséquilibres mondiaux et la volatilité des taux de change. Dans l'ensemble, les risques à court terme découlant de la crise financière et de la récession mondiales ont paru s'atténuer au fil des mois. D'un autre côté, on a estimé que le risque lié à l'endettement croissant des ménages par rapport à leur revenu, ainsi que les vulnérabilités associées aux déséquilibres financiers et économiques internationaux, représenteraient probablement les risques dominants à moyen terme pour le système financier canadien.

En 2009, la Banque s'est servie des travaux des comités internationaux auxquels elle a pris part, dont le Comité permanent d'évaluation des vulnérabilités qui relève du Conseil de stabilité financière, pour éclairer son analyse de ces risques et d'autres menaces.

Priorités en 2009

- Promouvoir la surveillance et la réglementation systémiques et participer aux initiatives de réglementation au Canada et dans le monde.
- Continuer d'élaborer un cadre d'évaluation de la stabilité du système financier et renforcer l'analyse des risques qui pèsent sur le système financier canadien et la communication de l'information connexe.
- Réévaluer les principes et les pratiques qui sous-tendent les mécanismes d'octroi de liquidités de la Banque.
- Analyser les fondements microéconomiques des marchés financiers, y compris le rôle des instruments complexes et de l'infrastructure.
- Déterminer et évaluer les risques que posent les systèmes de compensation et de règlement et les autres éléments d'infrastructure.

Encadré 1 : Mesures de la Banque du Canada au titre des facilités de trésorerie et de l'octroi de liquidités en 2009

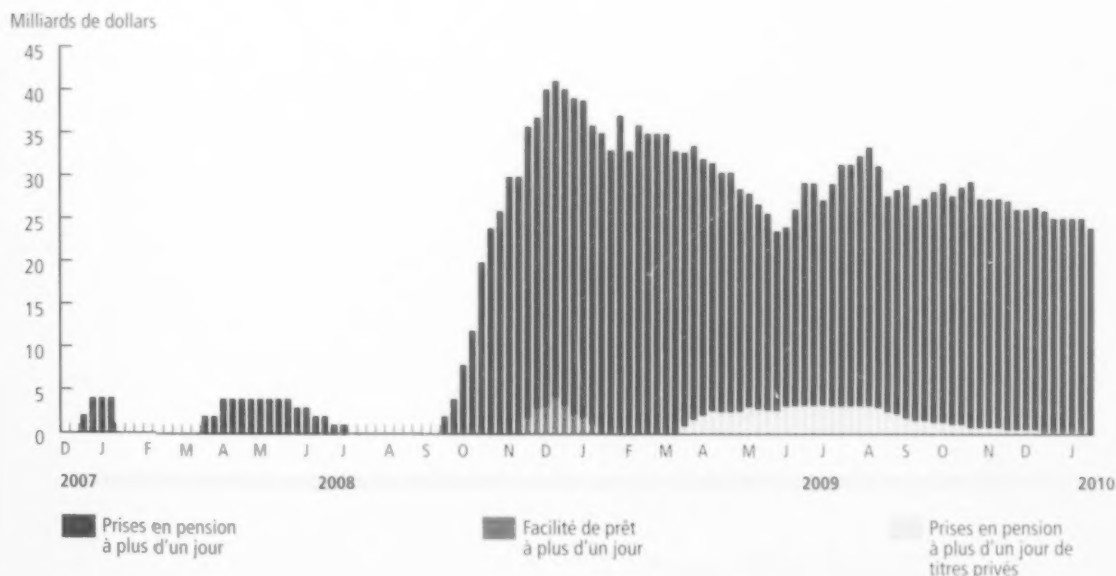
En 2009, la Banque du Canada a continué d'assurer au système financier des apports considérables en liquidités. En février, en réponse aux difficultés observées sur les marchés canadiens des titres de sociétés, la Banque a annoncé la création d'un mécanisme de prise en pension à plus d'un jour de titres privés. Ce nouveau dispositif élargissait la portée du mécanisme de prise en pension à plus d'un jour visant des titres privés du marché monétaire, établi en 2008, en incluant les obligations de sociétés émises à l'extérieur de ce marché.

Au fil des mois, la baisse de la demande à l'égard des liquidités octroyées par la banque centrale a entraîné la réduction du volume des fonds à plus d'un jour fournis au système financier (voir le graphique ci-dessous). Fin octobre, la Banque a mis un terme à la facilité de prêt à plus d'un jour qu'elle avait instaurée en novembre 2008, ainsi qu'au mécanisme de prise en pension à plus d'un jour de titres privés. L'institution a espacé en outre les adjudications liées au mécanisme ordinaire de prise en pension à plus d'un jour, les faisant passer d'une fois par semaine à une fois toutes les deux semaines.

En novembre, la Banque a annoncé qu'elle continuerait d'accepter en nantissement les créances non hypothécaires dans le cadre du Système de transfert de paiements de grande valeur (STPGV) et du mécanisme permanent d'octroi de liquidités, sous réserve d'un plafond proportionnel à la valeur totale des actifs mis en gage. Ce plafond sera réduit graduellement de 100 % à 20 % d'ici le 1^{er} avril 2010.

En décembre, la Banque a déclaré qu'à partir de janvier 2010, les adjudications ordinaires de prises en pension à plus d'un jour auraient lieu tous les mois et qu'elle n'admettrait à cet égard que les titres libellés en dollars canadiens acceptés en nantissement dans le cadre de son mécanisme permanent d'octroi de liquidités.

Encours hebdomadaire en valeur nominale des facilités de trésorerie de la Banque du Canada

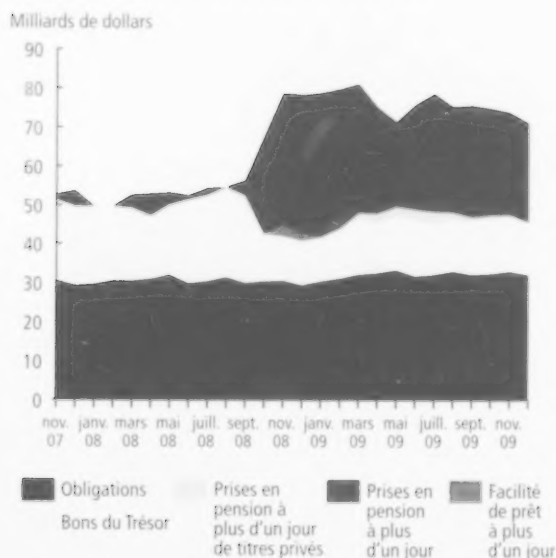


Encadré 2 : Encours de certains éléments d'actif et de passif de la Banque du Canada entre novembre 2007 et décembre 2009

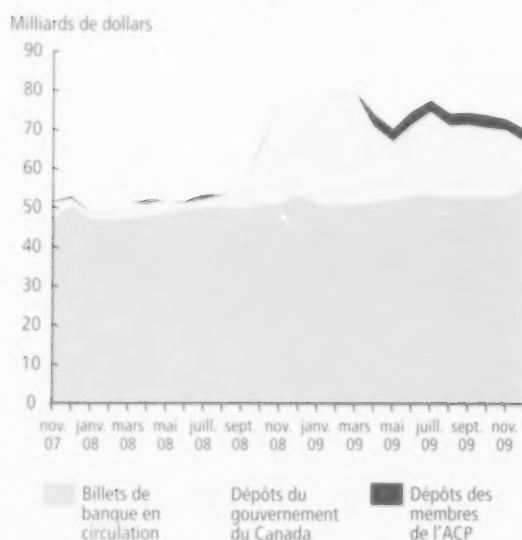
En décembre 2007, la Banque a pris part à une initiative internationale qui visait à atténuer les intenses pressions observées sur les marchés du financement à court terme en augmentant les injections de liquidités à plus d'un jour au cas où les conditions de marché le justifieraient. Jusqu'à la fin de septembre 2008, l'encours des sommes ainsi octroyées a été modeste et a eu peu d'incidence à long terme sur le bilan de la Banque. En octobre 2008, dans le cadre d'un nouvel effort international, la Banque a accru considérablement ses apports en liquidités de court terme auprès du secteur financier et créé d'autres facilités afin d'améliorer le fonctionnement des marchés monétaires et de procurer des fonds aux institutions financières contre la remise en garantie de leurs portefeuilles de créances non hypothécaires. Ces mesures se sont soldées par une hausse sensible de la taille du bilan de la Banque. L'actif (Graphique A) a augmenté en raison des fonds injectés, qui ont été surtout consentis sous la forme de prises en pension à plus d'un jour, mais cette croissance a été partiellement contrebalancée par la diminution du montant de bons du Trésor que détenait la Banque. Quant au passif (Graphique B), il a grossi essentiellement du fait des dépôts du gouvernement fédéral.

En avril 2009, la Banque a annoncé qu'elle abaissait le taux cible du financement à un jour pour le fixer à 1/4 %, soit sa valeur plancher effective. À l'appui de cette décision, elle a réduit de 25 points de base sa fourchette opérationnelle et porté à 3 milliards de dollars le niveau des soldes de règlement quotidiens du STPGV afin de favoriser les négociations à la limite inférieure de la fourchette opérationnelle, soit le taux cible. Cette augmentation des soldes de règlement a été compensée par une réduction des dépôts du gouvernement, ce qui a modifié la composition du passif. Parallèlement, pour affermir son engagement conditionnel de maintenir le taux à un jour à sa valeur plancher jusqu'à la fin du second trimestre de 2010, la Banque a allongé les échéances des prises en pension à plus d'un jour, les faisant passer à six et douze mois. L'amélioration des conditions sur les marchés du financement au second semestre de 2009 l'a conduite à restreindre le volume et la fréquence de ses injections de liquidités. Mais l'encours des prises en pension à long terme était tel qu'il n'a permis de réduire le montant total des prêts octroyés que dans une faible mesure en 2009, de sorte que la taille globale du bilan de la Banque n'a baissé que modérément.

Graphique A : Encours de certains éléments d'actif de la Banque du Canada entre novembre 2007 et décembre 2009



Graphique B : Encours de certains éléments de passif de la Banque du Canada entre novembre 2007 et décembre 2009





Le gouverneur Carney prononce un discours sur le rétablissement de la confiance dans l'économie mondiale devant la Chambre de commerce des Territoires du Nord-Ouest et la Chambre de commerce de Yellowknife (avril 2009).

Progrès accomplis

Promouvoir la surveillance et la réglementation systémiques et participer aux initiatives de réglementation au Canada et dans le monde

En 2009, la Banque a joué un rôle important au Canada et à l'étranger en préconisant l'adoption d'initiatives destinées à améliorer la surveillance et la réglementation systémiques (à savoir, une surveillance et une réglementation axées sur la stabilité de l'ensemble du système financier, et pas seulement sur celle d'institutions considérées individuellement). L'objectif est de renforcer la résilience de toutes les composantes du système financier, tant au pays qu'à l'échelle internationale.

Aux réunions du G20 ainsi que dans le cadre du travail qu'elle accomplit au sein du Conseil de stabilité financière, du Comité de Bâle sur le contrôle bancaire, du Comité sur le système financier mondial et du Comité sur les systèmes de paiement et de règlement, ou encore dans les groupes de travail de ces instances, la Banque a participé activement à l'analyse et à la mise au point des orientations systémiques proposées.

Au Canada, la Banque a œuvré aux côtés d'organismes publics et privés pour accroître la résilience des marchés de capitaux. Elle a notamment élaboré un cadre afin de circonscrire le soutien apporté aux marchés financiers clés, notamment en définissant son rôle de fournisseur de liquidités en périodes de tensions sur les marchés. La Banque a également travaillé en étroite collaboration avec ses partenaires du secteur financier à l'établissement d'un système de contreparties centrales pour les opérations de pension en vue d'affermir les marchés. Enfin, elle a publié dans la *Revue du système financier* des articles qui résument les recherches sur les mesures préconisées afin de réduire la procyclicité à l'intérieur du système financier (c'est-à-dire de diminuer le degré d'amplification du cycle économique par le système financier) et des textes consacrés à d'autres propositions destinées à consolider la réglementation et la surveillance systémiques.

Continuer d'élaborer un cadre d'évaluation de la stabilité du système financier et renforcer l'analyse des risques qui pèsent sur le système financier canadien et la communication de l'information connexe

La Banque a poursuivi le travail qu'elle a entamé par le passé de manière à parfaire son cadre d'analyse pour la surveillance des risques auxquels est exposé le système financier. Elle a mené des recherches sur la simulation de crises au sein du système financier en tenant compte des liens d'interdépendance et des canaux de contagion qui existent parmi les institutions financières et les marchés de capitaux. Elle a affiné par ailleurs son évaluation de la stabilité du système financier dans un certain nombre d'autres domaines, dont l'analyse des vulnérabilités du secteur des ménages, du risque de liquidité du secteur financier canadien et des relations entre les prix des actifs en périodes de turbulences financières, ainsi que l'identification des principales causes du risque systémique au Canada.

Enfin, dans plusieurs discours publics, les membres du Conseil de direction de la Banque ont présenté les grandes priorités qui orientent la préparation des politiques systémiques ainsi que les changements apportés aux facilités de trésorerie.

Réévaluer les principes et les pratiques qui sous-tendent les mécanismes d'octroi de liquidités de la Banque

Les banques centrales sont les sources de liquidités de dernier recours pour le système financier. En 2009, la Banque a entrepris une réévaluation des principes et des pratiques qui sous-tendent son apport de liquidités,

et a notamment réexaminé sa méthode de calcul et d'établissement des décotes sur les garanties qu'elle demande. Elle s'est également attachée à publier une nouvelle politique de placement qui tient compte des mesures relatives à l'octroi exceptionnel de liquidités, et à modifier davantage les composantes de son programme de prêt de titres pour en accentuer l'efficacité dans un contexte de bas taux d'intérêt. Un article de la *Revue de la Banque du Canada* fait le point sur les mesures de soutien à la liquidité mises en œuvre par notre institution en réaction à la tourmente financière.

Analyser les fondements microéconomiques des marchés financiers, y compris le rôle des instruments complexes et de l'infrastructure

Les chercheurs de la Banque se sont penchés en 2009 sur trois importants fondements microéconomiques des marchés financiers : 1) la liquidité, tout particulièrement le rôle de celle-ci dans la détermination du prix des actifs; 2) l'analyse des rendements des titres de sociétés, en distinguant les composantes que sont le risque de crédit et le risque de liquidité; 3) l'incidence des restrictions sur la vente à découvert de titres.

La Banque a aussi été l'hôte de deux grands ateliers portant sur ces fondements. Le premier était consacré aux enjeux en matière de liquidité pour les institutions financières. Le second, organisé de concert avec l'Université Simon Fraser, visait à examiner les facteurs qui influencent les prix des actifs, les inefficiences des marchés de financement ainsi que les conséquences des sauvetages.

Déterminer et évaluer les risques que posent les systèmes de compensation et de règlement et les autres éléments d'infrastructure

La fiabilité des systèmes de compensation et de règlement est indispensable à la bonne marche de l'économie. Aux termes de la *Loi sur la compensation et le règlement des paiements*, la Banque assume la surveillance générale des systèmes de compensation et de règlement désignés comme étant d'importance systémique. Les tensions financières qui se sont poursuivies en 2009 ont posé des défis en matière de surveillance, mais les systèmes ont continué de bien fonctionner tout au long de cette période.

Au cours de l'année, la Banque a évalué un certain nombre de modifications d'envergure touchant chacun des systèmes désignés. Elle a continué de collaborer étroitement avec La Caisse canadienne de dépôt de valeurs limitée (CDS), dont la filiale Services de dépôt et de compensation CDS inc. exploite le CDSX, système qui permet de traiter

les opérations relatives aux titres; l'Association canadienne des paiements, chargée du STPGV, système qui traite les paiements de grande valeur à délai de règlement critique effectués en dollars canadiens; et la CLS Bank, établissement international qui assure le règlement simultané des opérations de change. La Banque a travaillé en outre avec l'Association canadienne des paiements et la CDS afin de veiller à ce que les plans de continuité des opérations soient à jour et efficaces. Chaque année, elle publie dans son site Web un compte rendu de ses activités de surveillance, en application de la *Loi sur la compensation et le règlement des paiements*.

En 2009, la Banque est devenue membre du forum international des autorités de réglementation sur les produits dérivés négociés de gré à gré, dans le but d'influencer le visage que revêtira la surveillance des dispositifs d'importance systémique dans ce segment du système financier. De plus, elle a évalué, avec le Bureau du surintendant des institutions financières, les pratiques des grandes banques canadiennes s'agissant du règlement des opérations de change.

Priorités en 2010

- Contribuer aux diverses initiatives en matière de réglementation et, en particulier, renforcer l'orientation systémique du cadre réglementaire canadien.
- Renforcer notre aptitude à comprendre, à analyser et à communiquer les risques et les vulnérabilités liés au système financier.
- Reconnaître les risques systémiques découlant des systèmes de compensation et de règlement et d'autres infrastructures et établir les mesures de politique qui s'imposent.
- Élaborer et moderniser les mécanismes et les principes qui sous-tendent l'octroi de liquidités aux institutions d'importance systémique et aux marchés clés en périodes de crise.
- Renouveler les systèmes de données et les systèmes relatifs aux opérations sur les marchés intérieurs.

Monnaie

Résultat visé : Faire en sorte que les Canadiens se servent des billets de banque en toute confiance

Stratégie : Réduire les niveaux de contrefaçon en deçà d'un seuil clairement défini.

Objectifs : Abaisser le taux de contrefaçon, d'ici la fin de 2009, à moins de 100 faux billets détectés annuellement pour chaque million de billets authentiques en circulation, et se préparer à entreprendre l'émission d'une nouvelle série de billets à compter de 2011

La Banque du Canada est chargée de fournir aux Canadiens des billets de banque qu'ils peuvent utiliser en toute confiance. À la fin de 2009, il y avait 1,8 milliard de billets en circulation, soit 43 millions de plus qu'un an plus tôt. La valeur totale de ces billets s'établissait à 55,5 milliards de dollars, en hausse de 1,7 milliard de dollars par rapport à 2008.

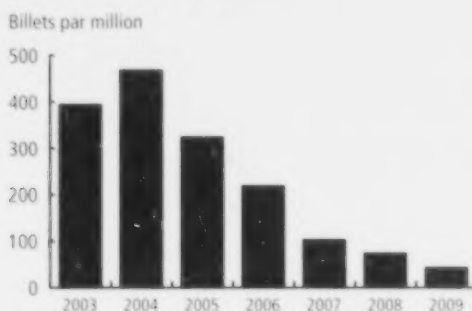
Travail en cours pour atteindre les objectifs et le résultat visé

La stratégie qu'a adoptée la Banque pour préserver la confiance dans les billets de banque canadiens comporte quatre volets : 1) élaborer des billets difficiles à contrefaire; 2) accroître la vérification systématique des billets par les détaillants; 3) promouvoir la répression de la contrefaçon par les organismes d'application de la loi et les procureurs; 4) assurer la qualité des billets en circulation.

Les efforts concertés déployés relativement aux quatre volets de la stratégie ont contribué à réduire la contrefaçon à son plus bas niveau depuis 1996 et à renforcer la confiance à l'égard des billets. Le nombre de faux écoulés par million de billets en circulation est passé de 76 en 2008 à 45 en 2009, bien en deçà de la cible de moins de 100 faux par million que la Banque s'était fixée pour la fin de 2009. La valeur nominale des billets contrefaits écoulés est tombée à 3,4 millions de dollars en 2009, soit à peine plus de la moitié du chiffre de l'année précédente, au cours de laquelle de faux billets de 100 dollars avaient circulé en grand nombre.

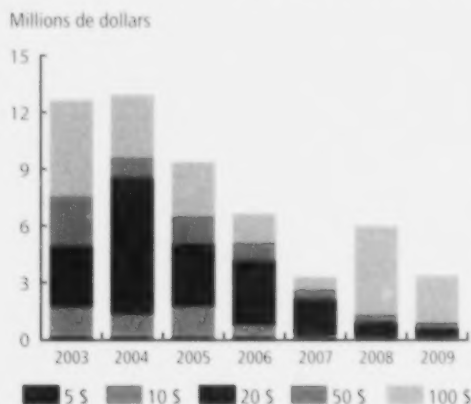
En 2009, les coupures de 20 et de 100 dollars ont été les plus contrefaites, et la majorité des faux découverts appartenaient à la série actuelle, *L'épopée canadienne*.

Nombre de faux billets écoulés par million de billets en circulation*



* Cible visée en 2009, selon le plan à moyen terme : moins de 100 faux billets par million

Valeur des faux billets retirés de la circulation



La confiance dans les billets de banque, mesurée par des enquêtes auprès des détaillants et par l'analyse de la couverture médiatique, est restée forte en 2009. Pour la quatrième année de suite, l'indice de confiance calculé à partir de réponses à une enquête annuelle menée auprès de la population canadienne s'est amélioré. On peut consulter les résultats des enquêtes de la Banque sur la confiance du public à l'égard des billets et le degré d'acceptation des billets par les détaillants à l'adresse : <http://www.banqueducanada.ca/fr/billets/sondage/index.html>.

Malgré la popularité des autres modes de paiement de détail, la demande de billets a encore progressé en 2009. Celle de grosses coupures a connu une légère hausse pendant la tourmente financière à la fin de 2008, mais, en 2009, le taux de croissance de ces coupures est revenu à sa tendance de long terme.

Priorités en 2009

- Poursuivre la mise en œuvre du programme pluriannuel d'élaboration d'une nouvelle génération de billets beaucoup plus sûrs.
- Élargir le programme destiné à encourager l'authentification systématique des billets de banque au point de vente.
- Maintenir la portée et l'efficacité des efforts déployés auprès des organismes d'application de la loi et intensifier les mesures visant à sensibiliser les procureurs aux conséquences de la contrefaçon.
- Achever la modernisation du matériel de traitement des billets et continuer à renforcer le Système de distribution des billets de banque.
- Faire la synthèse des recherches sur l'utilisation et la demande de billets et des autres modes de paiement et dégager des possibilités d'approfondissement.

Progrès accomplis

Poursuivre la mise en œuvre du programme pluriannuel d'élaboration d'une nouvelle génération de billets beaucoup plus sûrs

Une grande partie du travail de conception et de la mise à l'essai de nouvelles technologies pour la prochaine série de billets a été effectuée en 2009, et tout indique que les premiers billets devraient être émis comme prévu vers la fin de 2011. Durant la dernière année, le personnel de la Banque a défini une stratégie de communication en appui au lancement de la nouvelle série en 2011.

La collaboration et la mise en commun de l'information entre les banques centrales sont indispensables à la sûreté des billets de banque canadiens et à une gestion de leur circulation qui soit conforme aux pratiques exemplaires en vigueur à l'échelle mondiale. Le personnel de la Banque a continué de jouer un rôle actif au sein d'organisations internationales, dont le Groupe de dissuasion de la contrefaçon des banques centrales (composé de 31 banques centrales), le Groupe des quatre nations (Angleterre, Australie, Canada et Mexique) et le Reproduction Research Centre (un laboratoire anticontrefaçon exploité par les banques centrales de différents pays). En juin 2009, la Banque a tenu une conférence internationale à l'intention des banques centrales sur le rôle que peuvent jouer les communications pour assurer la confiance dans les billets de banque.

Élargir le programme destiné à encourager l'authentification systématique des billets de banque au point de vente

La sûreté des billets passe par l'utilisation systématique par les détaillants et la population en général des éléments de sécurité dont sont dotés les billets en vue d'en vérifier l'authenticité. Pour promouvoir cette pratique, la Banque produit toute une série de documents d'information imprimés, audiovisuels et numérisés, qui s'adressent à cinq auditoires distincts : le grand public, les détaillants, les organismes d'application de la loi, les institutions financières et les écoles. Des renseignements détaillés à ce sujet se trouvent dans son site Web, à l'adresse <http://www.banqueducanada.ca/fr/billets/contrefacon/index.html>.

Par ailleurs, le personnel des bureaux régionaux de l'institution donne des séances de formation sur mesure aux détaillants et aux autres établissements qui emploient des caissiers. En 2009, de nouveaux progrès ont été réalisés dans l'intégration de l'information sur les billets aux programmes de formation destinés aux employés des secteurs de l'économie où une bonne part des transactions sont réglées en espèces, tels les dépanneurs, les stations-service et les restaurants-minute. De plus, un programme spécial de formation a été mis sur pied à l'intention des détaillants et du personnel du secteur de l'hôtellerie dans les régions de la Colombie-Britannique devant accueillir de nombreux visiteurs à l'occasion des Jeux olympiques en février 2010.

Les jeunes dans les écoles sont parmi les principaux groupes ciblés par les programmes d'information sur les billets, et au cours des dernières années, l'introduction d'un module sur la détection de la contrefaçon dans les programmes d'enseignement secondaire a progressé un peu partout au pays. L'utilisation du module en question, qui a d'abord fait l'objet d'un projet pilote

Le patrimoine numismatique du Canada

La Collection nationale de monnaies du Canada célèbre ses cinquante ans

Le Musée de la monnaie de la Banque du Canada abrite la Collection nationale de monnaies, le plus vaste ensemble de pièces, de jetons et de billets de banque canadiens au monde. Établie en 1959, la Collection retrace l'histoire de la monnaie au fil des âges et, plus particulièrement, celle de la monnaie canadienne.

La Collection comprend plus de 100 000 objets canadiens et étrangers, allant d'anciennes tablettes de comptabilité sumériennes à de la monnaie dotale africaine, et de perles de wampum du XVIII^e siècle aux pièces commémoratives actuellement en circulation pour les Jeux olympiques de Vancouver. Elle présente un grand intérêt pour les passionnés d'histoire, les collectionneurs, les chercheurs et, à l'occasion, les agents de police qui en consultent les ressources dans le cadre d'enquêtes sur des cas de contrefaçon.

Des objets choisis de la Collection sont exposés au Musée de la monnaie, situé dans l'atrium au siège de la Banque du Canada, à Ottawa. On peut aussi voir bon nombre de pièces dans le site Web du Musée, à l'adresse <http://www.museedelamonnaie.ca/collection/parcourir>.

En 2009, le Musée de la monnaie a monté une exposition d'objets provenant de la Collection, intitulée Des pièces et des promesses, qui racontait l'histoire de la monnaie dans la Terre-Neuve du XVII^e siècle et les difficultés qu'ont dû résoudre les colons en l'absence d'une autorité monétaire centrale.

La Collection continue de s'enrichir. Parmi les récentes acquisitions figurent un ensemble de spécimens rares de bons du Labrador datant d'avant la Première Guerre mondiale qui appartenait à l'ancien premier ministre de Terre-Neuve, Joey Smallwood, et un objet unique, tout à fait inconnu jusqu'à ce qu'il soit mis en vente aux enchères, soit un billet de banque des îles de la Madeleine (émis vers 1815).

Il est possible d'avoir accès, sur rendez-vous, à la Collection et à sa bibliothèque de 8 000 ouvrages (par téléphone au 613 782-7931 ou par courriel à l'adresse museum-musee@banqueducanada.ca).



en Ontario, a été approuvée dans toutes les écoles de l'Alberta en 2009; c'est la première fois que le module est adopté par l'ensemble du réseau scolaire d'une province.

Maintenir la portée et l'efficacité des efforts déployés auprès des organismes d'application de la loi et intensifier les mesures visant à sensibiliser les procureurs aux conséquences de la contrefaçon

L'arrestation et la mise en accusation de faussaires sont d'importants facteurs de dissuasion de la contrefaçon. La Banque collabore de près avec les organismes d'application de la loi, notamment la Gendarmerie royale du Canada (GRC), de même qu'avec les procureurs de la Couronne et les établissements d'enseignement offrant des cours en techniques policières, pour mieux faire connaître les coûts directs et indirects de la contrefaçon, l'importance de la prévention et la nécessité de poursuivre les contrevenants.

L'un des principaux objectifs pour 2009 était d'élargir la collaboration avec les partenaires de la Banque dans le domaine de l'application de la loi en liant la contrefaçon de la monnaie aux autres formes de fraude dans le commerce de détail. Les outils d'information et les déclarations sous serment de la Banque ont été utilisés avec succès lors de poursuites et de condamnations. Pour souligner le rôle clé de la GRC dans la réduction des niveaux de contrefaçon au cours des cinq dernières années, la Banque a décerné le Prix d'excellence en matière de répression de la contrefaçon de 2009 au Bureau national de lutte contre la contrefaçon.

Achever la modernisation du matériel de traitement des billets et continuer à renforcer le Système de distribution des billets de banque

Les deux centres de traitement de la Banque trient les billets reçus des institutions financières pour en vérifier la qualité et l'authenticité. En 2009, le nombre total de billets traités s'est élevé à 608 millions, dont 330 millions de billets usés ou appartenant à d'anciennes séries moins sûres ont été détruits. Les coupures en bon état ont été remises en circulation, et les faux envoyés à la GRC pour analyse. La modernisation du matériel de traitement des billets, installée dans les années 1990, a été terminée en 2009 et contribuera à accroître l'efficacité des opérations.

À l'aide du Système de distribution des billets de banque, qu'elle exploite avec les institutions financières participantes, la Banque alimente en billets neufs les institutions financières, qui redistribuent les coupures en bon état et lui retournent les autres. En 2009, la Banque et les institutions financières ont convenu de remodeler

le système. La mise à l'essai du nouveau système, qui intègre des normes communes de qualité des billets et de nouvelles incitations à l'intention des participants afin de favoriser l'efficacité, a débuté à la fin de l'année.

Faire la synthèse des recherches sur l'utilisation et la demande de billets et des autres modes de paiement et dégager des possibilités d'approfondissement

La Banque poursuit en permanence des recherches sur l'utilisation des billets, l'incidence de la contrefaçon sur la confiance du public et les tendances relatives aux autres modes de paiement de détail. En 2009, les chercheurs de l'institution ont entrepris une vaste enquête pour recueillir aux fins d'analyses économétriques des données sur l'usage des espèces et des autres moyens de paiement. Des recherches ont aussi été menées concernant l'évolution des habitudes en la matière, les facteurs influant sur les paiements de détail et les conséquences sur le plan des politiques d'un recours accru à des moyens de paiement autres que l'argent liquide. Ces travaux ont bénéficié de la consultation et de la collaboration de chercheurs d'autres organismes canadiens et de banques centrales étrangères.

Priorités en 2010

- Terminer l'élaboration et préparer la production de nouveaux billets de banque qui seront beaucoup plus sûrs et faciles à authentifier et que l'on pourra utiliser en toute confiance, et achever les plans de communication concernant l'émission de ces billets à partir de 2011.
- Suivre de près l'évolution de la contrefaçon et collaborer avec les organismes d'application de la loi et les procureurs afin que la dissuasion de la contrefaçon demeure une priorité.
- Mettre à niveau les systèmes informatiques et moderniser les infrastructures matérielles en vue d'accueillir la nouvelle série de billets et de permettre des gains d'efficacité.
- Effectuer des recherches sur l'évolution de la demande de billets par rapport aux autres modes de paiement.



Gestion financière

Résultat visé : Assurer une gestion stable et efficace de l'encours de la dette fédérale et des actifs financiers du gouvernement canadien et de la Banque du Canada, ainsi que des risques opérationnels et financiers.

Stratégie : Entretenir des partenariats efficaces; tirer parti des nouveaux outils d'analyse; passer en revue les services, les processus et les systèmes; améliorer le cadre de gestion des risques; et recourir à des mécanismes de gouvernance clairs et efficaces.

Objectif : Fournir des services bancaires efficaces, y compris des conseils stratégiques avisés, en se conformant à un solide cadre de gestion des risques et en assurant une mise en œuvre efficace.

À titre d'agent financier du gouvernement fédéral, la Banque du Canada est chargée de la conduite des programmes d'emprunt de ce dernier sur les marchés intérieur et extérieur et de la prestation de conseils en la matière, et elle est responsable de la gestion des flux financiers de l'État et du placement de ses actifs financiers. Elle procure aussi des services bancaires au gouvernement fédéral. La gestion des risques financiers et opérationnels fait partie intégrante de ce travail, et la Banque dispose à cette fin d'un cadre solide. En outre, elle gère les risques liés à son propre bilan, administre les actifs détenus dans son fonds de pension, mène des activités bancaires pour le compte d'autres banques centrales et d'organisations financières internationales, et fournit des services bancaires à l'appui des institutions financières et des systèmes de compensation et de règlement désignés.

Travail en cours pour atteindre l'objectif et le résultat visé

Les activités de gestion financière se sont nettement intensifiées en 2009. La réalisation des engagements financiers supplémentaires que le gouvernement canadien a pris afin de soutenir la reprise économique au pays a exigé de sa part une hausse importante

de l'émission de titres. De plus, la nécessité d'étayer les interventions du Fonds monétaire international (FMI) a conduit à une augmentation des besoins de financement du Canada au titre de ses réserves officielles de liquidités internationales.

Responsabilités d'agent financier

Dans l'exercice de ses fonctions d'agent financier, la Banque fournit des services bancaires au gouvernement fédéral. Elle est notamment chargée d'effectuer et de recevoir des paiements, de régler aux détenteurs de la dette intérieure les sommes qui leur sont dues et de fournir de l'information destinée à faciliter les activités de gestion de trésorerie et de rapprochement des comptes. En 2009, l'accroissement des besoins d'emprunt de l'État s'est traduit par un surcroît d'activité à ce chapitre.

Par ses opérations de gestion de la trésorerie, la Banque veille à ce que le gouvernement dispose des fonds nécessaires à ses besoins opérationnels quotidiens. Le recours aux mécanismes d'octroi de liquidités de la Banque et le financement des programmes de dépenses engagés par le gouvernement du Canada ont donné lieu à une hausse appréciable du solde de trésorerie moyen de ce dernier, qui est passé de 12,0 milliards de dollars en 2008 à 30,1 milliards en 2009.



Miguel Malico présente un exposé à l'atelier sur les systèmes de paiement, les garanties et la liquidité tenu à la Banque en septembre 2009.

Les réserves officielles de liquidités internationales du Canada, qui sont surtout détenues dans le Compte du fonds des changes, servent à fournir des liquidités en devises et à procurer, au besoin, des fonds pour promouvoir un comportement ordonné du dollar canadien sur le marché des changes. À la fin de l'année, ces réserves totalisaient plus de 54 milliards de dollars É.-U., en hausse de près de 10,5 milliards par rapport à l'année précédente. L'essentiel de cette augmentation était imputable à la part que le Canada doit assumer dans la nouvelle allocation de droits de tirage spéciaux instaurée par le FMI.

Dans le cadre de l'engagement international qu'il a pris d'aider à stabiliser les marchés financiers et à rétablir les flux de crédit, le gouvernement canadien a mis en place deux mécanismes temporaires, dont le but était de faire en sorte que les institutions financières du pays ne soient pas désavantagées par rapport à leurs concurrentes étrangères lorsqu'elles tentent d'obtenir des fonds sur les marchés de gros. Créée à la fin de 2008, la Facilité canadienne d'assurance aux prêteurs devait permettre aux banques et aux autres institutions de dépôt admissibles d'émettre certains titres de créance avec la garantie de l'État. Établie au début de 2009, la Facilité canadienne des assureurs-vie visait, pour sa part, à procurer aux sociétés d'assurance vie de

régime fédéral une garantie sur les emprunts à terme contractés sur les marchés de gros. Dans les deux cas, la Banque a assumé, au nom du gouvernement, la fonction d'agent administratif et la responsabilité des activités opérationnelles. La situation s'étant redressée depuis sur les marchés de financement, le gouvernement a entrepris de réduire ou d'éliminer progressivement ses mécanismes exceptionnels de soutien à la liquidité. Les deux facilités décrites ont pris fin le 31 décembre 2009, sans qu'on y ait fait appel. Contrairement à ce qui s'est passé dans de nombreux pays, les institutions de dépôt et les sociétés d'assurance vie canadiennes ont pu continuer à emprunter sur les marchés sans la garantie de l'État.

Autres responsabilités en matière de gestion financière

La Banque interagit avec les banques et les sociétés de fiducie ou de prêt constituées en vertu d'une loi fédérale en raison de l'obligation qu'ont ces institutions de lui transférer tous les soldes non réclamés des comptes en dollars canadiens tenus au pays et inactifs depuis dix ans. Les propriétaires des fonds peuvent récupérer ces soldes sur présentation de documents attestant leur droit. En 2009, le montant des soldes non réclamés que les institutions financières ont transférés à la Banque a atteint 59,9 millions de dollars. Cette dernière a traité environ 24 000 demandes de renseignements et versé au total 11,9 millions de dollars en réponse à quelque 7 000 réclamations.

La Banque fournit différents services à d'autres banques centrales et à des organisations financières internationales (tenue de comptes courants en dollars canadiens, gestion de comptes de titres pour le règlement et le dépôt de valeurs, garde d'or, etc.). Le recours à ces services a peu varié en 2009 par rapport aux années précédentes.

En 2009, le Fonds de pension de la Banque est demeuré entièrement provisionné selon l'approche de continuité. Par contre, son ratio de solvabilité est tombé en deçà de 100 %. Aussi la Banque a-t-elle cotisé 47 millions de dollars au Fonds au cours du dernier exercice, et elle continuera d'y contribuer durant les quatre suivants, jusqu'à ce que le ratio soit remonté à 100 %. Dans le cadre des activités régulières d'administration du Fonds, la Banque a mené à terme une analyse de la gestion actif-passif afin d'évaluer sa stratégie de placement des actifs.

Priorités en 2009

- Fournir en temps utile des conseils stratégiques pertinents concernant le programme d'emprunt intérieur et la gestion des réserves de change, en tenant compte de l'évolution des besoins de financement et des conditions du marché.
- Mettre en œuvre le cadre de gestion à moyen terme du risque opérationnel découlant de l'élargissement de l'éventail des garanties acceptées par la Banque et reflétées dans son bilan.
- Respecter les principaux objectifs et échéances fixés en vue d'accroître l'efficacité des opérations relatives au programme de placement des titres au détail.
- Renforcer la résilience du mode opératoire et appuyer les initiatives visant à contrer la crise financière.
- Poursuivre un programme de recherche destiné à améliorer la compréhension de la relation d'arbitrage entre risque et efficacité au sein des systèmes de paiement et de règlement.

Progrès accomplis

Fournir en temps utile des conseils stratégiques pertinents concernant le programme d'emprunt intérieur et la gestion des réserves de change, en tenant compte de l'évolution des besoins de financement et des conditions du marché

En 2009, la Banque a aidé le gouvernement à élargir son programme d'emprunt intérieur à la suite de la hausse de ses besoins financiers, attribuable au ralentissement de l'activité économique et à l'adoption de mesures de relance budgétaire et d'un cadre de financement exceptionnel. De nouvelles échéances ont été ajoutées, et le cadre de surveillance et de gestion du programme d'emprunt a été actualisé. Un modèle



La salle des marchés de la Banque

visant l'amélioration du mode d'établissement des prix des Obligations d'épargne du Canada et des Obligations à prime du Canada a été conçu et mis en œuvre.

En vue d'augmenter la part des liquidités dans les réserves officielles de change et de soutenir les activités du FMI, la Banque a prêté son concours au gouvernement pour l'émission d'une obligation multimarché de 3 milliards de dollars É.-U., la première en plus de dix ans. Le titre a été fort bien accueilli par les investisseurs internationaux. La Banque a aussi élaboré un cadre pour la gestion des risques financiers afférents aux transactions effectuées par le gouvernement canadien à l'appui des interventions du FMI.

Mettre en œuvre le cadre de gestion à moyen terme du risque opérationnel découlant de l'élargissement de l'éventail des garanties acceptées par la Banque et reflétées dans son bilan

La Banque surveille attentivement le risque opérationnel lié à la gestion de son bilan, sur lequel reposent la politique monétaire et la politique visant le système financier. En 2009, l'institution a pratiqué une gestion active des risques associés aux opérations d'injection de liquidités dans le système financier canadien.

Respecter les principaux objectifs et échéances fixés en vue d'accroître l'efficacité des opérations relatives au programme de placement des titres au détail

Le gouvernement fédéral émet deux catégories de titres à l'intention des particuliers : les Obligations d'épargne du Canada, encaissables à n'importe quel moment, et les Obligations à prime du Canada, qui sont assorties d'un taux d'intérêt plus élevé que les précédentes, mais qui ne peuvent être encaissées qu'une fois l'an. La Banque assume les fonctions de marketing et de vente pour ces titres. Les opérations liées aux titres au détail ont été menées avec efficacité en 2009, et le volume des ventes et des rachats était conforme à celui des dernières années.

L'un des soucis constants de l'institution est de réduire les coûts du programme au fil des ans. Ainsi, des économies de quelque 5 millions de dollars ont été réalisées en 2009 grâce au nouveau cadre opérationnel régissant la prestation des services relatifs aux titres au détail par le fournisseur externe et à la rationalisation des contrats d'impression, d'entreposage et de distribution du matériel promotionnel.

Renforcer la résilience du mode opératoire et appuyer les initiatives visant à contrer la crise financière

Un objectif important du plan de continuité des opérations de la Banque est la mise sur pied de capacités permettant le fonctionnement ininterrompu des systèmes de paiement et de règlement depuis deux emplacements distincts. Une autre étape a été franchie dans cette voie en 2009 avec la définition des dispositions à prévoir en matière d'effectifs et d'horaires de travail et leur mise à l'essai.

Poursuivre un programme de recherche destiné à améliorer la compréhension de la relation d'arbitrage entre risque et efficacité au sein des systèmes de paiement et de règlement

La Banque du Canada assume la surveillance générale des systèmes de compensation et de règlement désignés comme étant d'importance systémique. Bien que la Banque cherche avant tout à réduire le risque au maximum, elle reconnaît l'importance que revêt l'efficacité des systèmes. En 2009, dans la foulée des recherches qu'elle consacre à ce double objectif, la Banque s'est penchée sur la structure des transactions traitées par le Système de transfert de paiements de grande valeur (STPGV), le comportement des participants au STPGV et les liens entre systèmes de paiement. Ces travaux ont été réalisés en grande partie avec la collaboration de partenaires externes.

Priorités en 2010

- Fournir au gouvernement du Canada des conseils avisés sur la gestion de la dette et des placements et gérer les relations, les ententes et les contrats de manière à favoriser l'efficacité et l'efficacité des programmes concernés.
- Mener des recherches de qualité supérieure afin de mieux comprendre l'arbitrage entre le risque et l'efficacité au sein des systèmes de paiement, de compensation et de règlement.
- Rehausser l'efficacité et la résilience des opérations en les fractionnant entre deux sites.

Administration générale

Résultat visé : Assurer l'efficacité et l'efficace des services d'administration générale pour permettre à la Banque d'atteindre ses objectifs.

Stratégie : Continuer à perfectionner le cadre de politique et de responsabilité de la Banque afin d'augmenter l'efficacité et l'efficace en matière de gestion des ressources humaines et de gestion financière, d'infrastructure et de communications internes.

Objectif : Fournir des services efficaces par rapport au coût et des conseils stratégiques avisés concernant la gestion des ressources de la Banque.

Pour réaliser les objectifs de ses grandes fonctions, la Banque du Canada compte sur un éventail de services internes spécialisés dans des domaines tels que les ressources humaines, les technologies de l'information (TI), les finances, les services juridiques, les communications, la gestion du savoir et de l'information, les installations et la sécurité.

Travail en cours pour atteindre l'objectif et le résultat visé

Les interventions de la Banque en réponse à la récession et à la crise financière ont eu des retombées importantes sur la demande de services généraux. Il a fallu notamment effectuer des travaux exhaustifs d'analyse et de surveillance pour modifier la structure et la taille du bilan de l'institution. Par ailleurs, de nouvelles dispositions législatives ont été élaborées pour permettre à la Banque de modifier les modalités d'octroi de liquidités au système financier et pour encadrer les discussions relatives aux changements proposés dans la réglementation de ce système. La demande interne relative aux données économiques et financières a été particulièrement forte en 2009, et le personnel chargé de la récupération, de l'analyse et de la livraison de l'information a été à la hauteur de la tâche. À l'automne, la Banque a lancé un nouveau plan à moyen terme dans lequel elle énonce ses priorités pour les trois prochaines années. Enfin, elle a mis en œuvre avec succès son programme de continuité

des opérations pour contrer la menace d'épidémie de grippe H1N1 et composer avec la défaillance d'une chaufferie alimentant le siège à Ottawa. Malgré ces difficultés, des progrès constants ont été accomplis au regard des priorités de l'institution en matière d'administration générale et la prestation des services essentiels s'est poursuivie normalement.

Priorités en 2009

- Revoir les stratégies de la Banque relatives à la rémunération globale ainsi qu'au recrutement et au maintien en poste.
- Simplifier et harmoniser l'infrastructure TI.
- Élaborer et mettre en œuvre des solutions novatrices permettant de répondre aux besoins opérationnels prioritaires.
- Achever les stratégies de renouvellement à long terme des installations et d'amélioration du cadre de continuité des opérations.
- Répondre aux nouvelles exigences en matière de présentation de l'information financière.
- Améliorer les communications à l'appui des fonctions de la Banque.

Progrès accomplis

Revoir les stratégies de la Banque relatives à la rémunération globale ainsi qu'au recrutement et au maintien en poste

Pour atteindre ses objectifs, la Banque doit recruter et fidéliser des employés de talent. En 2009, elle a effectué, à la lumière de ses besoins opérationnels changeants, du climat de concurrence qui entoure certaines compétences et des implications d'une main-d'œuvre en évolution, un examen complet de son programme de rémunération globale (salaires et avantages sociaux). Le remaniement de ce programme lui permettra d'être plus à même de recruter et de retenir les employés talentueux dont elle a besoin pour réussir, tout en utilisant efficacement les fonds publics.

Les modifications apportées, qui ancrent la rémunération globale à la médiane des marchés de référence pertinents, comprennent notamment l'introduction de fourchettes salariales élargies afin de reconnaître des compétences particulières et de réagir plus rapidement à l'évolution des conditions du marché; la création d'une courbe salariale distincte pour les économistes et les spécialistes du secteur financier, qui reflète plus directement la situation sur le marché de l'emploi et les difficultés de recrutement au sein de ces groupes; et l'instauration d'un modèle révisé de régime de pension à l'intention des futures recrues, qui prévoit de relever l'âge normal de la retraite compte tenu de l'accroissement de l'espérance de vie. Ces mesures seront mises en place au cours des prochaines années conformément au plan financier énoncé dans le plan à moyen terme.

De plus, des progrès ont été accomplis dans l'élaboration d'une stratégie de communication destinée à faciliter le recrutement. Dans la poursuite de son objectif visant à retenir des employés talentueux, la Banque s'est attachée à promouvoir les activités de formation et de perfectionnement et a étoffé son programme de perfectionnement en gestion et en leadership.

Simplifier et harmoniser l'infrastructure TI

La Banque a réalisé des avancées notables en 2009 dans les efforts qu'elle déploie sans relâche afin d'améliorer la robustesse et l'efficacité de son infrastructure TI. Elle a remplacé la totalité du matériel et des logiciels des utilisateurs finaux, regroupé les serveurs et optimisé la capacité de stockage, trois pas importants dans la simplification et l'uniformisation de son infrastructure TI.

Élaborer et mettre en œuvre des solutions novatrices permettant de répondre aux besoins opérationnels prioritaires

En 2009, la mise en place de l'Environnement informatique destiné à l'analyse économique a été en bonne partie terminée, et a grandement amélioré l'environnement informatique et les processus opérationnels à l'appui des travaux d'analyse économique et financière menés à la Banque. L'institution a ainsi été en mesure de réagir à l'évolution de la conjoncture économique et financière en effectuant des simulations prévisionnelles et des analyses conjoncturelles dans de meilleurs délais. Par ailleurs, la Banque s'est dotée d'un plan afin d'améliorer l'accès à ses documents électroniques ainsi que leur récupération et leur disposition.

Achever les stratégies de renouvellement à long terme des installations et d'amélioration du cadre de continuité des opérations

La Banque s'est engagée dans des activités de longue haleine afin de moderniser son siège à Ottawa, un complexe de bureaux de plus de 30 ans, et d'assurer la continuité de ses opérations en cas de perturbation. Elle a entamé la planification détaillée du renouvellement à long terme de ses installations. Pour ce qui est de l'amélioration du cadre de continuité des opérations, elle a mis la dernière main à un projet qui consiste à scinder ses opérations essentielles de paiement et de règlement entre deux emplacements, et à mettre sur pied un centre de données de relève.



Réunion informelle tenue à l'intention du personnel, septembre 2009

Répondre aux nouvelles exigences en matière de présentation de l'information financière

Les contrôles internes à l'égard de l'information financière (CIIF) sont importants pour assurer l'exactitude et la fiabilité de l'information financière. En 2009, la Banque a mis en œuvre un programme intégré axé sur les risques afin d'examiner les CIIF de l'institution. Le premier volet du programme, qui porte sur l'évaluation de la conception et de la mise en œuvre des contrôles internes, doit se dérouler en 2010. La Banque a également fait le nécessaire pour pouvoir adopter les Normes internationales d'information financière au plus tard en 2011 (voir le Résumé des résultats financiers pour 2009, à la page 35).

Améliorer les communications à l'appui des fonctions de la Banque

Des communications efficaces appuient les opérations de la Banque et ses travaux en matière de politiques. En 2009, l'institution a conçu et adapté des outils de communication à l'intention d'un éventail croissant d'auditoires. Elle a notamment lancé un site Web qui renferme divers indicateurs du marché du crédit sous forme de statistiques et de graphiques. Le site, qui met à profit une technologie mise au point en collaboration avec deux autres banques centrales, a rapidement attiré un public nombreux. Il peut être consulté à l'adresse <http://credit.bank-banque-canada.ca/apropos>. Comme l'évolution de la conjoncture économique et de la politique monétaire présente une complexité grandissante et suscite de plus en plus d'intérêt, la Banque a porté la publication du *Rapport sur la politique monétaire* à quatre livraisons complètes par an. Enfin, elle a accueilli vingt directeurs des communications de banques centrales à l'occasion d'une réunion organisée dans le but de mettre en commun les pratiques exemplaires de communication à appliquer en période de crise.

Priorités en 2010

- Entamer la mise en œuvre d'un plan visant à modifier le programme de rémunération globale de la Banque.
- Renforcer les mécanismes de continuité des opérations.
- Élaborer un plan pour le renouvellement de l'infrastructure du siège.
- Amorcer l'exécution d'un plan visant l'amélioration et la simplification des processus liés à l'administration générale.
- Perfectionner la gestion du courrier électronique ainsi que des documents institutionnels et électroniques.
- Continuer d'améliorer les communications afin de mieux faire connaître au public la Banque et ses fonctions.
- Mettre en œuvre des solutions TI conformes aux priorités fonctionnelles, telles que les applications relatives aux adjudications et la surveillance des marchés.

Les employés et le milieu de travail

La Banque du Canada compte sur un personnel talentueux, qui mène des recherches, analyse des questions complexes, fournit des services et assure la bonne marche de l'institution. Les employés de la Banque participent activement à la création d'un milieu de travail exceptionnel.

La plupart des 1 200 personnes qu'emploie la Banque travaillent au siège, à Ottawa. Le reste, soit environ 10 % de l'effectif, se trouve dans les centres des opérations de Montréal et de Toronto ainsi que dans les bureaux régionaux de Vancouver, Calgary, Toronto, Montréal et Halifax. Le personnel de ces bureaux aide la Banque à suivre l'évolution de la situation économique et financière partout au pays et à mettre en œuvre des programmes d'information sur la monnaie auprès des détaillants, des organismes d'application de la loi et des institutions financières.

La boussole de la Banque (en deuxième de couverture) définit trois engagements qui guident les employés dans la planification et l'exécution du travail de l'institution. En plus de notre « engagement envers les Canadiens », qui regroupe les principales responsabilités de la Banque, nous avons pris un engagement à l'égard de l'excellence, soit celui d'obtenir « les meilleurs résultats parmi les banques centrales du monde », ainsi qu'un engagement à offrir un milieu de travail de qualité supérieure, qui favorise le perfectionnement professionnel, le respect et la réussite.

Le personnel de la Banque réunit des employés provenant d'horizons professionnels et opérationnels très variés, recrutés partout au Canada et ailleurs dans le monde. L'institution tire profit de cette diversité et encourage l'expression d'idées nouvelles ainsi que le recours à des solutions novatrices pour relever les défis liés à ses activités. Elle appuie le perfectionnement de ses employés en leur offrant des occasions d'apprentissage telles que la participation à des colloques, à des comités de travail de même qu'à des réunions d'information et rencontres internationales, ainsi que de l'encadrement en cours d'emploi donné par des spécialistes. Le personnel bénéficie par ailleurs de tout l'appui nécessaire pour apprendre et mettre en pratique les deux langues officielles. Comme environ 65 % de l'effectif possède une connaissance fonctionnelle de ces deux langues, le français et l'anglais sont régulièrement utilisés dans le milieu de travail. Les employés jouissent aussi de conditions de travail flexibles, de diverses options en matière de soins médicaux et d'avantages sociaux, et d'une rémunération qui récompense le rendement. Pour la guider dans ses efforts visant à préserver un milieu de travail exceptionnel, la Banque sonde périodiquement son personnel.

Des précisions sur la Banque et les possibilités de carrière qu'elle propose figurent à l'adresse <http://www.banqueducanada.ca/fr/rh/index.html>.

Tout compte fait — la Banque du Canada vue de l'extérieur

Il y a cinq ans, la Banque du Canada a inauguré une collection de livres commémoratifs portant sur différents aspects du travail et de l'histoire de la banque centrale du pays. La publication, le 11 mars 2010, du cinquième et dernier volume, intitulé *Tout compte fait*, vient souligner le 75^e anniversaire de la Banque.

Tout compte fait présente le regard que divers observateurs — journalistes, caricaturistes, politiciens et universitaires — ont porté sur la Banque au fil des décennies. Les commentaires, parfois critiques, souvent colorés, reflètent l'évolution de la Banque dans son contexte.

On peut se procurer les cinq volumes à raison de 25 \$ l'exemplaire ou réunis dans un coffret pour la somme de 125 \$.

Pour de plus amples renseignements sur la collection de livres-souvenirs, consulter http://www.banqueducanada.ca/fr/publication/pub_rec-f.html.



Gouvernance

Le Conseil d'administration



Mark Carney¹
Gouverneur
Nommé en 2008



Paul Jenkins^{2, 3}
Premier sous-gouverneur
Nommé en 2003



William Black^{1, 4, 5}
Administrateur de société
Halifax (Nouvelle-Écosse)
Nommé en octobre 2006



Philip Deck^{1, 4, 5}
Président du conseil et
de la direction, MKS Inc.
Toronto (Ontario)
Nommé en octobre 2006



Bonnie DuPont^{1, 4, 5}
Administration de société
Calgary (Alberta)
Nommée en octobre 2006



Douglas Emsley^{2, 3, 4}
Président du conseil et président,
Agriculture Development
Corporation
Regina (Saskatchewan)
Nommé en juin 2007



Jock Finlayson^{1, 4, 5}
Vice-président directeur, Politiques,
Business Council of
British Columbia
Vancouver (Colombie-Britannique)
Nommé en juin 2007



Carol Hansell^{1, 4, 5}
Associée principale,
Davies Ward Phillips & Vineberg
s.r.l./S.E.N.C.R.L.
Toronto (Ontario)
Nommée en octobre 2006



Brian Henley^{1, 4, 5}
Président et chef de la direction,
Alec G. Henley & Associates Ltd.
St. John's
(Terre-Neuve-et-Labrador)
Nommé en mars 2008



Daniel Johnson^{1, 4}
Avocat-conseil,
McCarthy Tétrault
s.r.l./S.E.N.C.R.L.
Montréal (Québec)
Nommé en avril 2008



David Laidley^{2, 4, 5}
Président émérite du conseil
d'administration,
Deloitte & Touche
s.r.l./S.E.N.C.R.L. (Canada)
Montréal (Québec)
Nommé en juin 2007



Leo Ledohowski^{2, 3, 4}
Président du conseil et président,
Canad Inns
Winnipeg (Manitoba)
Nommé en mars 2008



Richard McGaw^{1, 4, 5}
Professeur,
département d'économie,
Université du Nouveau-Brunswick
Fredericton (Nouveau Brunswick)
Nommé en mars 2008



Michael O'Brien^{1, 4, 5}
Conseiller d'affaires,
Cabinet d'avocats McInnes Cooper
Charlottetown
(Île-du-Prince-Édouard)
Nommé en octobre 2006



Michael Horgan¹
Sous-ministre des Finances
Membre d'office

1. Administrateur principal
2. Membre du Comité de la vérification et des finances
3. Membre du Comité des ressources humaines et de la rémunération
4. Membre du Comité de gouvernance
5. Membre du Comité des projets d'immobilisations

6. Membre du Comité de direction
7. Membre du Comité des pensions
8. Membre du Comité spécial
9. Assume la présidence du Comité

Le cadre législatif et le mandat de la Banque

La *Loi sur la Banque du Canada* (S.R., 1985, c. B-2) fixe le cadre législatif dans lequel s'inscrivent le mandat et la gouvernance de la Banque. Conformément à son mandat, qui est de favoriser la prospérité économique et financière du Canada, la Banque mène la politique monétaire de façon à maintenir l'inflation à un niveau bas, stable et prévisible. Son rôle consiste également à promouvoir la stabilité et l'efficacité du système financier, à exercer une surveillance générale des principaux systèmes de compensation et de règlement canadiens et à émettre des billets de banque sûrs et de grande qualité. À titre d'agent financier du gouvernement fédéral, la Banque gère les réserves de change, la dette publique et les opérations de trésorerie. On trouvera de plus amples renseignements à ce sujet à l'adresse <http://www.banqueducanada.ca/fr/bref/legislation-f.html>.

La gouvernance de la Banque

Aux termes de la *Loi sur la Banque du Canada*, le gouverneur est à la fois le premier dirigeant de l'institution et le président du Conseil d'administration de celle-ci. Il a compétence expresse sur les activités de la Banque décrites dans le mandat de cette dernière, notamment quant à la formulation et à la mise en œuvre de la politique monétaire, et il en assume la responsabilité.

Le Conseil d'administration est chargé de la surveillance de la gestion et de l'administration de la Banque, en particulier pour ce qui concerne la planification stratégique et la gestion des risques, les finances et la comptabilité, les ressources humaines, les autres politiques internes et les activités du Conseil même. Le Conseil et le gouverneur travaillent en étroite collaboration; en effet, pour que le gouverneur puisse conduire efficacement les affaires de la Banque, il est essentiel que le Conseil exerce une supervision efficace en matière de finances et d'administration.

Le Conseil et la Banque reviennent périodiquement et prennent en considération les pratiques optimales pertinentes en vigueur dans d'autres institutions publiques, banques centrales et organisations du secteur privé dans le but d'améliorer sans cesse la qualité de la gouvernance et d'atteindre l'excellence à cet égard.

Le rôle du Conseil

Composition

Le Conseil comprend le gouverneur, le premier sous-gouverneur ainsi que douze administrateurs indépendants nommés pour un mandat renouvelable de trois ans par le gouverneur en conseil (le Cabinet). Le sous-ministre des Finances y siège en qualité de membre d'office n'ayant pas droit de vote.

Fonctionnement du Conseil

Le Conseil et ses comités ont adopté le texte de leurs mandats respectifs, dans lesquels sont énoncées leurs diverses responsabilités et celles de leurs présidents. Avant le début de l'année civile, le Conseil et les comités conviennent de plans de travail écrits. Par souci d'efficacité, le Conseil est secondé dans l'exercice de ses fonctions par ses comités permanents, qui lui font des recommandations sur les questions relevant de leur compétence. Ces comités sont actuellement les suivants :

- **Le Comité de la vérification et des finances** assure, au nom du Conseil, la supervision des questions financières à la Banque, y compris le plan à moyen terme de celle-ci, le budget annuel et les charges (666 millions de dollars en 2009). Le Comité surveille le travail des vérificateurs internes et gère la relation avec les vérificateurs externes de l'institution, qui sont nommés par le gouverneur en conseil (le Cabinet).
- **Le Comité des ressources humaines et de la rémunération** assume le rôle de surveillance dévolu au Conseil en ce qui touche les politiques et pratiques en matière de ressources humaines, les politiques de rémunération, la planification de la relève, le rendement des cadres supérieurs ainsi que la rémunération du gouverneur et du premier sous-gouverneur. Cette dernière est fixée en fonction des échelles établies par le Comité consultatif sur le maintien en poste et la rémunération du personnel de direction du Conseil du Trésor, sans réserve de l'approbation du gouverneur en conseil (le Cabinet).
- **Le Comité de gouvernance** veille, au nom du Conseil, au respect des pratiques de gouvernance institutionnelle et, à cette fin, il procède annuellement à l'évaluation de l'efficacité du Conseil, à la tenue de la composition et de la présidence des comités, ainsi qu'à l'examen des mandats du Conseil et de ses comités.

- Le **Comité des projets d'immobilisations** (créé en 2009) exerce, au nom du Conseil, une surveillance des projets d'immobilisations d'envergure réalisés par la Banque.
- Le **Comité des pensions** supervise les fonctions qui incombent à la Banque à titre d'administrateur du Régime de pension de la Banque du Canada, notamment l'administration des prestations de retraite et la gestion du Fonds de pension en fiducie, dont l'actif se chiffrait à environ 934,8 millions de dollars à la fin de 2009. Le Comité est constitué de trois administrateurs indépendants et de trois membres de la direction, et il est présidé par le premier sous-gouverneur. À toute réunion du Comité, au moins deux administrateurs indépendants doivent être présents pour qu'il y ait quorum.

En 2009, le Conseil a tenu séance à six occasions, tout comme le Comité de la vérification et des finances et le Comité des projets d'immobilisations; le Comité de gouvernance a tenu quatre réunions, le Comité des ressources humaines et de la rémunération, sept, et le Comité des pensions, cinq.

Par ailleurs, la *Loi sur la Banque du Canada* prévoit la création d'un comité de direction ayant qualité pour agir en lieu et place du Conseil. Le Comité de direction s'est réuni à deux reprises en 2009. Tous les administrateurs sont invités à assister à la réunion du Comité de direction qui a lieu en juillet pour les informer de la situation économique entre les réunions de juin et de septembre. Le Comité de direction rend compte de ses activités au Conseil après chaque réunion.

Indépendance du Conseil

Le gouverneur exerce, en vertu de la *Loi*, la double fonction de président du Conseil et de premier dirigeant de la Banque; c'est pourquoi les administrateurs indépendants élisent un administrateur principal dont le rôle consiste à accroître l'efficacité du Conseil et à faire la liaison entre ce dernier et la direction de la Banque. Le mandat de l'administrateur principal est décrit dans un document adopté par le Conseil. Au cours des réunions du Conseil et des comités, les administrateurs indépendants tiennent régulièrement séance sans la présence de la direction ou des administrateurs non indépendants. À l'exception du Comité des pensions, tous les comités du Conseil sont composés exclusivement d'administrateurs

indépendants. Le Comité de la vérification et des finances rencontre périodiquement à huis clos les vérificateurs internes et les vérificateurs externes. Le Conseil et ses comités sont autorisés à retenir les services de conseillers indépendants, aux frais de la Banque, comme l'a fait le Comité des ressources humaines et de la rémunération en 2009 dans le cadre de la surveillance exercée à l'égard de l'examen de la rémunération globale de la Banque.

Efficacité du Conseil

Tous les ans, le Conseil réalise son autoévaluation au moyen d'entrevues individuelles menées par l'administrateur principal avec chacun des administrateurs, auxquels s'ajoute une enquête visant à recueillir les avis des administrateurs sur différents aspects du fonctionnement, de la gouvernance et de l'efficacité du Conseil. Les questionnaires sont remplis électroniquement et les résultats globaux sont présentés aux administrateurs, qui en débattent ouvertement. Le Conseil a dressé et tient à jour le profil des compétences des administrateurs et relève les écarts ou lacunes par rapport à celui-ci. Lorsqu'ils entrent en fonction, les nouveaux administrateurs reçoivent une formation complète dans le cadre du dispositif d'accueil conçu à leur intention. Le Conseil analyse régulièrement les besoins de formation de ses membres concernant le fonctionnement de la Banque ou d'autres sujets d'intérêt. En 2009, il a adopté un programme prévoyant la tenue de séances d'information sur des thèmes liés aux activités de l'institution, données par des cadres supérieurs de la Banque lors des réunions du Conseil.

Chaque année, le Conseil organise une réunion à l'extérieur d'Ottawa et profite de l'occasion pour se familiariser avec les préoccupations locales et expliquer les politiques de la Banque. En 2009, cette réunion a eu lieu à Regina. Pour lui permettre de mieux comprendre le processus de formulation de la politique monétaire, le Conseil assiste aussi chaque année, en privé, à des exposés présentés par les conseillers spéciaux indépendants provenant du milieu universitaire ou du secteur privé et détachés auprès de la Banque.

En 2009, le Conseil a mis en place un portail Web offrant à ses membres un accès sécurisé à tous les documents récents et anciens relatifs à ses activités, éliminant ainsi les inconvénients et les coûts associés à la livraison des documents du Conseil à l'ensemble de ses membres.



Le Conseil de direction (de gauche à droite) : Pierre Duquoy, président; Mark Carney, gouverneur; John Murray, sous-gouverneur; Timothy Lane, sous-gouverneur; Paul Jenkins, sous-gouverneur; David Longworth, sous-gouverneur.

Renseignements supplémentaires sur le Conseil

Pour obtenir de plus amples renseignements sur le Conseil d'administration de la Banque et ses activités en 2009, y compris sur les mandats et la composition du Conseil et des comités ainsi que sur l'assiduité aux réunions et la rémunération des administrateurs, on peut consulter le site Web de la Banque, à l'adresse suivante : http://www.banqueducanada.ca/fr/bref/conseil_admin.html.

Le Comité de nomination du Programme de bourses de recherche est présidé par l'un des membres du Conseil. Le rôle de ce comité est décrit en détail dans le site Web de la Banque à http://www.banqueducanada.ca/fr/bourses/gouv_processus_selection.html. Les points saillants du Programme de bourses de recherche de la Banque mené cette année se trouvent à la section du présent rapport consacrée à la politique monétaire.

Surveillance exercée par le Conseil

Pour remplir son mandat, le Conseil d'administration se concentre sur les aspects de la gouvernance qui revêtent une importance particulière pour le fonctionnement

efficace de la Banque. En 2009, le Conseil a, en plus de ses activités habituelles, exercé son rôle de surveillance dans divers domaines d'importance.

- Le Conseil a participé activement à l'examen du plan à moyen terme 2010-2012 de la Banque, depuis l'étude des différents éléments du plan triennal à chacune de ses réunions à compter du dernier trimestre de 2008, jusqu'à l'approbation de la version définitive, en juin 2009.
- Le Comité des ressources humaines et de la rémunération a suivi les travaux d'examen de la rémunération globale de la Banque effectués en 2009 — en les commentant au fur et à mesure de leur avancement à l'occasion de ses réunions régulières et extraordinaires — et en approuvant les recommandations formulées à l'issue de ces travaux.
- En octobre 2009, dans la foulée de l'annonce du départ du premier sous-gouverneur, le Conseil, en conformité avec ses responsabilités aux termes de la *Loi sur la Banque du Canada*, a mis sur pied un comité spécial

chargé du processus de recherche devant conduire à la nomination d'un successeur, par le Conseil, en février 2010, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil (le Cabinet).

Le rôle du Conseil de direction

Le gouverneur partage la responsabilité des décisions relatives à la politique monétaire, à la stabilité financière et à l'orientation stratégique de la Banque avec ses collègues du Conseil de direction, soit le premier sous-gouverneur et les quatre sous-gouverneurs. Le Conseil fonctionne par consensus pour formuler, mettre en œuvre et communiquer sa politique monétaire et ses décisions en matière de stabilité financière, avec l'appui des départements d'analyse économique et du département des Communications.

L'orientation stratégique de la Banque est énoncée dans son plan à moyen terme, qui décrit les résultats visés, les

objectifs, les priorités et les stratégies financières qui guideront les activités de l'institution au cours de la période de 2010 à 2012. Les principaux éléments de ce plan, que l'on peut consulter à http://www.banqueducanada.ca/fr/pdf/mtp_corporate_plan_2009f.pdf, sont décrits dans les pages suivantes du présent rapport.

Le rôle du Comité de gestion interne

Présidé par le premier sous-gouverneur, le Comité de gestion interne est chargé de superviser les opérations générales de la Banque et les politiques institutionnelles. En font partie les chefs de département et les conseillers responsables de l'administration générale. Le Comité assure un leadership et fournit des conseils en ce qui a trait aux politiques de la Banque et aux questions de gestion et de communication, et formule des recommandations qu'il soumet pour approbation au Conseil d'administration.



Le Comité de gestion interne (de gauche à droite) : Brigid Janssen, chef, Communications; Carole Briard, chef, Services des technologies de l'information; W. John Jussup, avocat général et secrétaire général; Colleen Leighton, chef, Services généraux; Janet Cosier, conseillère, Planification stratégique et gestion des risques; Paul Jenkins, premier sous-gouverneur; Sheila Vokoy, chef, Services financiers; Sheila Niven, conseillère.

Commentaire de la direction

Résumé des résultats financiers pour 2009

Les résultats financiers contenus dans les états financiers de la Banque sont fonction des activités entreprises par l'institution à l'appui de son mandat, lequel consiste à favoriser la prospérité économique du pays. La Banque n'a pas pour objectif de maximiser ses bénéfices. La présente section du *Rapport annuel* renferme le commentaire de la direction sur les résultats financiers de l'exercice.

Bilan de la Banque

En 2009, les actifs et les passifs inscrits au bilan de la Banque ont diminué de 7 229 millions de dollars par rapport à 2008, baisse principalement attribuable à la contraction de la demande de liquidités à plus d'un jour au sein du système financier canadien.

À la mi-octobre 2008, en réaction à l'intensification de la crise financière mondiale, la Banque a annoncé qu'elle prendrait plusieurs mesures afin de procurer des liquidités exceptionnelles au système financier, ce qui a eu pour effet d'accroître la taille du bilan au 31 décembre 2008 comparativement à l'exercice précédent. En 2009, la Banque a continué de fournir des liquidités à plus d'un jour par l'intermédiaire de prises en pension et de la facilité de prêt à plus d'un jour en dollars canadiens. Compte tenu de l'amélioration des conditions au sein des marchés de financement, la Banque a annoncé en septembre qu'elle mettrait un terme à son mécanisme de prise en pension à plus d'un jour de titres privés et à sa facilité de prêt à plus d'un jour en dollars canadiens à la fin d'octobre 2009. En outre, les opérations ordinaires de prise en pension à plus d'un jour, qui étaient effectuées chaque semaine, l'ont été par la suite toutes les deux semaines, et elles sont devenues mensuelles le 19 janvier 2010.

Dans le bilan de la Banque, les « Titres achetés dans le cadre de conventions de revente » ont reculé de 9 952 millions de dollars par rapport à 2008, diminution qui s'explique par la fin du mécanisme de prise en

pension à plus d'un jour de titres privés et le volume réduit d'opérations de prise en pension à plus d'un jour dans la dernière partie de 2009. Les « Avances aux membres de l'Association canadienne des paiements » sont tombées à zéro durant l'année, en raison de l'expiration de la facilité de prêt à plus d'un jour en octobre 2009. Ces baisses ont été partiellement contrebalancées par les placements de la Banque dans les bons du Trésor, qui ont augmenté de 1 967 millions de dollars en 2009.

Au passif de la Banque, les dépôts des « Membres de l'Association canadienne des paiements » ont crû de 2 974 millions de dollars. Cette hausse résulte de la décision prise par la Banque en avril 2009 de relever à 3 000 millions de dollars les soldes de règlement journaliers visés lorsqu'elle a abaissé à 25 points de base le taux cible du financement à un jour, soit le taux auquel elle rémunère les dépôts des institutions financières. En maintenant l'ensemble des soldes des participants au Système de transfert de paiements de grande valeur à des niveaux bien supérieurs à leurs besoins, la Banque crée un incitatif pour que les fonds à un jour se négocient au taux qu'elle verse sur les dépôts. Les « Billets de banque en circulation », passif généré par l'émission des billets de banque canadiens, ont atteint 55 468 millions de dollars au 31 décembre 2009, en hausse de 3 % comparativement à 2008, malgré la contraction de l'économie. Ces augmentations du passif ont été compensées par le recul de la valeur des dépôts du gouvernement du Canada, qui est passée de 23 604 millions de dollars en 2008 à 11 848 millions en 2009, diminution liée directement à celle des soldes des dépôts du gouvernement canadien requis pour soutenir les opérations d'injection de liquidités à plus d'un jour.

État du résultat net

Revenus

La Banque tire ses revenus principalement des intérêts produits par les titres d'État qu'elle détient. En 2009, ses revenus ont régressé de 518 millions de dollars, soit 23 %, par rapport à 2008.

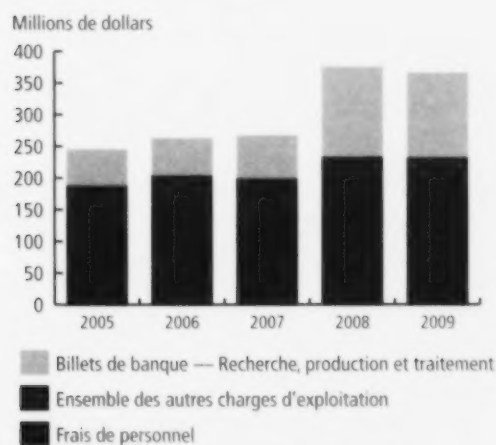
Les revenus issus des bons du Trésor et des obligations du gouvernement du Canada en 2009 se sont chiffrés à 1 620 millions de dollars, en baisse de 487 millions, soit 23 %, comparativement à 2008. Ce résultat est attribuable surtout à la diminution du rendement des placements à court terme, conjuguée au recul de la valeur moyenne du portefeuille de bons du Trésor. Des rendements plus bas ont également entamé les revenus d'intérêts provenant des prises en pension, en dépit d'une hausse des soldes moyens tout au long de l'année. De façon similaire, les intérêts versés sur les dépôts ont fléchi par suite de la réduction des taux d'intérêt, même si le niveau moyen des dépôts du gouvernement canadien et des membres de l'Association canadienne des paiements était plus élevé en 2009 qu'en 2008.

Charges d'exploitation

Les charges d'exploitation visent à soutenir les activités de la Banque dans l'exécution de ses quatre grandes fonctions : Politique monétaire, Système financier, Monnaie et Gestion financière. En 2009, les charges d'exploitation de la Banque ont totalisé 366 millions de dollars, en baisse de 10 millions par rapport à 2008 (voir la note 14 des états financiers).

Les charges liées aux « Billets de banque — Recherche, production et traitement », qui font partie de la fonction Monnaie, ont reculé de 15 millions de dollars en raison de la régression du volume de billets imprimés en 2009. Celui-ci avait été exceptionnellement élevé en 2008 à cause des retards de production survenus en 2007. Les

Charges d'exploitation



Nota : Les charges d'exploitation pour 2005 à 2007 sont présentées déduction faite du coût des services relatifs aux titres destinés aux particuliers, qui était recouvré en totalité auprès du gouvernement du Canada.

« Frais de personnel », qui comprennent les traitements, les avantages sociaux et les autres frais connexes, ont augmenté de 14 millions de dollars. Environ 50 % de cette hausse est attribuable aux coûts plus élevés des avantages sociaux, notamment aux charges accrues associées aux avantages sociaux futurs, qui subissent les effets de la réduction de la valeur de l'actif des régimes de pension et de la diminution des taux d'intérêt servant à évaluer les obligations au titre des prestations constituées. L'autre moitié tient en grande partie aux modifications apportées à la rémunération pour tenir compte des tendances du marché du travail, à l'embauche de personnel supplémentaire par suite de la crise financière ainsi qu'à d'autres projets. La baisse restante de 9 millions de dollars concerne principalement d'autres charges d'exploitation liées à la fonction Gestion financière, qui comprend le programme de placement des titres au détail. Les coûts ont reculé en 2009, en raison du volume plus faible de transactions relatives aux Obligations d'épargne du Canada, de l'efficacité accrue de l'entreposage et de la distribution, et des coûts moindres des services d'exploitation des systèmes impartis.

Le montant transféré au Receveur général du Canada en 2009 était de 1 344 millions de dollars, soit quelque 508 millions de moins qu'en 2008.

Modifications comptables à venir

En tant qu'entreprise publique, la Banque sera tenue d'appliquer les Normes internationales d'information financière (IFRS) à partir de l'exercice se terminant le 31 décembre 2011. Lors de cet exercice, elle devra présenter ses chiffres comparatifs de 2010 conformément à ces normes et fournir un rapprochement avec les chiffres déclarés antérieurement aux termes des principes comptables généralement reconnus du Canada.

Pour satisfaire aux exigences du passage aux IFRS, la Banque a créé en 2008 une équipe chargée du dossier et mis au point une approche formelle de conversion aux IFRS qui prévoit une fonction de surveillance assurée par un comité directeur et des rapports réguliers destinés au Comité de la vérification et des finances de la Banque. Le plan de transition comporte trois phases : l'évaluation diagnostique et la planification; l'évaluation et l'analyse détaillées; et enfin, la conversion et l'intégration. Après l'achèvement de la première phase du projet en 2008, la deuxième a été menée presque à terme en 2009.

Dans le cadre de la phase d'évaluation et d'analyse, l'équipe a effectué une analyse exhaustive des IFRS qui a permis de mettre en lumière toutes les différences

Faits saillants financiers du plan à moyen terme 2007-2009

L'année 2009 était la dernière année d'application du plan à moyen terme de la Banque intitulé *Allons de l'avant : bâtissons l'avenir ensemble*. Le plan mettait l'accent sur trois priorités stratégiques : le renouvellement de l'infrastructure de l'institution, la création d'un milieu de travail exceptionnel et l'adoption de pratiques d'avant-garde qui favorisent la saine gouvernance.

Le cadre financier du plan à moyen terme diffère des états financiers vérifiés en ce sens qu'il ne comprend pas les charges associées aux avantages sociaux futurs ne se rapportant pas à l'exercice courant ni celles liées à l'approvisionnement en billets de banque, en raison de leur volatilité. En effet, les avantages sociaux futurs sont sensibles aux variations des taux d'actualisation de fin d'exercice employés pour l'évaluation des obligations financières futures, alors que le coût des billets de banque est soumis aux aléas des fluctuations des besoins en billets d'une année à l'autre. Les coûts des services relatifs aux titres destinés aux particuliers étaient, également exclus du cadre financier du plan, puisque, au moment de l'élaboration de ce dernier, ils étaient recouverts auprès du ministère des Finances.

Depuis le 1^{er} janvier 2008, les charges découlant des opérations liées aux titres destinés aux particuliers ne sont plus recouvrées auprès du ministère des Finances, d'où la hausse notable des charges réelles de la Banque pour 2008 et au-delà, par rapport aux exercices précédents. Le graphique ci-dessous illustre l'incidence de ce changement sur les estimations du plan à moyen terme et donne un profil financier révisé du plan triennal. Les paragraphes qui suivent présentent un survol des éléments du plan à moyen terme ayant des répercussions financières considérables.

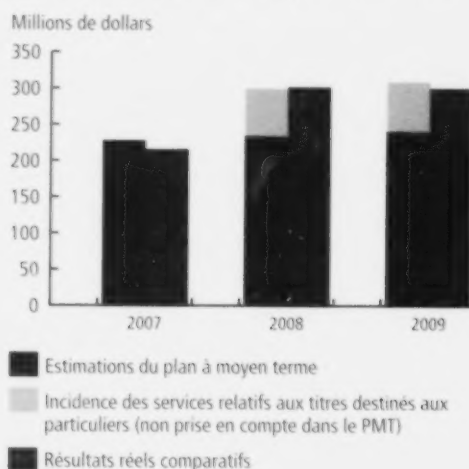
En 2007, la priorité consistait à établir un environnement à haute disponibilité robuste pour les systèmes bancaires essentiels. Ce projet ayant été mené à bonne fin en 2008, la Banque a désormais l'assurance que ces systèmes continueront de fonctionner avec un haut degré de fiabilité.

En 2009, l'Environnement informatique destiné à l'analyse économique a été presque totalement achevé, ce qui a procuré d'importantes capacités d'analyse additionnelles et facilité les interventions de la Banque face à la crise financière mondiale. Ce nouvel environnement a nécessité le renouvellement de l'infrastructure et des processus opérationnels relatifs à la gestion des données, à la recherche et à l'analyse.

L'élaboration de la prochaine génération de billets de banque se déroule selon le calendrier prévu, et le lancement des premières coupures débutera en 2011.

Dans l'ensemble, tel qu'il est indiqué dans le profil financier du plan à moyen terme, y compris l'ajustement au chapitre des opérations liées aux titres destinés aux particuliers, les résultats pour les trois années concordent avec les attentes énoncées dans le cadre financier du plan.

Profil financier du plan à moyen terme (PMT)



Nota : Les résultats réels comparatifs correspondent à ceux qui sont présentés à la note complémentaire 14 aux états financiers, diminués des avantages sociaux futurs ne se rapportant pas à l'exercice courant ainsi que des coûts d'approvisionnement en billets.

par rapport aux méthodes comptables existantes. Des séances de formation et de sensibilisation à ces normes ont été données à l'interne, et des recommandations en matière de méthodes comptables ont été soumises au Comité de la vérification et des finances. Ces recommandations devraient être approuvées au premier semestre de 2010.

À l'heure actuelle, la direction n'est pas en mesure de quantifier l'incidence de l'adoption future des IFRS sur les états financiers de la Banque, mais elle a déterminé que les répercussions pourraient s'avérer importantes. Aucun changement appréciable n'est prévu en ce qui concerne les technologies de l'information et les systèmes de données par suite de la conversion aux IFRS. La direction s'attend à ce que les éléments les plus touchés des états financiers soient ceux des avantages sociaux futurs et des instruments financiers, en raison des différences liées à l'évaluation aux termes des IFRS.

Le Conseil des normes comptables internationales (IASB) poursuit actuellement plusieurs projets, dont certains influenceront sur les IFRS s'appliquant à la Banque. Celle-ci suivra avec une attention particulière les projets de l'IASB relatifs aux instruments financiers et aux avantages sociaux, qui pourraient entraîner une révision des normes publiées avant 2011. Toute révision pourrait avoir d'importantes incidences sur les états financiers de la Banque et amener la direction à revoir son évaluation des effets transitoires.

Le plan à moyen terme 2010-2012 de la Banque

En juin 2009, le Conseil d'administration a approuvé le plan à moyen terme pour la période allant de 2010 à 2012, intitulé *Atteignons l'excellence ensemble*. Ce plan se trouve dans le site Web de l'institution, à l'adresse http://www.banqueducanada.ca/fr/pdf/mtp_corporate_plan_2009f.pdf.

Afin de relever les défis à venir, la Banque s'appuiera sur ses réalisations des trois dernières années et se concentrera sur trois priorités : mener des travaux de pointe en matière de recherche et d'analyse des politiques; renforcer la résilience de ses systèmes et son infrastructure; attirer, retenir et motiver des employés talentueux. Le cadre financier du plan à moyen terme prévoit une croissance annuelle moyenne des charges d'exploitation de l'ordre

de 4 %¹ pour les trois années visées par le plan, à l'appui des responsabilités de la Banque au chapitre de la politique monétaire, du système financier, de la monnaie et de la gestion financière.

Gestion des risques

Aperçu

La Banque dispose d'un cadre intégré et bien établi de gestion des risques qui lui permet de cerner, de gérer et de surveiller les principaux secteurs de risque, notamment les risques relatifs à ses activités, à sa réputation et à ses projets ainsi que les risques financiers et opérationnels. Lors du processus annuel d'autoévaluation, les cadres supérieurs déterminent et évaluent les risques les plus susceptibles d'empêcher la Banque de s'acquitter de son mandat et d'atteindre ses objectifs. Ils examinent alors les stratégies de gestion des risques et les modifient au besoin.

Cadre de gestion des risques et structure de gouvernance

Le cadre de gestion des risques de la Banque s'appuie sur une solide structure de gouvernance. Les responsabilités des principales parties intervenant dans la gestion des risques sont décrites ci-après.

Le Conseil d'administration

Le Conseil d'administration supervise le processus de gestion des risques en procédant à un examen annuel du tableau de bord des risques de la Banque et en assistant tout au long de l'année à des exposés portant sur les risques associés à chaque fonction. Le Conseil bénéficie du soutien du Comité de la vérification et des finances pour remplir ses obligations en matière de gestion des risques rattachés à la communication de l'information financière liée au bilan de la Banque et en ce qui a trait à l'efficacité des contrôles internes.

La Haute Direction

Chaque année, les secteurs de risque institutionnel et les méthodes employées pour les gérer sont examinés et discutés avec le Conseil de direction et le Comité de gestion interne. Les sous-gouverneurs et les chefs de département sont comptables devant le gouverneur et le premier sous-gouverneur de la gestion des risques institutionnels touchant à leurs champs de responsabilité respectifs. Dans le cadre du suivi régulier des activités

¹ Comme dans le plan précédent, l'approvisionnement en billets de banque et les avantages sociaux futurs ne se rapportant pas à l'exercice courant ne sont pas pris en compte. Deux grands projets sont également exclus du nouveau plan, soit l'amélioration de la continuité des opérations et la modernisation du siège de la Banque.

de la Banque, le Conseil de direction passe en revue toute modification importante des niveaux de risque ainsi que tout nouveau secteur de risque signalé au cours de l'année, et en informe sans délai le Conseil d'administration.

Le Bureau de surveillance des risques financiers

Entité indépendante dont s'est dotée la Banque, le Bureau de surveillance des risques financiers suit de près les risques financiers associés au bilan de la Banque du Canada et fait état de ses observations à cet égard. En outre, il rend compte au ministère des Finances et à la Banque du rendement des placements ainsi que des risques liés aux activités de gestion de la dette et des réserves de change du gouvernement canadien.

Les Services financiers et la Vérification interne

Les Services financiers sont chargés de la planification financière, de la comptabilité et de la communication de l'information financière. Des systèmes de contrôle interne adéquats servent à assurer la protection des actifs et la production de rapports financiers fiables. La Vérification interne, qui relève du Comité de la vérification et des finances, examine périodiquement et de façon indépendante les activités de la Banque, y compris la gestion des risques, afin d'évaluer la pertinence et l'efficacité des systèmes de contrôle interne instaurés par la direction pour gérer les risques. Ce processus permet de fournir une assurance raisonnable que les objectifs seront atteints.

Le Groupe de travail sur la gestion des risques

Le Groupe de travail sur la gestion des risques, composé de cadres venant de tous les secteurs de l'institution, veille au bon déroulement du processus annuel d'évaluation des risques de la Banque. Ses membres se réunissent tous les trois mois pour examiner le profil de risque de l'organisation et discuter des initiatives en cours dans leurs départements respectifs relativement à la gestion des risques.

Risque financier

Le risque financier a trait à la gestion des actifs et des passifs financiers de la Banque. Au cours de l'exercice, les opérations menées pour accroître la liquidité n'ont eu que de faibles répercussions sur les niveaux de risque de crédit et de risque de taux d'intérêt.

Risque de crédit — Il s'agit du risque qu'une partie à un contrat financier ne s'acquitte pas de ses obligations suivant les modalités convenues.

La Banque est très peu exposée à ce risque compte tenu de la qualité supérieure des titres qu'elle détient et parce que, aux termes de l'article 18 de la *Loi sur la Banque du Canada*, elle ne peut prêter de fonds sans garantie. Elle soumet tous les actifs qui lui sont remis en garantie à des critères d'admissibilité rigoureux et exige que leur montant dépasse celui du prêt consenti.

Aux fins des prises en pension à plus d'un jour, la Banque surveille quotidiennement la juste valeur de ces actifs et, lorsque celle-ci tombe au-dessous d'un certain seuil, procède à un appel de marge. Chaque contrepartie se voit imposer un plafond de soumission et est assujettie à une limite globale maximale en fonction de sa note de crédit.

Risque de taux d'intérêt — Il s'agit du risque que la juste valeur ou les flux de trésorerie futurs d'un instrument financier fluctuent en raison des variations des taux d'intérêt du marché.

En 2009, le risque de taux d'intérêt a légèrement augmenté par suite de l'achat par la Banque de bons du Trésor supplémentaires parallèlement à l'expiration de certaines opérations d'injection de liquidités à plus d'un jour. Les bons du Trésor sont le seul élément d'actif financier que l'institution comptabilise à sa juste valeur.

La note complémentaire 6 aux états financiers renferme plus de précisions sur le risque financier de la Banque.

Risque opérationnel

Le risque opérationnel est défini comme le risque d'incidences négatives touchant les biens, les ressources ou les besoins opérationnels de la Banque, attribuables à des personnes, à des processus ou à des systèmes, ou encore provenant de sources extérieures (notamment des partenaires ou des fournisseurs externes). Il fait partie de l'une des grandes catégories de risque qui font l'objet d'une évaluation et d'un suivi par la direction de la Banque. La surveillance des événements survenus au cours de l'année permet à l'institution de repérer les sources potentielles de risque et de cerner l'évolution des tendances au fil du temps, ce qui est important pour la planification et l'affectation des ressources.

Par ailleurs, la Banque dispose de plans d'urgence afin d'assurer la continuité de ses opérations au cas où ses activités régulières seraient perturbées. Ces plans sont axés sur la poursuite des opérations bancaires essentielles, la sécurité du personnel et la protection des actifs de l'institution.





ÉTATS FINANCIERS

au 31 décembre 2009

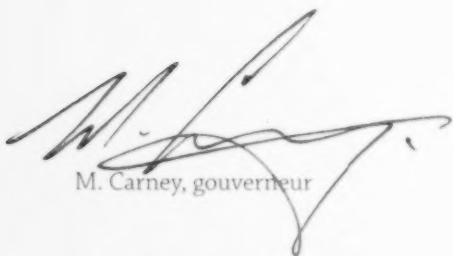
RESPONSABILITÉ À L'ÉGARD DE L'INFORMATION FINANCIÈRE

Les états financiers de la Banque du Canada, qui sont joints à la présente déclaration, ont été préparés par la direction de la Banque selon les principes comptables généralement reconnus du Canada et renferment certains éléments qui reflètent les estimations et jugements les plus justes possible de cette dernière. La direction répond de l'intégrité et de l'objectivité des données contenues dans les états financiers et veille à ce que les renseignements fournis dans le *Rapport annuel* concordent avec les états financiers.

À l'appui de sa responsabilité face à l'intégrité et à l'objectivité des états financiers ainsi qu'au regard du système comptable grâce auquel ils sont produits, la direction a élaboré et mis en place un système de contrôles internes qui lui permet de fournir l'assurance raisonnable que les transactions sont autorisées et enregistrées correctement, que les données financières sont fiables, que l'actif est bien protégé, que le passif est constaté et que les opérations sont efficaces. La Banque s'est dotée d'un département de vérification interne, qui est notamment chargé d'examiner les mécanismes de contrôle interne, y compris de contrôle comptable et financier, et leur mise en application.


Le Conseil d'administration doit veiller à ce que la direction remplisse ses obligations en matière de présentation de l'information financière et de contrôle interne, responsabilité dont il s'acquitte par l'entremise de son comité de la vérification et des finances. Les membres de ce comité ne sont ni cadres ni employés de la Banque, et possèdent des connaissances financières appropriées. Le Comité de la vérification et des finances a donc les compétences nécessaires pour examiner les états financiers annuels de la Banque et en recommander l'approbation par le Conseil d'administration. Il rencontre au besoin les membres de la direction, le vérificateur interne en chef et les vérificateurs externes de la Banque, lesquels sont nommés par décret. Il a en outre établi des processus visant à mesurer l'indépendance des vérificateurs externes de la Banque et examine tous les services que ceux-ci fournissent. Enfin, le Comité est chargé d'étudier les principes et procédures comptables dont l'adoption, ou la modification, a des répercussions importantes sur les états financiers et de passer en revue et d'évaluer les principaux jugements et estimations de la direction qui sont significatifs pour la présentation de l'information financière.

Les états financiers de la Banque pour l'exercice terminé le 31 décembre 2009 ont été vérifiés par les vérificateurs externes de la Banque, les cabinets KPMG s.r.l./S.E.N.C.R.L. et PricewaterhouseCoopers s.r.l./S.E.N.C.R.L., dont le rapport figure ci-après. Les vérificateurs externes ont eu un libre accès au Comité de la vérification et des finances pour discuter de leur travail et des résultats y afférents.



M. Carney, gouverneur

Ottawa (Canada)
Le 22 janvier 2010



S. Vokey, CA, comptable en chef

RAPPORT DES VÉRIFICATEURS

Au ministre des Finances, en sa qualité d'actionnaire inscrit de la Banque du Canada (la « Banque »)

Nous avons vérifié le bilan de la Banque au 31 décembre 2009 ainsi que l'état du résultat net, l'état du résultat étendu, l'état de l'évolution du capital et l'état des flux de trésorerie de l'exercice terminé à cette date. La responsabilité de ces états financiers incombe à la direction de la Banque. Notre responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en nous fondant sur notre vérification.

Notre vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues du Canada. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir l'assurance raisonnable que les états financiers sont exempts d'inexactitudes importantes. La vérification comprend le contrôle par sondages des éléments probants à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers.

À notre avis, ces états financiers donnent, à tous les égards importants, une image fidèle de la situation financière de la Banque au 31 décembre 2009 ainsi que des résultats de son exploitation et de ses flux de trésorerie pour l'exercice terminé à cette date selon les principes comptables généralement reconnus du Canada.

Les états financiers au 31 décembre 2008 et pour l'exercice terminé à cette date ont été vérifiés par les cabinets Ernst & Young s.r.l./S.E.N.C.R.L. et PricewaterhouseCoopers s.r.l./S.E.N.C.R.L., qui ont exprimé une opinion sans réserve sur ces états financiers dans leur rapport daté du 23 janvier 2009.

KPMG S.R.L./S.E.N.C.R.L.

KPMG s.r.l./S.E.N.C.R.L.
Comptables agréés
Experts-comptables autorisés

PricewaterhouseCoopers S.R.L./S.E.N.C.R.L.

PRICEWATERHOUSECOOPERS s.r.l./S.E.N.C.R.L.
Comptables agréés
Experts-comptables autorisés


Ottawa (Canada)
Le 22 janvier 2010

BILAN

au 31 décembre
(En millions de dollars)

	2009	2008
ACTIF		
Encaisse et dépôts en devises (note 3)	20,4	119,5
Prêts et créances		
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente (note 4a)	25 374,8	35 326,9
Avances aux membres de l'Association canadienne des paiements (note 4b)	-	1 902,3
Autres créances	2,2	4,5
	25 377,0	37 233,7
Placements (note 5)		
Bons du Trésor du Canada	13 684,0	11 717,1
Obligations du gouvernement du Canada	31 986,2	29 267,7
Autres placements	38,0	38,0
	45 708,2	41 022,8
Immobilisations corporelles (note 7)	150,5	140,5
Autres éléments d'actif (note 8)	98,6	67,0
	71 354,7	78 583,5
PASSIF ET CAPITAL		
Billets de banque en circulation (note 9)	55 467,9	53 731,3
Dépôts (note 10)		
Gouvernement du Canada	11 847,6	23 604,0
Membres de l'Association canadienne des paiements	2 999,6	25,9
Autres dépôts	703,0	783,3
	15 550,2	24 413,2
Autres éléments de passif (note 11)	199,8	226,1
	71 217,9	78 370,6
Capital (note 13)	136,8	212,9
	71 354,7	78 583,5

Engagements, éventualités et garanties (note 15)



M. Carney, gouverneur



M. L. O'Brien, FCA,
président du Comité de la vérification et des finances

Au nom du Conseil



S. Vokey, CA, comptable en chef



W. A. Black,
administrateur principal

Voir notes complémentaires aux états financiers

ÉTAT DU RÉSULTAT NET

pour l'exercice terminé le 31 décembre
(En millions de dollars)

	2009	2008
REVENUS		
Intérêts créditeurs sur les placements	1 619,8	2 107,1
Revenus de dividendes	4,5	4,2
Gains réalisés sur la vente de bons du Trésor du Canada	16,1	31,5
Intérêts créditeurs sur les titres achetés dans le cadre de conventions de reverse	178,2	212,9
Autres revenus	0,1	8,5
Intérêts débiteurs sur les dépôts	(109,0)	(136,1)
	1 709,7	2 228,1
CHARGES par fonction (notes 1 et 14)		
Politique monétaire	74,2	67,8
Système financier	51,2	54,5
Monnaie	137,1	142,2
Gestion financière	103,5	111,4
	366,0	375,9
RÉSULTAT NET	1 343,7	1 852,2

ÉTAT DU RÉSULTAT ÉTENDU

pour l'exercice terminé le 31 décembre
(En millions de dollars)

	2009	2008
RÉSULTAT NET	1 343,7	1 852,2
AUTRES ÉLÉMENTS DU RÉSULTAT ÉTENDU		
Variation des gains nets non réalisés sur les actifs disponibles à la vente	(60,0)	89,7
Reclassement des gains réalisés sur les actifs disponibles à la vente au cours de l'exercice	(16,1)	(31,5)
	(76,1)	58,2
RÉSULTAT ÉTENDU	1 267,6	1 910,4

ÉTAT DE L'ÉVOLUTION DU CAPITAL

pour l'exercice terminé le 31 décembre
(En millions de dollars)

	2009	2008
CAPITAL-ACTIONS	5,0	5,0
RÉSERVE LÉGALE	25,0	25,0
RÉSERVE SPÉCIALE		
Solde au début de l'exercice	100,0	100,0
Attribution du résultat net	-	-
Solde à la fin de l'exercice	100,0	100,0
BÉNÉFICES NON RÉPARTIS		
Solde au début de l'exercice	-	-
Résultat net	1 343,7	1 852,2
Transfert au Receveur général du Canada (note 13)	(1 343,7)	(1 852,2)
Solde à la fin de l'exercice	-	-
CUMUL DES AUTRES ÉLÉMENTS DU RÉSULTAT ÉTENDU		
Solde au début de l'exercice	82,9	24,7
Autres éléments du résultat étendu	(76,1)	58,2
Solde à la fin de l'exercice	6,8	82,9
CAPITAL (note 13)	136,8	212,9

Voir notes complémentaires aux états financiers

ÉTAT DES FLUX DE TRÉSORERIE

pour l'exercice terminé le 31 décembre
(En millions de dollars)

	2009	2008
FLUX DE TRÉSORERIE LIÉS AUX ACTIVITÉS D'EXPLOITATION		
Intérêts reçus	2 000,3	2 379,5
Dividendes reçus	4,5	4,2
Charges recouvrées et autres produits reçus	13,0	43,9
Intérêts payés	(109,0)	(136,8)
Sorties de fonds — Fournisseurs et employés	(390,4)	(349,8)
Diminution (augmentation) nette des avances aux membres de l'Association canadienne des paiements	1 900,6	(1 899,2)
(Diminution) augmentation nette des dépôts	(8 862,9)	21 432,6
Produit de l'arrivée à échéance de titres achetés dans le cadre de conventions de revente	236 367,8	192 416,4
Acquisition de titres achetés dans le cadre de conventions de revente	(226 463,2)	(223 704,4)
Rachat de titres vendus dans le cadre de conventions de rachat	(724,8)	(5 989,3)
Produit de titres vendus dans le cadre de conventions de rachat	724,8	5 989,3
Rentrées (sorties) de fonds nettes liées aux activités d'exploitation	4 460,7	(9 813,6)
FLUX DE TRÉSORERIE LIÉS AUX ACTIVITÉS DE PLACEMENT		
(Augmentation) diminution nette des bons du Trésor du Canada	(2 177,3)	8 517,1
Achat d'obligations du gouvernement du Canada	(6 537,8)	(3 888,4)
Produit de l'arrivée à échéance d'obligations du gouvernement du Canada	3 817,4	3 988,7
Achat d'immobilisations corporelles	(25,9)	(18,5)
(Sorties) rentrées de fonds nettes liées aux activités de placement	(4 923,6)	8 598,9
FLUX DE TRÉSORERIE LIÉS AUX ACTIVITÉS DE FINANCEMENT		
Augmentation nette des billets de banque en circulation	1 736,6	3 166,1
Montant versé au Receveur général du Canada	(1 372,3)	(1 836,0)
Rentrées de fonds nettes liées aux activités de financement	364,3	1 330,1
EFFET DES VARIATIONS DES COURS DU CHANGE SUR LES DÉPÔTS EN DEVISES	(0,5)	0,8
(DIMINUTION) AUGMENTATION DE L'ENCAISSE ET DES DÉPÔTS EN DEVISES	(99,1)	116,2
ENCAISSE ET DÉPÔTS EN DEVISES AU DÉBUT DE L'EXERCICE	119,5	3,3
ENCAISSE ET DÉPÔTS EN DEVISES À LA FIN DE L'EXERCICE	20,4	119,5

Voir notes complémentaires aux états financiers

NOTES COMPLÉMENTAIRES AUX ÉTATS FINANCIERS

pour l'exercice terminé le 31 décembre 2009

(Sauf indication contraire, les montants inscrits dans les notes complémentaires aux états financiers sont exprimés en millions de dollars canadiens.)

1. Fonctions de la Banque du Canada

Les responsabilités de la Banque du Canada (la « Banque ») sont axées sur la réalisation des objectifs suivants : un taux d'inflation bas et stable, la stabilité du système financier, une monnaie sûre et la gestion efficiente des fonds de l'État et de la dette publique. La Banque s'acquitte de ces responsabilités dans le cadre des grandes fonctions décrites ci-après.

Politique monétaire

La politique monétaire a pour objet de contribuer à la bonne tenue de l'économie et à l'amélioration du niveau de vie des Canadiens en maintenant l'inflation à un taux bas, stable et prévisible.

Système financier

Cette fonction vise la promotion de la fiabilité, de la solidité et de l'efficacité du système financier au Canada et dans le monde.

Monnaie

La Banque conçoit, produit et distribue les billets de banque canadiens et veille à en décourager la contrefaçon en menant des recherches sur les éléments de sécurité, en informant le public et en travaillant en partenariat avec les organismes d'application de la loi, et elle détruit et remplace les billets endommagés.

Gestion financière

La Banque assure des services de gestion financière de haute qualité efficaces et efficaces à titre d'agent financier du gouvernement du Canada, ainsi que pour son propre compte et pour celui d'autres clients.

2. Principales conventions comptables

Les états financiers de la Banque sont conformes aux principes comptables généralement reconnus (PCGR) du Canada et satisfont aux exigences de ses statuts administratifs et de la *Loi sur la Banque du Canada* en matière de comptabilité et d'informations à fournir. Les principales conventions comptables de la Banque sont résumées ci-dessous. Ces normes ont été mises en application de manière uniforme pour les deux exercices, à moins d'indication contraire.

a) Modifications aux conventions comptables

Au cours de l'exercice, conformément aux nouvelles normes établies par l'Institut Canadien des Comptables Agréés (ICCA), la Banque a adopté les normes comptables suivantes :

Actifs incorporels

Le 1^{er} janvier 2009, la Banque a adopté le chapitre 3064, *Écarts d'acquisition et actifs incorporels*, qui remplace le chapitre 3062, *Écarts d'acquisition et autres actifs incorporels*, et le chapitre 3450, *Frais de recherche et de développement*, du *Manuel de l'ICCA*. Ce nouveau chapitre donne des indications sur l'identification, la comptabilisation et l'évaluation d'actifs incorporels acquis à l'extérieur ou générés en interne et exige leur présentation séparée (note 7). La mise en application de cette norme n'a pas entraîné de modifications à la comptabilisation ou à l'évaluation des actifs incorporels. Les actifs incorporels sont présentés sous le poste « Immobilisations corporelles » du *Bilan*.

Instruments financiers — Informations à fournir et présentation

En juin 2009, l'ICCA a publié des modifications au chapitre 3862, *Instruments financiers — Informations à fournir*, du *Manuel de l'ICCA*. Ces modifications, applicables aux exercices se terminant à compter du 30 septembre 2009, visent à améliorer les informations fournies au sujet des évaluations à la juste valeur, y compris quant à la fiabilité relative des données utilisées pour ces évaluations. Elles se traduisent également par une nouvelle définition du risque de liquidité et par des améliorations quant aux informations fournies au sujet du risque de liquidité rattaché aux instruments financiers. Les informations améliorées découlant de cette norme ont été intégrées à la note 6.

b) Utilisation d'estimations

Pour préparer les états financiers conformément aux PCGR du Canada, la direction doit effectuer des estimations et formuler des hypothèses en se fondant sur les informations disponibles à la date des états financiers. Les résultats réels pourraient différer de ces estimations. Ces estimations concernent principalement les prestations de pension et autres avantages sociaux futurs ainsi que la juste valeur de certains instruments financiers et actifs remis en garantie.

c) Constatation des revenus

Placements

Les revenus d'intérêts provenant des bons du Trésor et des obligations sont constatés selon la méthode du taux d'intérêt effectif.

Les dividendes tirés des actions de la Banque des Règlements Internationaux (BRI) sont constatés lorsqu'ils sont déclarés.

Les gains réalisés sur la vente de bons du Trésor du Canada, qui correspondent à l'excédent du produit sur le coût après amortissement, sont constatés au moment de la vente en tant que reclassement d'« Autres éléments du résultat étendu ».

Autres

Les intérêts gagnés sur les titres achetés dans le cadre de conventions de revente sont comptabilisés selon la méthode du taux d'intérêt effectif.

Les « Autres revenus », qui pour l'essentiel comprennent les intérêts sur les avances aux membres de l'Association canadienne des paiements, sont constatés selon la méthode du taux d'intérêt effectif.

d) Régime d'avantages sociaux

La Banque a instauré en faveur de ses employés admissibles plusieurs régimes à prestations déterminées qui prévoient le paiement de prestations de pension, d'avantages complémentaires de retraite et d'avantages postérieurs à l'emploi. La Banque comptabilise les obligations qu'elle contracte au titre de ces régimes ainsi que les coûts connexes, déduction faite des actifs des régimes. Les coûts et les obligations de ces régimes sont établis par calculs actuariels selon la méthode de répartition des prestations et en fonction de la meilleure estimation de la direction quant au rendement prévu des placements des régimes, à la hausse des salaires, à l'âge du départ à la retraite des employés et aux coûts attendus des soins de santé.

La charge (revenu) constatée au titre des régimes pour l'exercice comprend le coût des prestations au titre des services rendus au cours de l'exercice, les frais d'intérêts, le rendement prévu des actifs des régimes, ainsi que l'amortissement du coût non constaté des prestations au titre des services passés, des pertes (gains) actuarielles et de l'obligation (de l'actif) transitoire. Le calcul du rendement prévu des actifs des régimes pour l'exercice est fondé sur la valeur marchande de ces actifs et est effectué selon une méthode

reposant sur la valeur liée au marché. La valeur liée au marché des actifs des régimes est déterminée d'après une méthode selon laquelle l'écart entre le rendement réel et le rendement prévu de la valeur marchande des actifs des régimes est amorti sur cinq ans.

L'excédent des pertes (gains) actuarielles cumulatives nettes dépassant 10 % du plus élevé du solde de l'obligation au titre des prestations constituées ou de la valeur liée au marché des actifs des régimes est amorti sur la durée moyenne résiduelle d'activité prévue des participants actifs. Le coût des prestations au titre des services passés découlant des modifications apportées aux régimes est reporté et amorti selon la méthode de l'amortissement linéaire sur la durée moyenne résiduelle d'activité prévue des participants actifs à la date des modifications.

Le 1^{er} janvier 2000, la Banque a adopté, sur une base prospective, la nouvelle norme comptable s'appliquant aux avantages sociaux futurs. Les soldes transitoires initiaux sont amortis de façon linéaire sur la durée moyenne résiduelle d'activité prévue, à la date de l'adoption, des participants actifs.

e) Conversion des devises

Les revenus de placements en devises sont convertis au taux de change en vigueur à la date de la transaction.

Les éléments d'actif et de passif en devises sont convertis en dollars canadiens aux taux de change en vigueur aux dates du *Bilan*. Les gains ou les pertes qui découlent de ces conversions sont imputés aux « Autres revenus ».

f) Instruments financiers

Les instruments financiers sont évalués à leur juste valeur lors de leur comptabilisation initiale, à la suite de quoi ils sont inscrits selon leur classement. Les coûts de transaction sont imputés aux résultats de l'exercice au cours duquel ils sont engagés pour toutes les catégories d'instruments financiers. La Banque comptabilise tous les instruments financiers selon le mode de comptabilisation à la date de règlement.

À la suite de leur comptabilisation initiale, les actifs financiers classés comme étant disponibles à la vente sont évalués à leur juste valeur au moyen des prix cotés sur un marché ou au coût s'ils ne sont pas négociés sur un marché actif. Les variations non réalisées de la valeur des actifs financiers classés comme étant disponibles à la vente détenus à leur juste valeur sont comptabilisées sous « Autres éléments du résultat étendu ».

Les bons du Trésor du Canada et les autres placements constituent les actifs financiers de la Banque classés comme étant disponibles à la vente.

À la suite de leur comptabilisation initiale, les actifs financiers classés comme étant détenus jusqu'à leur échéance sont évalués au coût après amortissement, moins les pertes de valeur, selon la méthode du taux d'intérêt effectif. Les obligations du gouvernement du Canada sont classées dans les placements détenus jusqu'à leur échéance.

La Banque n'a classé aucun de ses actifs financiers comme étant détenu à des fins de transaction.

Tous les autres actifs financiers sont classés dans les prêts et créances. À la suite de leur comptabilisation initiale, ils sont évalués au coût après amortissement, moins les pertes de valeur, selon la méthode du taux d'intérêt effectif.

À la suite de leur comptabilisation initiale, les passifs financiers sont évalués au coût après amortissement selon la méthode du taux d'intérêt effectif, à l'exclusion des billets de banque en circulation, qui sont évalués à leur valeur nominale. La Banque n'a classé aucun de ses passifs financiers comme étant détenu à des fins de transaction.

g) Programme de prêt de titres

La Banque administre un programme de prêt de titres afin de soutenir la liquidité du marché des titres du gouvernement canadien en fournissant une source secondaire et temporaire de titres. Ces opérations sont entièrement garanties par des titres, et il s'agit généralement de prêts assortis d'une échéance d'un jour ouvrable. Les titres prêtés continuent d'être comptabilisés dans les placements de la Banque. Les commissions de prêt imposées par l'institution sont imputées aux « Autres revenus » à la date d'échéance de l'opération.

h) Immobilisations corporelles

Ce poste comprend les terrains, les bâtiments, le matériel informatique, tout autre équipement, les actifs incorporels et les projets en cours. Les immobilisations corporelles sont inscrites à leur coût, moins l'amortissement cumulé, à l'exception des terrains, qui sont comptabilisés à leur coût, et des projets en cours, qui sont comptabilisés à leur coût mais dont l'amortissement n'est calculé qu'à partir du moment où les actifs sont utilisés.

Les actifs incorporels sont des actifs non monétaires sans substance physique. Les actifs incorporels de la Banque comprennent les logiciels et les composantes logicielles des coûts permanents des projets en cours. Les coûts directement liés à l'acquisition ou au développement en interne d'un logiciel identifiable qui, selon la meilleure estimation de la direction, générera des avantages économiques futurs pour la Banque sont comptabilisés en tant qu'actifs incorporels (note 7).

L'amortissement est calculé selon la méthode de l'amortissement linéaire en fonction de la durée estimative d'utilisation des actifs, laquelle est indiquée ci-dessous.

Bâtiments	de 25 à 40 ans
Matériel informatique	de 3 à 7 ans
Autre équipement	de 5 à 15 ans
Actifs incorporels	de 3 à 7 ans

Lorsqu'ils sont achevés, les projets en cours sont classés selon les catégories figurant ci-dessus.

i) Titres achetés dans le cadre de conventions de revente

Les achats de titres dans le cadre de conventions de revente sont des opérations de pension en vertu desquelles la Banque achète des titres à des contrepartistes désignés en s'engageant à les leur revendre à un prix fixé à l'avance à une date convenue. Aux fins de la comptabilisation, ces conventions sont considérées comme des prêts garantis et sont inscrites au *Bilan* selon le coût d'acquisition initial des titres majoré de l'intérêt couru.

j) Titres vendus dans le cadre de conventions de rachat

Les ventes de titres dans le cadre de conventions de rachat sont des opérations de pension en vertu desquelles la Banque vend des titres du gouvernement canadien à des contrepartistes désignés en s'engageant à les leur racheter à un prix fixé à l'avance à une date convenue. Aux fins de la comptabilisation, ces conventions sont considérées comme des emprunts garantis et sont inscrites au *Bilan* selon le coût de vente initial des titres majoré de l'intérêt couru.

k) Modifications comptables à venir

Normes internationales d'information financière (IFRS)

Le 28 octobre 2009, le Conseil sur la comptabilité dans le secteur public a approuvé une modification du champ d'application des normes comptables pour le secteur public qui fait obligation aux entreprises publiques de présenter leur information financière conformément aux IFRS pour les exercices ouverts à compter du 1^{er} janvier 2011. En tant qu'entreprise publique, la Banque sera tenue d'appliquer les IFRS à partir de l'exercice se terminant le 31 décembre 2011 et de présenter ses chiffres comparatifs de 2010 conformément à ces normes, de façon à ensuite effectuer des rapprochements avec les chiffres déclarés antérieurement aux termes des PCGR.

La Banque continue d'évaluer l'incidence qu'auront les nouvelles normes sur la comptabilisation, l'évaluation, la présentation et la publication des éléments constatés aux états financiers.

À la lumière des travaux achevés à la date de clôture, la direction s'attend à ce que les avantages sociaux et les instruments financiers soient les éléments des états financiers de la Banque sur lesquels les différences relatives à l'évaluation aux termes des IFRS auront les incidences les plus importantes.

Le Conseil des normes comptables internationales (IASB) poursuit actuellement plusieurs projets, dont certains auront une incidence sur les normes s'appliquant à la Banque. Cette dernière suit avec une attention particulière les projets relatifs aux instruments financiers, aux avantages sociaux et aux contrats de location qui pourraient se traduire par une révision des normes publiées avant 2011. Toute révision pourrait amener la direction à revoir son évaluation des effets transitoires.

3. Encaisse et dépôts en devises

Ce poste se compose de dépôts à vue très liquides auprès d'autres banques centrales ou d'institutions internationales et de dépôts à vue en dollars canadiens utilisés à des fins d'exploitation. Le solde comprend des dollars américains d'une valeur de 3,3 millions de dollars CAN (108,3 millions de dollars CAN en 2008).

4. Prêts et créances

Les prêts et créances englobent principalement les titres achetés dans le cadre de conventions de revente et, le cas échéant, les avances aux membres de l'Association canadienne des paiements. En 2009, la Banque a continué d'assurer un apport exceptionnel en liquidités à plus d'un jour au système financier canadien par l'intermédiaire de ces deux types d'instruments. Ces transactions sont entièrement garanties, conformément aux exigences rendues publiques à l'égard des garanties admissibles et des marges. Les risques financiers associés à ces instruments sont présentés à la note 6.

a) Titres achetés dans le cadre de conventions de revente

Les titres achetés dans le cadre de conventions de revente assortis d'une échéance d'un jour ouvrable sont acquis dans le cadre d'opérations de pension auprès de négociants principaux de titres du gouvernement du Canada afin de renforcer le taux cible du financement à un jour.

Les titres achetés dans le cadre de conventions de revente assortis d'une échéance de plus d'un jour ouvrable sont acquis dans le cadre d'un processus d'adjudication afin d'assurer la liquidité permettant de soutenir le fonctionnement efficace des marchés financiers et de renforcer la déclaration conditionnelle de la Banque concernant la trajectoire future du taux cible du financement à un jour. La Banque annonce à l'avance les modalités régissant ces adjudications. Les soumissions sont présentées sur la base du taux de rendement, et les fonds sont alloués par ordre décroissant de taux de rendement.

Au 31 décembre, l'encours se composait de contrats dont l'échéance initiale s'échelonnait de 84 à 363 jours. (Au 31 décembre 2008, l'encours se composait de contrats dont l'échéance initiale s'échelonnait de 28 à 91 jours.)

b) Avances aux membres de l'Association canadienne des paiements

Les « Avances aux membres de l'Association canadienne des paiements » comprennent, en règle générale, des prêts consentis dans le cadre du mécanisme permanent d'octroi de liquidités de la Banque. Ces avances arrivent à échéance le jour ouvrable suivant. Les intérêts sur les avances à un jour sont calculés au taux officiel d'escompte.

En 2008, ces avances comprenaient des avances à plus d'un jour accordées dans le cadre de la facilité de prêt à plus d'un jour de la Banque, conformément à l'engagement de cette dernière visant à procurer des liquidités à plus d'un jour au système financier canadien. La facilité a pris fin en octobre 2009.

5. Placements

Les « Autres placements » comprennent 9 441 actions de la BRI que la Banque détient dans le but de participer aux activités de cette dernière et, de façon générale, à des projets internationaux. Seules les banques centrales peuvent détenir des actions de la BRI et elles ne peuvent en acquérir de nouvelles que lorsqu'elles sont invitées à en souscrire par le Conseil d'administration de l'institution. Ces actions ne peuvent être transférées sans le consentement écrit préalable de la BRI. Les actions de la BRI sont classées comme des titres disponibles à la vente mais sont évaluées au coût, car elles n'ont pas de prix coté sur un marché actif.

Les risques financiers associés aux placements sont présentés à la note 6.

6. Instruments financiers et risques

Les instruments financiers de la Banque comprennent l'encaisse et les dépôts en devises, les titres achetés dans le cadre de conventions de revente, les avances aux membres de l'Association canadienne des paiements, les autres créances, les placements, les billets de banque en circulation, les dépôts et les autres éléments de passif (déduction faite des charges à payer au titre des avantages postérieurs à l'emploi et des avantages postérieurs au départ à la retraite).

Juste valeur des instruments financiers

a) Valeur comptable et juste valeur des instruments financiers

Le tableau suivant présente la juste valeur des actifs et passifs financiers.

	2009		2008	
	Valeur comptable	Juste valeur	Valeur comptable	Juste valeur
Actifs financiers				
Encaisse et dépôts en devises	20,4	20,4	119,5	119,5
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente	25 374,8	25 377,5	35 326,9	35 334,9
Avances aux membres de l'Association canadienne des paiements	-	-	1 902,3	1 902,3
Autres créances	2,2	2,2	4,5	4,5
Bons du Trésor du Canada	13 684,0	13 684,0	11 717,1	11 717,1
Obligations du gouvernement du Canada	31 986,2	34 128,0	29 267,7	33 197,2
Autres placements	38,0	307,1	38,0	295,8
	71 105,6	73 519,2	78 376,0	82 571,3
Passifs financiers				
Billets de banque en circulation	55 467,9	55 467,9	53 731,3	53 731,3
Dépôts	15 550,2	15 550,2	24 413,2	24 413,2
Autres passifs financiers	61,7	61,7	100,8	100,8
	71 079,8	71 079,8	78 245,3	78 245,3

b) Instruments financiers évalués à la juste valeur

Les bons du Trésor du Canada sont évalués à leur juste valeur au moyen des prix non ajustés cotés sur un marché actif.

c) Instruments financiers non évalués à la juste valeur

La juste valeur des titres achetés dans le cadre de conventions de revente est établie en fonction des rendements à l'échéance sur le marché d'instruments similaires à la date du *Bilan*.

La juste valeur des obligations du gouvernement du Canada est déterminée au moyen des prix non ajustés cotés sur un marché actif.

La juste valeur des actions de la BRI (« Autres placements ») est jugée équivaloir à 70 % de la participation de la Banque aux fonds propres de la BRI au 30 novembre 2009. La méthode utilisée aux fins du calcul de la juste valeur se fonde sur une décision de la Cour internationale de Justice à La Haye concernant l'acquisition d'actions auprès d'anciens actionnaires privés de la BRI.

Le coût après amortissement des avances aux membres de l'Association canadienne des paiements, des autres créances, des dépôts et des autres passifs financiers (qui se composent des autres éléments de passif, à l'exception des charges à payer au titre des avantages postérieurs au départ à la retraite et des avantages postérieurs à l'emploi décrites à la note 12) se rapproche de la juste valeur étant donné l'échéance à court terme de ces instruments. La valeur nominale des billets de banque en circulation correspond à leur juste valeur.

Risque financier

Parce qu'elle détient des instruments financiers, la Banque est exposée au risque de crédit, au risque de marché et au risque de liquidité. Les paragraphes qui suivent décrivent ces risques et la manière dont l'institution les gère.

a) Risque de crédit

Le risque de crédit est le risque qu'une partie à un contrat financier ne s'acquitte pas de ses obligations suivant les modalités convenues.

La Banque est exposée au risque de crédit par le biais de son portefeuille de placements, des avances aux membres de l'Association canadienne des paiements et de sa participation à des opérations sur le marché sous forme d'achats de titres dans le cadre de conventions de revente et de prêts de titres. On estime que l'exposition maximale au risque de crédit correspond à la valeur comptable des éléments indiqués ci-dessus. Aucun actif financier n'est en souffrance ni déprécié.

Les avances aux membres de l'Association canadienne des paiements et les titres achetés dans le cadre de conventions de revente sont entièrement garantis. Les actifs remis en garantie sont acceptés conformément aux critères d'admissibilité et aux exigences à l'égard des marges de la Banque diffusés dans son site Web. Tous les actifs remis en garantie sont soumis à des critères d'admissibilité rigoureux, et la Banque exige une garantie supérieure à la taille du prêt consenti.

Dans le cas improbable où une contrepartie manquerait à ses obligations, les actifs remis en garantie pourraient être liquidés pour couvrir l'exposition au risque de crédit. La qualité du crédit des actifs remis en garantie est assujettie à diverses restrictions fondées sur la nature de ces actifs, leur échéance et leur notation.

Au cours de l'exercice, la Banque a augmenté la durée de certaines conventions de revente dans le cadre desquelles elle a acheté des titres (note 4). Les titres visés par ces conventions de durée prolongée sont assujettis aux mêmes exigences à l'égard des garanties et des marges que tous les autres titres achetés dans le cadre de conventions de revente.

Concentration du risque de crédit

Le portefeuille de placements de la Banque, qui représente 64 % de la valeur comptable du total de son actif (52 % en 2008), est essentiellement exempt de risque de crédit, puisque les titres détenus sont principalement des engagements directs du gouvernement du Canada. Les avances octroyées par la Banque aux membres de l'Association canadienne des paiements et les titres achetés dans le cadre de conventions de revente, qui représentent 36 % de la valeur comptable du total de son actif (45 % en 2008), sont des engagements garantis de diverses institutions financières établies au Canada.

À la date du *Bilan*, la juste valeur des actifs remis en garantie des titres achetés dans le cadre de conventions de revente s'élève à 26 655,8 millions de dollars (37 753,5 millions en 2008), soit 105 % (107 % en 2008) du coût après amortissement de 25 374,8 millions de dollars (35 326,9 millions en 2008).

Les actifs remis en garantie sont concentrés dans les grandes catégories suivantes :

	2009		2008	
	\$	%	\$	%
Titres émis ou garantis par le gouvernement du Canada	15 517,3	58,3	20 727,6	54,9
Titres émis ou garantis par un gouvernement provincial	8 621,4	32,3	8 031,8	21,3
Titres émis par une municipalité	239,6	0,9	153,6	0,4
Titres de sociétés	1 918,5	7,2	5 604,5	14,8
Papier commercial adossé à des actifs	359,0	1,3	3 236,0	8,6
Juste valeur totale des actifs remis en garantie	26 655,8	100,0	37 753,5	100,0

b) Risque de marché

Le risque de marché est le risque que la juste valeur ou les flux de trésorerie futurs d'un instrument financier fluctuent en raison des variations des prix du marché. Le risque de marché comprend trois types de risque : le risque de taux d'intérêt, le risque de change et l'autre risque de prix.

Risque de taux d'intérêt

Le risque de taux d'intérêt est le risque que la juste valeur ou les flux de trésorerie futurs d'un instrument financier fluctuent en raison des variations des taux d'intérêt du marché.

Les bons du Trésor et les obligations que détient la Banque servent de contrepartie à son passif associé aux billets de banque en circulation ne portant pas intérêts, et l'aident à jouir d'une indépendance d'action dans la conduite de la politique monétaire. Ces actifs sont acquis dans des proportions se rapprochant globalement de la structure de l'encours de la dette intérieure du gouvernement du Canada, de façon à réduire le risque de taux d'intérêt du point de vue de ce dernier.

L'exposition de la Banque au risque de taux d'intérêt lié à la juste valeur découle principalement de son portefeuille de bons du Trésor. Les instruments susmentionnés sont de brève échéance. La juste valeur des bons du Trésor du Canada détenus par la Banque est exposée à des fluctuations causées par des variations des taux d'intérêt du marché, car ces placements sont classés comme étant disponibles à la vente et évalués à leur juste valeur. Les gains et les pertes non réalisés sur les bons du Trésor du Canada sont comptabilisés dans le « Cumul des autres éléments du résultat étendu » sous la rubrique « Capital » du *Bilan* jusqu'à ce que les titres arrivent à échéance ou soient vendus. Tous les autres actifs ou passifs financiers sont constatés au coût après amortissement ou à leur valeur nominale.

Les chiffres ci-dessous illustrent l'incidence, au 31 décembre 2009, d'une (augmentation)/diminution des taux d'intérêt de 25 points de base sur la juste valeur du portefeuille de bons du Trésor et les autres éléments du résultat étendu :

	2009	2008
Bons du Trésor du Canada	(11,4) / 10,3 \$	(16,9) / 16,2 \$

L'exposition de la Banque au risque de taux d'intérêt sous forme de fluctuations des flux de trésorerie futurs des instruments financiers existants est limitée aux dépôts du gouvernement du Canada ainsi qu'à l'encaisse et aux dépôts en devises, puisque ces instruments sont soumis à des taux d'intérêt variables. Les autres actifs et passifs financiers de la Banque sont assortis de taux d'intérêt fixes ou ne portent pas intérêts.

Le tableau suivant illustre l'effet, en 2009, d'une augmentation/(diminution) des taux d'intérêt de 25 points de base sur les intérêts débiteurs versés sur les dépôts du gouvernement du Canada :

	2009	2008
Intérêts débiteurs sur les dépôts du gouvernement du Canada	50,8 / (50,8) \$	15,7 / (15,7) \$

Pour l'ensemble des instruments financiers, sauf les billets de banque en circulation, les flux de trésorerie futurs de la Banque sont tributaires du taux d'intérêt du marché en vigueur au moment du renouvellement.

Le tableau suivant illustre le risque de taux d'intérêt associé aux flux de trésorerie futurs en tenant compte des dates d'échéance ou de refixation prévues des actifs et passifs financiers existants.

Au 31 décembre 2009

	Taux d'intérêt moyen pondéré (%)	Total	Non sensible aux taux d'intérêt	1 jour ouvrable à 1 mois	1 à 3 mois	3 à 12 mois	1 à 5 ans	Plus de 5 ans
ACTIFS FINANCIERS								
Encaisse et dépôts en devises	0,09	20,4	-	20,4	-	-	-	-
Prêts et créances								
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente	0,27	3 141,8	-	3 141,8	-	-	-	-
	0,27	4 003,2	-	-	4 003,2	-	-	-
	0,38	18 229,8	-	-	-	18 229,8	-	-
		25 374,8						
Autres créances		2,2	2,2	-	-	-	-	-
Placements								
Bons du Trésor du Canada	0,51	1 999,9	-	1 999,9	-	-	-	-
	0,41	4 548,8	-	-	4 548,8	-	-	-
	0,48	7 135,3	-	-	-	7 135,3	-	-
	0,46	13 684,0						
Obligations du gouvernement du Canada ¹	9,77	26,1	-	-	26,1	-	-	-
	4,57	4 319,9	-	-	-	4 319,9	-	-
	4,02	14 746,1	-	-	-	-	14 746,1	-
	4,85	12 894,1	-	-	-	-	-	12 894,1
	4,43	31 986,2						
Actions de la BRI		38,0	38,0	-	-	-	-	-
		71 105,6	40,2	5 162,1	8 578,1	29 685,0	14 746,1	12 894,1
PASSIFS FINANCIERS								
Billets de banque en circulation		55 467,9	55 467,9	-	-	-	-	-
Dépôts								
Gouvernement du Canada	0,34	11 847,6	-	11 847,6	-	-	-	-
Membres de l'ACP	0,25	2 999,6	-	2 999,6	-	-	-	-
Autres dépôts								
Soldes non réclamés		395,5	395,5	-	-	-	-	-
Autres	0,05	307,5	-	307,5	-	-	-	-
Autres passifs financiers		61,7	61,7	-	-	-	-	-
		71 079,8	55 925,1	15 154,7	-	-	-	-
Écart dû à la sensibilité aux taux d'intérêt		25,8	(55 884,9)	(9 992,6)	8 578,1	29 685,0	14 746,1	12 894,1

1. La valeur comptable des obligations du gouvernement du Canada comprend les intérêts courus.

	Taux d'intérêt moyen pondéré (%)	Total	Non sensible aux taux d'intérêt	1 jour ouvrable à 1 mois	1 à 3 mois	3 à 12 mois	1 à 5 ans	Plus de 5 ans
ACTIFS FINANCIERS								
Encaisse et dépôts en devises	0,00	119,5	-	119,5	-	-	-	-
Prêts et créances								
Avances aux membres de l'ACP	1,75	1 902,3	-	1 902,3	-	-	-	-
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente	1,97	28 863,2	-	28 863,2	-	-	-	-
	2,30	6 463,7	-	-	6 463,7	-	-	-
		35 326,9						
Autres créances		4,5	4,5	-	-	-	-	-
Placements								
Bons du Trésor du Canada	2,94	50,0	-	50,0	-	-	-	-
	2,64	99,9	-	-	99,9	-	-	-
	2,23	11 567,2	-	-	-	11 567,2	-	-
	2,24	11 717,1						
Obligations du gouvernement du Canada ¹	11,56	17,2	-	-	17,2	-	-	-
	4,76	3 811,2	-	-	-	3 811,2	-	-
	4,90	12 834,7	-	-	-	-	12 834,7	-
	5,08	12 604,6	-	-	-	-	-	12 604,6
	4,96	29 267,7						
Actions de la BRI		38,0	38,0	-	-	-	-	-
		78 376,0	42,5	30 935,0	6 580,8	15 378,4	12 834,7	12 604,6
PASSIFS FINANCIERS								
Billets de banque en circulation		53 731,3	53 731,3	-	-	-	-	-
Dépôts								
Gouvernement du Canada	0,95	23 604,0	-	23 604,0	-	-	-	-
Membres de l'ACP	1,25	25,9	-	25,9	-	-	-	-
Autres dépôts								
Soldes non réclamés		351,4	351,4	-	-	-	-	-
Autres	1,30	431,9	-	431,9	-	-	-	-
Autres passifs financiers		100,8	100,8	-	-	-	-	-
		78 245,3	54 183,5	24 061,8	-	-	-	-
Écart dû à la sensibilité aux taux d'intérêt		130,7	(54 141,0)	6 873,2	6 580,8	15 378,4	12 834,7	12 604,6

1. La valeur comptable des obligations du gouvernement du Canada comprend les intérêts courus.

Les revenus de la Banque varieront au fil du temps sous l'effet de l'évolution future des taux d'intérêt; ces variations ne compromettent toutefois pas la capacité de l'institution de s'acquitter de ses obligations, puisque ses revenus dépassent de beaucoup ses charges.

Risque de change

Le risque de change est le risque que la juste valeur ou les flux de trésorerie futurs d'un instrument financier fluctuent en raison des variations des cours des monnaies étrangères.

Au 31 décembre 2009, la Banque ne détenait pas de somme importante en dollars américains (108,3 millions de dollars CAN en 2008). Étant donné que la position de change nette est peu élevée par rapport à l'actif total de la Banque, le risque de change n'est pas considéré comme important.

Autre risque de prix

L'autre risque de prix est le risque que la juste valeur ou les flux de trésorerie futurs d'un instrument financier fluctuent en raison des variations des prix du marché (autres que celles découlant des mouvements de taux d'intérêt et de taux de change), que ces variations soient causées par des facteurs propres à l'instrument en cause ou à son émetteur, ou par des facteurs affectant tous les instruments financiers similaires négociés sur le marché. La Banque n'est pas exposée de façon importante à l'autre risque de prix.

c) Risque de liquidité

Le risque de liquidité est le risque qu'une entité éprouve des difficultés à honorer ses engagements liés à des passifs financiers qui sont réglés par la remise de trésorerie ou d'un autre actif financier. Comme l'indique le tableau ci-après, les « Billets de banque en circulation » constituent l'élément le plus important du passif de la Banque. En contrepartie de cet élément non productif d'intérêts, sans échéance fixe, la Banque détient un portefeuille de titres très liquides portant intérêts. Dans l'éventualité d'un rachat imprévu de billets de banque, la Banque est en mesure de s'acquitter de ses obligations en vendant ses actifs.

À titre de banque centrale du pays, la Banque est la source ultime de liquidités pour le système financier canadien et possède le pouvoir et les capacités opérationnelles de créer en tout temps une quantité illimitée de liquidités en dollars canadiens. Elle exerce ce pouvoir dans le cadre de l'engagement qu'elle a pris de maintenir l'inflation à un niveau bas, stable et prévisible.

Le tableau suivant présente les résultats d'une analyse des échéances des actifs et passifs financiers de la Banque. Les soldes indiqués ci-après ne correspondent pas à ceux qui figurent au *Bilan*, car le tableau fait état de tous les flux de trésorerie sur une base non actualisée.

Au 31 décembre 2009

	Total	Sans échéance fixe	1 jour ouvrable	1 jour ouvrable à 1 mois	1 à 3 mois	3 à 12 mois	1 à 5 ans	Plus de 5 ans
ACTIFS FINANCIERS								
Encaisse et dépôts en devises	20,4	20,4	-	-	-	-	-	-
Prêts et créances								
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente	25 406,4	-	-	3 142,1	4 005,0	18 259,3	-	-
Autres créances	2,2	-	-	2,2	-	-	-	-
Placements								
Bons du Trésor du Canada	13 700,0	-	-	2 000,0	4 550,0	7 150,0	-	-
Obligations du gouvernement du Canada ¹	43 761,9	-	-	-	100,1	5 583,2	18 250,2	19 828,4
Actions de la BRI	38,0	38,0	-	-	-	-	-	-
	82 928,9	58,4	-	5 144,3	8 655,1	30 992,5	18 250,2	19 828,4
PASSIFS FINANCIERS								
Billets de banque en circulation	55 467,9	55 467,9	-	-	-	-	-	-
Dépôts								
Gouvernement du Canada	11 847,6	11 847,6	-	-	-	-	-	-
Membres de l'ACP	2 999,6	-	2 999,6	-	-	-	-	-
Autres dépôts								
Soldes non réclamés	395,5	395,5	-	-	-	-	-	-
Autres	307,5	307,5	-	-	-	-	-	-
Autres passifs	61,7	-	-	61,7	-	-	-	-
	71 079,8	68 018,5	2 999,6	61,7	-	-	-	-
Écart de financement net	11 849,1	(67 960,1)	(2 999,6)	5 082,6	8 655,1	30 992,5	18 250,2	19 828,4

1. Les intérêts sur les obligations du gouvernement du Canada sont classés en fonction de la date où ils sont versés.

Lorsque les contreparties aux achats de titres dans le cadre de conventions de revente substituent des actifs remis en garantie après l'entrée en vigueur de la convention, certaines parties des valeurs comptables présentées peuvent arriver à échéance avant le moment indiqué dans le cas où le montant qui vient à échéance tôt dépend de la valeur des actifs remis en garantie faisant l'objet de la substitution. Lorsqu'il y a substitution, une nouvelle convention est habituellement rétablie selon les mêmes modalités. Les informations présentées dans le tableau ci-dessus sont préparées en fonction des conventions en vigueur.

	Total	Sans échéance fixe	1 jour ouvrable	1 jour ouvrable à 1 mois	1 à 3 mois	3 à 12 mois	1 à 5 ans	Plus de 5 ans
ACTIFS FINANCIERS								
Encaisse et dépôts en devises	119,5	119,5	-	-	-	-	-	-
Prêts et créances								
Avances aux membres de l'ACP	1 902,3	-	0,7	1 901,6	-	-	-	-
Titres achetés dans le cadre de conventions de revente	35 367,3	-	-	28 884,9	6 482,4	-	-	-
Autres créances	4,5	-	-	4,5	-	-	-	-
Placements								
Bons du Trésor du Canada	11 775,0	-	-	50,0	100,0	11 625,0	-	-
Obligations du gouvernement du Canada ¹	41 556,0	-	-	-	182,2	5 014,1	16 493,4	19 866,3
Actions de la BRI	38,0	38,0	-	-	-	-	-	-
	90 762,6	157,5	0,7	30 841,0	6 764,6	16 639,1	16 493,4	19 866,3
PASSIFS FINANCIERS								
Billets de banque en circulation	53 731,3	53 731,3	-	-	-	-	-	-
Dépôts								
Gouvernement du Canada	23 604,0	23 604,0	-	-	-	-	-	-
Membres de l'ACP	25,9	-	25,9	-	-	-	-	-
Autres dépôts								
Soldes non réclamés	351,3	351,3	-	-	-	-	-	-
Autres	431,9	431,9	-	-	-	-	-	-
Autres passifs	100,8	-	-	100,8	-	-	-	-
	78 245,2	78 118,5	25,9	100,8	-	-	-	-
Écart de financement net	12 517,4	(77 961,0)	(25,2)	30 740,2	6 764,6	16 639,1	16 493,4	19 866,3

1. Les intérêts sur les obligations du gouvernement du Canada sont classés en fonction de la date où ils sont versés.

Dans les tableaux ci-dessus, les passifs sans échéance fixe comprennent les « Billets de banque en circulation » et les « Dépôts du gouvernement du Canada ». L'expérience démontre que les billets de banque en circulation représentent une source de financement stable à long terme pour la Banque. Les « Dépôts du gouvernement du Canada » comprennent les dépôts détenus par la Banque en sa qualité d'agent financier du gouvernement du Canada. Ces dépôts comprennent également des fonds déposés auprès de la Banque pour appuyer l'octroi exceptionnel de liquidités au système financier canadien.

7. Immobilisations corporelles

	31 décembre 2009			31 décembre 2008		
	Coût	Amortissement cumulé	Valeur comptable nette	Coût	Amortissement cumulé	Valeur comptable nette
Actifs corporels						
Terrains et bâtiments	195,1	112,4	82,7	193,9	106,8	87,1
Matériel informatique	26,1	16,1	10,0	21,4	12,7	8,7
Autre équipement	126,1	99,5	26,6	118,1	95,0	23,1
Actifs incorporels						
Logiciels	49,9	37,4	12,5	48,5	35,1	13,4
	397,2	265,4	131,8	381,9	249,6	132,3
Projets en cours						
Actifs corporels	7,5	-	7,5	3,5	-	3,5
Actifs incorporels	11,2	-	11,2	4,7	-	4,7
	18,7	-	18,7	8,2	-	8,2
	415,9	265,4	150,5	390,1	249,6	140,5

Les projets en cours consistent principalement en des investissements dans le projet d'Environnement informatique destiné à l'analyse économique (14,3 millions de dollars au 31 décembre 2009; 5,3 millions au 31 décembre 2008). Le projet de mise à niveau de l'équipement de traitement des billets de banque, en cours au 31 décembre 2008 (1,9 million de dollars au 31 décembre 2008), a été mené à terme pendant l'exercice.

En 2009, des logiciels de 1,4 million de dollars ont été acquis à l'extérieur. De plus, la Banque a généré en interne pour 4,7 millions de dollars d'actifs incorporels en cours et a acquis à l'extérieur pour 1,7 million de dollars d'actifs incorporels.

Au cours de l'exercice, un montant total de 15,7 millions de dollars a été comptabilisé au titre de la charge d'amortissement, dont 13,4 millions pour les actifs corporels et 2,3 millions pour les actifs incorporels.

En 2009, la Collection nationale de monnaies et les améliorations locatives, constatées antérieurement au poste « Autres éléments d'actif », ont été reclassées sous « Autre équipement », et il en résulte une hausse de 3,5 millions de dollars de la valeur comptable nette pour 2008.

La valeur comptable nette des actifs corporels et incorporels fait l'objet d'un examen lorsque des événements ou des changements de situation indiquent que les avantages futurs pourraient ne plus être raisonnablement assurés, et est ajustée au besoin. Aucun semblable ajustement n'a été comptabilisé au cours de l'exercice terminé le 31 décembre 2009. En 2008, les travaux de la Banque effectués en vue du projet de l'Association canadienne des paiements concernant la non-circulation et la présentation électronique des chèques ont été annulés avant d'être menés à terme, et les coûts cumulés à la date à laquelle il a été mis fin au projet, totalisant 2,4 millions de dollars, ont été radiés.

8. Autres éléments d'actif

Ce poste comprend l'actif au titre des prestations de retraite constituées, qui se chiffre à 83,2 millions de dollars (53,3 millions en 2008), et d'autres éléments liés aux fonctions administratives de la Banque.

9. Billets de banque en circulation

Conformément à la *Loi sur la Banque du Canada*, la Banque est seule habilitée à émettre des billets de banque au pays. La répartition des billets en circulation est indiquée ci-dessous.

	2009	2008
5 dollars	1 054,8	1 017,9
10 dollars	1 125,7	1 091,8
20 dollars	16 463,0	16 126,3
50 dollars	7 773,0	7 563,2
100 dollars	27 535,6	26 354,1
Autres billets de banque	1 515,8	1 578,0
	55 467,9	53 731,3

Le poste « Autres billets de banque » comprend les coupures qui ne sont plus émises mais qui continuent d'avoir cours légal. Les billets de banque en circulation constituent des passifs ne portant pas intérêts et sont payables à vue.

10. Dépôts

Les éléments de passif compris dans cette catégorie sont constitués principalement de dépôts à vue en dollars canadiens de 15 550,2 millions de dollars CAN (24 315,9 millions de dollars CAN de dépôts à vue en dollars canadiens et 97,3 millions de dollars CAN de dépôts à vue en dollars américains en 2008). La Banque verse sur les dépôts du gouvernement canadien, des banques et des autres institutions financières des intérêts calculés en fonction des taux du marché.

11. Autres éléments de passif

Ce poste regroupe principalement les charges à payer au titre des avantages postérieurs au départ à la retraite et des avantages postérieurs à l'emploi, qui s'élèvent à 138,1 millions de dollars (125,2 millions en 2008); le versement au Receveur général du Canada comptabilisé d'avance, qui se chiffre à 23,6 millions de dollars (52,2 millions en 2008) et est inclus dans le versement total au Receveur général pour l'exercice présenté à l'*État de l'évolution du capital*; les comptes fournisseurs et les charges à payer, d'un montant de 37,9 millions de dollars (48,4 millions en 2008); et les passifs au titre de la paye, qui s'établissent à 0,2 million de dollars (0,3 million en 2008).

12. Régime d'avantages sociaux

La Banque a instauré en faveur de ses employés admissibles plusieurs régimes à prestations déterminées qui prévoient le paiement de prestations de pension, d'avantages complémentaires de retraite et d'avantages postérieurs à l'emploi.

Les prestations de pension sont versées en vertu d'un régime de pension agréé et d'un régime de pension complémentaire. Le calcul de la pension est principalement fonction du nombre d'années de service et du montant moyen des gains ouvrant droit à pension et s'applique en règle générale dès l'entrée en fonction. Les pensions sont indexées en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation à la date où les paiements commencent d'être effectués et le 1^{er} janvier de chaque année par la suite.

La Banque a instauré un régime de soins médicaux, de soins dentaires et d'assurance vie pour les retraités, ainsi qu'un régime autogéré d'assurance invalidité de longue durée et de maintien des avantages pour les employés frappés d'invalidité. Elle offre également un programme d'indemnités pour longs états de service aux employés embauchés avant le 1^{er} janvier 2003.

La Banque évalue ses obligations au titre des prestations constituées et la juste valeur des actifs des régimes pour les besoins de la comptabilité au 31 décembre de chaque année. L'évaluation actuarielle la plus récente du Régime de pension agréé aux fins de la capitalisation a été effectuée en date du 1^{er} janvier 2009 et la prochaine évaluation doit être effectuée en date du 1^{er} janvier 2010.

On trouvera dans les tableaux ci-après des renseignements sur les régimes d'avantages sociaux.

Actifs des régimes, obligation au titre des prestations constituées et situation des régimes

	Régimes de pension ¹		Autres régimes	
	2009	2008	2009	2008
Actifs des régimes				
Juste valeur des actifs des régimes au début de l'exercice	792,4	997,5	-	-
Cotisations de la Banque	51,3	7,2	-	-
Cotisations des employés	8,0	7,7	-	-
Versements et transferts de prestations	(35,3)	(34,6)	-	-
Rendement (perte) réel des actifs des régimes	118,4	(185,4)	-	-
<i>Juste valeur des actifs des régimes à la fin de l'exercice²</i>	<i>934,8</i>	<i>792,4</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Obligation au titre des prestations constituées				
Obligation au titre des prestations constituées au début de l'exercice	1 132,9	965,5	182,3	167,6
Coût des prestations au titre des services rendus au cours de l'exercice	35,0	29,9	8,1	7,3
Cotisations des employés	8,0	7,7	-	-
Frais d'intérêts	45,5	44,8	6,5	7,5
Versements et transferts de prestations	(35,3)	(34,6)	(6,7)	(6,6)
(Gain) perte actuarielle	(112,3)	119,6	(12,8)	6,5
<i>Obligation au titre des prestations constituées à la fin de l'exercice</i>	<i>1 073,8</i>	<i>1 132,9</i>	<i>177,4</i>	<i>182,3</i>
Situation des régimes				
Déficit de la juste valeur des actifs des régimes par rapport à l'obligation au titre des prestations constituées à la fin de l'exercice	(139,0)	(340,5)	(177,4)	(182,3)
Obligation (actif) transitoire nette non amortie	(25,9)	(38,8)	11,4	13,8
Coût non amorti des modifications	10,3	12,7	-	-
Perte actuarielle nette non amortie	237,8	419,9	27,9	43,3
<i>Actif (passif) au titre des prestations constituées</i>	<i>83,2</i>	<i>53,3</i>	<i>(138,1)</i>	<i>(125,2)</i>

1. Dans le cas du Régime de pension complémentaire, l'obligation au titre des prestations constituées était plus élevée que l'actif du régime. L'obligation au titre des prestations constituées et la juste valeur de l'actif du régime s'établissaient à 67,3 millions de dollars (71,0 millions en 2008) et à 50,9 millions de dollars (40,3 millions en 2008), respectivement.

2. Les actifs des régimes de pension se répartissaient comme suit : 56 % en actions, 26 % en obligations, 8 % en obligations du gouvernement du Canada à rendement réel, 1 % en autres placements à rendement réel, 4 % en biens immobiliers et 5 % en encaisse et placements à court terme (52 %, 26 %, 6 %, 4 %, 6 % et 4 %, respectivement, en 2008).

L'actif au titre des prestations constituées pour les régimes de pension à prestations déterminées est inclus dans le poste du *Bilan* « Autres éléments d'actif ». Le passif au titre des prestations constituées pour les autres régimes est inclus dans le poste du *Bilan* « Autres éléments de passif ».

Charge au titre des régimes

	Régimes de pension		Autres régimes	
	2009	2008	2009	2008
Coût des prestations au titre des services rendus au cours de l'exercice, déduction faite des cotisations des employés	35,0	29,9	8,1	7,3
Frais d'intérêts	45,5	44,8	6,5	7,5
(Rendement) perte réelle des actifs des régimes	(118,4)	185,4	-	-
Perte actuarielle	(112,3)	119,6	(12,8)	6,5
<i>Charge (revenu) au titre des régimes, avant ajustement visant à prendre en compte la nature à long terme du coût des avantages sociaux futurs</i>	<i>(150,2)</i>	<i>379,7</i>	<i>1,8</i>	<i>21,3</i>
Ajustements				
Écart entre le rendement prévu et le rendement réel des actifs des régimes pour l'exercice	56,9	(244,9)	-	-
Écart entre l'amortissement du coût des prestations au titre des services passés pour l'exercice et le coût réel des modifications des régimes pour l'exercice	2,3	2,3	-	1,0
Écart entre l'amortissement de la perte actuarielle pour l'exercice et la perte actuarielle sur l'obligation au titre des prestations constituées pour l'exercice	125,2	(111,2)	15,3	(3,5)
Amortissement de l'obligation (de l'actif) transitoire	(12,9)	(12,9)	2,5	2,5
<i>Charge constatée au titre des régimes au cours de l'exercice</i>	<i>21,3</i>	<i>13,0</i>	<i>19,6</i>	<i>21,3</i>

Principales hypothèses

Les principales hypothèses utilisées sont les suivantes (moyenne pondérée) :

	Régimes de pension		Autres régimes	
	2009	2008	2009	2008
Obligation au titre des prestations constituées au 31 décembre				
Taux d'actualisation	4,50 %	4,00 %	4,10 %	3,50 %
Taux de croissance de la rémunération	3,50 %	3,50 %	3,50 %	3,50 %
	+ mérite	+ mérite	+ mérite	+ mérite
Charge au titre des régimes pour l'exercice terminé le 31 décembre				
Taux d'actualisation	4,00 %	4,25 %	3,50 %	4,20 %
Taux de rendement prévu des actifs	6,50 %	6,50 %	-	-
Taux de croissance de la rémunération	3,50 %	3,50 %	3,50 %	3,50 %
	+ mérite	+ mérite	+ mérite	+ mérite
Taux tendanciel hypothétique du coût des soins de santé				
Taux tendanciel initial du coût des soins de santé			7,00 %	7,60 %
Niveau vers lequel baisse le taux tendanciel			4,50 %	4,70 %
Année où le taux devrait se stabiliser			2029	2018

Sensibilité aux principales hypothèses en 2009

(En millions de dollars)

	Variation de l'obligation	Variation de la charge
Incidence d'une augmentation/diminution de 0,25 % des taux hypothétiques		
Régimes de pension		
Variation du taux d'actualisation	(43,5) / 46,5	(6,3) / 6,7
Variation du taux de rendement à long terme des actifs des régimes	s.o. / s.o.	(2,4) / 2,4
Autres régimes		
Variation du taux d'actualisation	(6,5) / 7,0	(0,2) / 0,2
Incidence d'une augmentation/diminution de 1 % des taux hypothétiques		
Autres régimes		
Variation des taux tendanciels hypothétiques du coût des soins de santé	29,8 / (20,7)	2,1 / (1,5)

Le total des paiements en espèces de la Banque au titre des avantages sociaux futurs pour 2009 se chiffrait à 58,0 millions de dollars (13,8 millions en 2008), soit 51,3 millions de dollars (7,2 millions en 2008) en cotisations de la Banque à ses régimes de pension et 6,7 millions de dollars (6,6 millions en 2008) en sommes versées directement aux bénéficiaires au titre de ses autres régimes non capitalisés.

La réglementation régissant les régimes de retraite fédéraux impose à ces derniers certaines exigences en matière de solvabilité qui supposent la liquidation du régime à la date d'évaluation. L'évaluation actuarielle du Régime de pension agréé effectuée en date du 1^{er} janvier 2009 a fait état d'un déficit de solvabilité de 129 millions de dollars. La Banque cotise une somme suffisante pour éliminer ce déficit de solvabilité sur cinq ans. Sur les cotisations de l'employeur versées au cours de l'exercice, environ 25,9 millions de dollars visent à réduire le déficit de solvabilité. Il est prévu que les cotisations de l'employeur nécessaires en 2010 s'élèveront à 28,2 millions de dollars. Le montant des cotisations versées au cours des exercices futurs dépendra du rendement des actifs du Régime, ainsi que du taux d'actualisation qui servira à évaluer les obligations en matière de solvabilité.

13. Capital

L'objectif de la Banque concernant la gestion de son capital consiste à respecter les exigences extérieures en la matière prévues dans la *Loi sur la Banque du Canada* et décrites ci-dessous. Le capital se compose du capital-actions, d'une réserve légale, d'une réserve spéciale, des bénéfices non répartis et du cumul des autres éléments du résultat étendu. À la date du *Bilan*, la Banque ne contrevenait à aucune exigence extérieure relative à son capital. L'objectif de la Banque en ce qui a trait à la gestion de son capital n'a pas changé par rapport à l'exercice précédent.

Capital-actions

La Banque a un capital autorisé de 5,0 millions de dollars divisé en 100 000 actions d'une valeur nominale de 50 dollars chacune. Les actions ont été payées intégralement et ont été émises au nom du ministre des Finances, qui les détient pour le compte du gouvernement du Canada.

Réserve légale

Des prélèvements sur le résultat net de la Banque ont été versés à la réserve légale jusqu'à ce que son solde atteigne, en 1955, le montant maximal prévu, soit 25,0 millions de dollars.

Réserve spéciale

La réserve spéciale a été créée en 2007 par suite d'une modification de la *Loi sur la Banque du Canada* visant à permettre à la Banque de compenser les éventuelles pertes de réévaluation non réalisées découlant de variations de la juste valeur de ses actifs disponibles à la vente. Le montant détenu dans la réserve spéciale fait régulièrement l'objet d'un examen, à l'aide d'une analyse de la valeur à risque et de simulations fondées sur des scénarios, et peut être modifié par résolution du Conseil d'administration. L'analyse de la valeur à risque est effectuée au moyen de données historiques afin d'estimer l'étendue maximale possible des pertes de réévaluation non réalisées du portefeuille de bons du Trésor de la Banque. Les simulations fondées sur des scénarios permettent d'évaluer l'incidence d'une hausse rapide des taux d'intérêt sur la valeur du portefeuille de bons du Trésor de la Banque. La réserve spéciale est assujettie à un plafond de 400 millions de dollars; une somme initiale de 100 millions y a été imputée en septembre 2007.

Bénéfices non répartis

La Banque ne peut détenir de bénéfices non répartis. Le résultat net de la Banque, déduction faite des sommes affectées aux réserves, est considéré comme un excédent constaté et est versé au Receveur général du Canada, conformément aux exigences de l'article 27 de la *Loi sur la Banque du Canada*.

Cumul des autres éléments du résultat étendu

On inscrit et suit dans le cumul des autres éléments du résultat étendu les gains et les pertes de réévaluation non réalisés des placements de la Banque disponibles à la vente, à l'exception des actions de la BRI, qui sont comptabilisées au coût.

14. Charges par catégorie de dépenses

	2009	2008
Frais de personnel	175,2	161,0
Billets de banque — Recherche, production et traitement	56,6	71,8
Entretien des immeubles	26,2	29,3
Amortissement	15,7	15,5
Autres charges d'exploitation	103,6	109,3
	377,3	386,9
Charges recouvrées	(11,3)	(11,0)
	366,0	375,9

15. Engagements, éventualités et garanties

a) Exploitation

La Banque a conclu avec un fournisseur externe un contrat à long terme visant le soutien des services relatifs aux titres destinés aux particuliers, contrat qui arrivera à échéance en 2021. Au 31 décembre 2009, des sommes fixes totalisant 135,9 millions de dollars restaient à verser, ainsi que des sommes variables qui sont fonction du volume des transactions traitées.

La Banque loue des locaux pour ses bureaux de Halifax, Montréal, Toronto, Calgary et Vancouver. Au 31 décembre 2009, les paiements minimaux futurs exigibles au titre de la location, de l'impôt foncier et de l'exploitation des immeubles s'élevaient à 7,1 millions de dollars. Les baux prendront fin à différentes dates entre octobre 2010 et septembre 2018.

Paiements minimaux annuels au titre des engagements à long terme

	Services impartis	Location de bureaux	Total
2010	12,1	1,6	13,7
2011	12,1	1,1	13,2
2012	12,1	1,1	13,2
2013	12,1	0,8	12,9
2014	12,1	0,7	12,8
Par la suite	75,4	1,8	77,2
	135,9	7,1	143,0

b) Contrats de devises

La Banque est partie aux accords de swap de devises suivants :

	Maximum disponible
Contrats libellés en dollars américains	
Banque fédérale de réserve de New York	30 000,0
Banque fédérale de réserve de New York	2 000,0
	<u>32 000,0</u>
Contrats libellés en dollars canadiens	
Banque du Mexique	<u>1 000,0</u>

Le contrat de 30 milliards de dollars É.-U. conclu avec la Banque fédérale de réserve de New York expire le 1^{er} février 2010. Les autres accords sont d'une durée indéfinie et peuvent être renouvelés annuellement.

La Banque a également conclu un accord de swap de devises permanent avec le Compte du fonds des changes du Canada. Cet accord ne comporte pas de montant maximal.

La Banque n'a utilisé aucun de ces mécanismes de swap en 2009 ni en 2008 et, par conséquent, il n'y avait aucun engagement découlant de ces contrats de devises au 31 décembre 2009.

c) Éventualités

La Banque détient 9 441 actions de la BRI. La valeur nominale de chacune d'entre elles correspond à un capital de 5 000 droits de tirage spéciaux (DTS), dont 25 % (soit 1 250 DTS) est libéré. Le capital restant de 3 750 DTS peut être appelé moyennant un avis de trois mois à la suite d'une décision du Conseil d'administration de la BRI. La valeur en dollars canadiens de ce passif éventuel était de 58,1 millions de dollars au 31 décembre 2009, selon le taux de change en vigueur à cette date.

d) Garanties

Dans le cadre normal de ses activités, la Banque conclut certaines garanties, décrites ci-après.

Garantie relative au Système de transfert de paiements de grande valeur (STPGV)

Le STPGV est un système de traitement de gros paiements, qui appartient à l'Association canadienne des paiements et qui est exploité par elle. Toute institution de dépôt membre de l'Association canadienne des paiements peut participer au STPGV, à condition d'avoir un compte de règlement à la Banque, de disposer de facilités qui lui permettent de donner des actifs en garantie aux fins du système et de remplir certaines conditions techniques. Les mesures de contrôle des risques prévues dans le STPGV, dont la limitation des positions débitrices nettes et le dépôt de garanties à l'égard du crédit pour découvert, suffisent pour permettre au système d'obtenir les liquidités nécessaires au règlement des opérations en cas de défaillance du participant affichant la position débitrice la plus grande. La Banque donne l'assurance qu'elle fournira ces liquidités et, dans l'éventualité de la défaillance de ce participant, le prêt serait entièrement garanti. Dans le cas, hautement improbable, où plus d'une institution manquerait à ses obligations le même jour durant les heures d'ouverture du STPGV, pour une somme globale dépassant la position débitrice la plus grande affichée par un même participant, les titres donnés en nantissement seraient vraisemblablement insuffisants pour garantir le montant des liquidités que la Banque devrait accorder pour assurer le règlement des transactions dans le système. Cette dernière pourrait ainsi avoir, à l'égard des défaillants, des créances ordinaires dont le montant excéderait celui des titres reçus en nantissement pour garantir les prêts. La Banque aurait le droit, à titre de créancier non garanti, de recouvrer toute partie impayée de ses prêts. Le montant visé par cette garantie est impossible à déterminer, puisque celle-ci ne serait invoquée qu'au terme d'une série d'événements extrêmement peu susceptibles de se produire. Aucun montant n'a jamais été prévu dans le passif de la Banque et aucune somme n'a jamais été versée au titre de cette garantie.

Autres conventions d'indemnisation

Dans le cadre normal de ses activités, la Banque conclut des conventions d'indemnisation avec diverses contreparties à des transactions comme des conventions de services, des licences d'utilisation de logiciels, des baux et des achats de biens. Aux termes de ces conventions, la Banque s'engage à indemniser la contrepartie de la perte ou de la dette découlant de ses propres actes ou omissions relativement à la convention. La nature des conventions d'indemnisation empêche la Banque d'effectuer une estimation raisonnable de la somme maximale qu'elle pourrait être tenue de verser à ces contreparties.

e) Assurance

La Banque ne s'assure pas contre les risques de perte auxquels elle est directement exposée, sauf lorsque sa responsabilité civile envers les tiers est en cause ou qu'une disposition légale ou contractuelle l'y oblige. Les coûts découlant de ces risques sont inscrits aux comptes dès qu'il est possible d'en obtenir une estimation raisonnable.

16. Opérations entre apparentés

La Banque est apparentée, en propriété commune, à tous les ministères, organismes et sociétés d'État du gouvernement du Canada. Pour atteindre ses objectifs en matière de politique monétaire, la Banque maintient une position d'indépendance structurelle et fonctionnelle par rapport au gouvernement du Canada, grâce à sa capacité de financer ses activités sans aide de l'extérieur et à ses structures de gestion et de gouvernance.

Toutes les opérations avec ces entités apparentées sont comptabilisées à la valeur d'échange, qui est la valeur de la contrepartie établie et acceptée par les apparentés. Les informations sur les opérations entre apparentés conclues avec le gouvernement du Canada sont publiées dans les états financiers ou dans les notes complémentaires pertinentes.

17. Chiffres comparatifs

Les chiffres comparatifs ont été réagencés au besoin afin qu'ils soient conformes à la présentation adoptée pour l'exercice considéré.

Cadres supérieurs

Conseil de direction

Mark Carney, *gouverneur*, W. Paul Jenkins, *premier sous-gouverneur**

Sous-gouverneurs

Pierre Duguay, Timothy Lane, David J. Longworth, John D. Murray

W. John Jussup, *avocat général et secrétaire général**

Conseillers

Janet Cosier^{*1}, Agathe Côté, Allan Crawford, David Wolf, Jean Boivin², Sheila Niven*, Jack Selody

Analyses de l'économie canadienne

Paul Fenton, *chef*
Don Coletti, *sous-chef*
Robert Amano, *directeur de recherches*
Césaire Meh, *directeur de recherches*
Stephen Murchison, *directeur de recherches*

Analyses de l'économie internationale

Lawrence L. Schembri, *chef*
Sharon Kozicki, *sous-chef*
Robert LaFrance, *directeur de recherches*
Eric Santor, *directeur de recherches*

Marchés financiers

Donna Howard, *chef*
Carolyn Wilkins, *sous-chef*
Mark Caplan, *représentant principal et directeur*
Miville Tremblay, *représentant principal et directeur*
Scott Hendry, *directeur de recherches*
Grahame Johnson, *directeur*

Stabilité financière

Mark Zelmer, *chef*
Toni Gravelle, *sous-chef*
Carol Ann Northcott, *directrice*
Graydon Paulin, *directeur*

Bureau des données et des statistiques

Dinah Maclean, *directrice*

Gestion financière et Opérations bancaires

George Pickering, *chef*
Ron Morrow, *sous-chef³*
Louise Hyland, *directrice*

Monnaie

Gerry T. Gaetz, *chef*
Lorna Thomas, *sous-chef*
Nicole Poirier, *directrice*
Charles Spencer, *directeur*
Richard Wall, *directeur*

Vérification

Carmen Prévost Vierula, *vérificatrice interne en chef*

Communications

Brigid Janssen, *chef**
Jill Vardy, *sous-chef*

Services généraux

Colleen Leighton, *chef**
Janice Gabie, *sous-chef*
Frances Boire-Carrière, *directrice*
John Reinburg, *directeur*
Susan Chibuk, *directrice de projet*
Dale M. Fleck, *directeur de programme*

Services à la Haute Direction et Services juridiques

W. John Jussup, *avocat général et secrétaire général**
Marie Bordeleau, *secrétaire générale adjointe*
Robert Turnbull, *avocat général adjoint*

Services financiers

Sheila Vokey, *chef et comptable en chef**
Rudy Wytenburg, *sous-chef*

Services des technologies de l'information

Carole Briard, *chef**
Daniel Lamoureux, *directeur*
Pierre Gagnon, *directeur*
Jan Pilbauer, *directrice*
Janne Shaw, *directrice*

* Membre du Comité de gestion interne

1. Également présidente du Conseil d'administration de l'Association canadienne des paiements

2. Conseiller spécial invité

3. Également vice-président du Conseil d'administration de l'Association canadienne des paiements

Nota : Postes occupés au 26 février 2010

Bureaux régionaux de la Banque du Canada

Provinces de l'Amérique

1583, rue Hollis, 5^e étage
Halifax (Nouvelle-Écosse) B3J 1V4
David Amirault, *représentant principal*
(Analyse économique)
Monique LeBlanc, *représentante principale*
(Monnaie)

Québec

1501, avenue McGill College, bureau 2030
Montréal (Québec) H3A 3M8
Poste vacant, *représentant principal*
(Analyse économique)
Phuong Anh Ho Huu, *représentante principale* (Monnaie)

Ottawa

150, rue King Ouest, bureau 2000
Toronto (Ontario) M5H 1J9
Brigid Brady, *chef adjointe, Analyse régionale, département des Analyses de l'économie canadienne*
Jane Voll, *représentante principale* (Analyse économique)
Manuel Parreira, *représentant principal* (Monnaie)

Postes vacants (des postes de Monnaie et de l'Analyse de l'économie canadienne)
404-6th Avenue SW, bureau 200
Calgary (Alberta) T2P 0R9
Alexander Fritsche, *représentant principal* (Analyse économique)
Ted Mirzadzinski, *représentant principal* (Monnaie)

Colombie-Britannique et Yukon

200, rue Granville, bureau 2710
Vancouver (Colombie-Britannique) V6C 1S4
Farid Novin, *représentant principal* (Analyse économique)
Lori Rennison, *représentante principale* (Analyse économique)
Trevor Prers, *représentant principal* (Monnaie)

Bureau de New York

Consulat général du Canada
1251 Avenue of the Americas
New York, NY 10020-1175
États-Unis
Scott Kinneat, *consul et représentant principal de la Banque du Canada*

Nota : Postes occupés au 26 février 2010

Pour de plus amples renseignements sur la Banque du Canada

Publications

Rapport sur la politique monétaire

Compte rendu détaillé de la politique et des stratégies de la Banque et analyse de la conjoncture économique et de son incidence sur l'inflation. Le *Rapport* paraît en janvier, en avril, en juillet et en octobre. Publication gratuite.

Enquête sur les perspectives des entreprises

Publication trimestrielle gratuite

Enquête auprès des responsables du crédit

Publication trimestrielle accessible dans le site Web de la Banque

Revue du système financier

Publication semestrielle qui rassemble les recherches, les analyses et les opinions de la Banque sur diverses questions concernant le système financier. Publication gratuite.

Revue de la Banque du Canada

Publication trimestrielle contenant des commentaires de nature économique et des articles de fond. Sur abonnement.

Statistiques bancaires et financières de la Banque du Canada

Recueil complet de données financières se rapportant au Canada publié tous les mois dans le site Web de la Banque

Bulletin hebdomadaire de statistiques financières

Recueil de 20 pages de statistiques sur les banques et le marché monétaire publié toutes les semaines dans le site Web de la Banque

Pour obtenir des renseignements sur les publications de la Banque du Canada

Service de la diffusion des publications
234, rue Wellington, Ottawa (Ontario) K1A 0G9
Téléphone : 613 782-8248
Numéro sans frais en Amérique du Nord : 1 877 782-8248
Télécopieur : 613 782-8874
Adresse électronique : publications@banqueducanada.ca

Site Web

<http://www.banqueducanada.ca>
Accès rapide aux communiqués et aux discours du gouverneur, aux principales publications de la Banque ainsi qu'à des données financières à jour

Informations publiques

Pour obtenir des renseignements d'ordre général sur le rôle et les fonctions de la Banque, communiquer avec le Service d'information publique :

Téléphone : 1 800 303-1282
Télécopieur : 613 782-7713
Adresse électronique : info@banqueducanada.ca

Pour se renseigner sur les soldes non réclamés :

Téléphone : 1 888 891-6398
Télécopieur : 613 782-7802
Adresse électronique : soldesnonreclames@banqueducanada.ca

